



DILIGÈNCIA-INFORME DE CONTROL INTERN NÚM. 051/2019

Data: 12 de novembre de 2019

Assumpte: Aprovació inicial del projecte de pressupost general 2020

Raquel Aguilera Alonso, interventora accidental de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, en compliment de les funcions reservades del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (*Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març*) relatives al preceptiu informe pel que fa relació al projecte de pressupost general 2020, te el deure d'emetre el següent:

PRIMER- De la legislació aplicable

La legislació aplicable per a l'elaboració del projecte de pressupost general es troba, fonamentalment, a la secció 1ª del capítol primer del Títol VI del Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i en el capítol primer del RD 500/1990, de 20 d'abril, que desenvolupa l'esmentada Llei en matèria pressupostària. Tanmateix els pressupostos de les entitats locals han d'ajustar-se al que es preveu en matèria de pressupostos en els següents textos legals i reglamentaris:

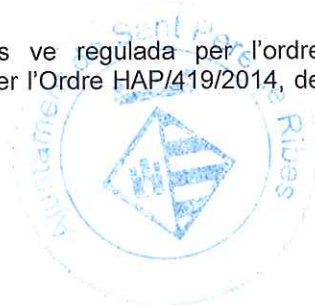
- ✓ Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- ✓ Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal de Règim Local de Catalunya (LMRLC).
- ✓ Reial Decret Legislatiu 781/1986 de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local.
- ✓ Reial Decret 861/1986 de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris de l'Administració Local.
- ✓ Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels Pressupostos de les entitats locals. Actualitzada segons la Ordre HAP/419/2014 de 14 de març.
- ✓ Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del Model Normal de Comptabilitat Local.
- ✓ Les disposicions aplicables a les Corporacions locals derivades de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre en tot allò que no s'oposi a la nova Llei 2/2012.
- ✓ Reial Decret-Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.
- ✓ Llei 40/2015 de 1 de octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.
- ✓ Les disposicions aplicables a les entitats locals que es derivin de l'aprovació del projecte de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2020 o la pròrroga de la vigència de la Llei de pressupostos de l'Estat per a 2018 (Llei 6/2018, de 3 de juliol) en el seu cas.

SEGON- Del imports que integren els pressuposts

El pressupost general que es proposa aprovar està integrat pel pressupost de l'Ajuntament i la Fundació INFORM sent el seu import consolidat de 27.077.799,83 en ingressos i 26.993.375,83 € en despeses. El pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes ascendeix a 25.844.370,83 € i el de la Fundació INFORM, ingressos per 1.236.929,00 € i despeses 1.152.505,00 €, superàvit per import 84.424,00 €, fent-se un ajustament per transferències internes per import de 3.500,00 €.

TERCER- De la estructura pressupostària

L'estructura pressupostària dels pressupostos de les entitats locals ve regulada per l'ordre EHA/3565/2008 de 3 de desembre, amb les modificacions introduïdes per l'Ordre HAP/419/2014, de





14 de març. D'acord amb aquesta ordre l'estat de despesa dels pressupostos de les entitats locals es classifiquen amb els criteris següents:

a) Per programes

En el projecte de pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes per a l'any 2020, apareixen els següents grups de programes que figuren en l'annex I de l'ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre. D'acord amb l'article 4 de l'esmentada Ordre la classificació per programes establerta en el seu annex I s'ha de considerar obligatòria i tancada a nivell de grup de programa de despesa. Tanmateix s'estableix, de forma optativa, la classificació per programes en l'àmbit d'ingressos per tal de facilitar el seguiments dels costos dels serveis.

b) Per categories econòmiques

La classificació econòmica de la despesa del projecte de pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes s'ajusta per regla general a l'annex III de l'ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre.

c) Per unitats orgàniques

La classificació econòmica de la despesa del projecte de pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes s'ajusta per regla general a l'estructura funcional i organitzativa de la Corporació.

QUART- De la formació del pressupost

Sobre la base dels pressupostos, el/la President/a de l'Entitat elabora el pressupost general format pel propi de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes i el de la Fundació Inform i, amb l'informe de la intervenció i amb els annexos i la documentació complementària detallats a l'apartat 1 de l'article 166 i en aquest article, l'ha de trametre al Ple de la Corporació abans del dia 15 d'octubre perquè l'aprovi, l'esmeni o el retorni. L'acord d'aprovació, que és únic, ha de detallar els pressupostos que integren el pressupost general, i no se'n pot aprovar cap per separat.

Dins del pressupost, cal tenir en compte el compliment de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera que diu:

• Article 4 Principi de sostenibilitat financera

1. Les actuacions de les Administracions Públiques i altres subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera.
2. S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial conforme a l'establert en aquesta Llei, la normativa sobre morositat i en la normativa europea.
S'entén que existeix sostenibilitat del deute comercial quan el període mitjà de pagament als proveïdors no superi el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

• Article 5 Principi de plurianualitat

L'elaboració dels Pressupostos de les Administracions Públiques i altres subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'enquadrarà en un marc pressupostari a mitjà termini, compatible amb el principi d'annualitat pel qual es regeixen l'aprovació i execució dels Pressupostos, de conformitat amb la normativa europea.

• Article 29 Pla pressupostari a mitjà termini

1. S'elaborarà un pla pressupostari a mitjà termini que s'inclourà al Programa d'Estabilitat, en el qual s'emmarcarà l'elaboració dels pressupostos anuals i a través del com es garantirà una programació pressupostària coherent amb els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic i de conformitat amb la regla de despesa.
2. El pla pressupostari a mitjà termini abastarà un període mínim de tres anys i contindrà, entre altres paràmetres:
 - a) Els objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic i regla de despesa de les respectives Administracions Públiques.
 - b) Les projeccions de les principals partides d'ingressos i despeses tenint en compte tant la seva evolució tendencial, és a dir, basada en polítiques no subjectes a modificacions, com l'impacte de les mesures previstes per al període considerat.
 - c) Els principals suposats en els quals es basen aquestes projeccions d'ingressos i despeses.
 - d) Una avaluació de com les mesures previstes poden afectar a la sostenibilitat a llarg termini de les finances públiques.





Amb caràcter previ les entitats externes que formen part del perímetre a consolidar hauran de remetre abans del 15 de setembre de l'any la proposta del seu pressupost específic. L'apartat 4rt del 168 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals estableix també que el president remetrà al Ple de la Corporació l'expedient pressupostari abans del 15 d'octubre, termini incomplert en el cas que ens ocupa.

Sense perjudici de l'anterior s'ha tingut en compte en l'elaboració, l'apartat 1.a de l'article 165 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, de forma que s'ha inclòs, amb la deguda especificació, els crèdits necessaris per atendre el compliment de les obligacions. Pel càlcul dels ingressos s'ha tingut en compte el que disposa l'apartat 1.b i l'informe a què fa referència l'apartat 1.e del articles 165 i 168 respectivament del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

CINQUÈ- De la documentació que integra els pressupostos

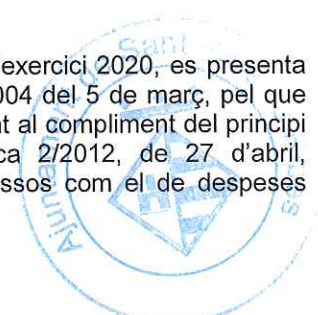
Els documents de l'expedient del pressupost són aquells assenyalats als articles 164, 166 i 168 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, i els articles 5,8, 9, 12, 13, 14, 15 i 18 del RD 500/1990, de 20 d'abril, pel que es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la LRHL, en matèria de pressupostos, estableixen el contingut, els annexes i la documentació que ha de formar el Pressupost de l'entitat. El pressupost objecte d'aquest informe ha de contenir:

- Memòria de Presidència.
- Estat de despeses.
- Estat d'ingressos.
- Marc plurianual
- Liquidació del pressupost de l'exercici anterior.
- Avanç de liquidació del pressupost corrent a 30 de setembre, segons les dades de la comptabilitat.
- Annex del personal de l'entitat (*s'informa conjuntament amb l'expedient de la plantilla i RL7*)
- Annex de les inversions anual i declaració de projectes financerament sostenibles.
- Annex de beneficis fiscals en tributs locals contenint informació detallada dels beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos.
- Annex amb informació relativa als convenis subscrits amb la Comunitat Autònoma en matèria de despesa social.
- Informe econòmic-financer, emès pels Caps de Serveis Econòmics.
- Estat de consolidació del pressupost (Ajuntament + Fundació Inform, adscrit a la Corporació).
- Bases d'execució del pressupost (*es modifiquen per incloure les noves adaptacions normatives i la inclusió de reglaments i modelatges per facilitar la gestió dels procediments*)
- Estat del deute.

L'expedient consta dels documents (*excepte els plans d'inversions i finançament plurianuals*). Tanmateix s'aconsella que no es consignin crèdits per a projectes que no hagin d'iniciar-se, pel que fa la seva execució, en l'exercici o la seva execució hagi de realitzar en varis anys sense acomodar el pressupost de les inversions al previsible ritme de la seva execució, de conformitat amb els articles 79 a 88 del RD 500/1900, fet que posaria de manifest la pràctica incorrecta d'incorporar de manera automàtica, crèdits de l'exercici precedent en el pressupost següent sense una valoració prèvia dels projectes que puguin ésser efectivament executats.

CINQUÈ- Del pressupost sense dèficit inicial

El Projecte de Pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes per a l'exercici 2020, es presenta sense dèficit inicial, conforme el que disposa l'article 165.4 del R.D.L 2/2004 del 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals atenent al compliment del principi d'estabilitat pressupostària en els termes que preveu la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera i tant l'estat d'ingressos com el de despeses





ascendeixen a 25.844.370,83 €. Quantitat que respecte al pressupost inicial de l'exercici anterior representa un increment del 0,16 % sobre l'estat de despeses.

El Projecte de Pressupost de la Fundació Inform per a l'exercici 2020, es presenta sense dèficit inicial, conforme el que disposa l'article 165.4 del R.D.L 2/2004 del 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals atenent al compliment del principi d'estabilitat pressupostària en els termes que preveu la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. L'import total dels ingressos és 1.236.929,00 € i l'import total de les despeses és 1.152.505,00 €, per tant s'aprova amb un superàvit per import de 84.424,00€. Respecte a l'exercici anterior representa una disminució de aproximadament un 16,95% sobre l'estat de despeses.

L'estat de consolidació de l'exercici 2020, realitzat d'acord amb el que preveu l'article 166.1.c) del Text Refós de la LRHL en concordança amb l'art. 12.b) del Reial Decret 500/90 i seguint les normes específiques de consolidació previstes en l'article 115.1 del mateix Reial Decret, el pressupost consolidat, integrat pel Pressupost de l'Ajuntament i la Fundació Inform, un cop eliminades les transferències internes, i altres operacions entre el grup, ascendeix a 26.993.375,83€ (sent el d'ingressos per import de 27.077.799,83 € manifestant superàvit per la diferència).

| Data prevista d'aprovació: | | Òrgan | | | |
|----------------------------|---|----------------------|----------------------|-----------------|----------------------|
| 26/11/2019 | | PLE | | | |
| RATIS | | AJUNTAMENT | FUNDACIÓ | | CORPORACIÓ |
| Estat d'ingressos | | Exercici 2020 (A) | Exercici 2020 (A) | AJUSTAMENTS | Exercici 2020 (A) |
| 1 | Capítol 1 | 13.687.236,32 | 0,00 | | 13.687.236,32 |
| 2 | Capítol 2 | 377.522,00 | 0,00 | | 377.522,00 |
| 3 | Capítol 3 | 3.837.549,14 | 327.200,00 | | 4.164.749,14 |
| 4 | Contribucions especial i quotes urbanístiques | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| 5 | Capítol 4 | 7.509.483,84 | 909.729,00 | 3.500,00 | 8.415.712,84 |
| 6 | Capítol 5 | 420.559,53 | 0,00 | | 420.559,53 |
| 7 | Ingressos per operacions corrents (1 + 2 + 3 + 5 + 6) | 25.832.350,83 | 1.236.929,00 | 3.500,00 | 27.065.779,83 |
| 8 | Capítol 6 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| 9 | Capítol 7 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| 10 | Capítol 8 | 12.020,00 | 0,00 | | 12.020,00 |
| 11 | Capítol 9 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| TOTAL INGRESSOS | | 25.844.370,83 | 1.236.929,00 | 3.500,00 | 27.077.799,83 |

| | | AJUNTAMENT | FUNDACIÓ | | CORPORACIÓ |
|----------------------|--|----------------------|----------------------|-----------------|----------------------|
| Estat de despeses | | Exercici 2020 (A) | Exercici 2020 (A) | AJUSTAMENTS | Exercici 2020 (A) |
| 12 | Capítol 1 | 11.212.627,38 | 633.879,00 | | 11.846.506,38 |
| 13 | Capítol 2 | 8.347.532,30 | 294.742,00 | | 8.642.274,30 |
| 14 | Capítol 3 | 17.351,17 | 18.350,00 | | 35.701,17 |
| 15 | Capítol 4 | 4.629.752,34 | 205.534,00 | 3.500,00 | 4.831.786,34 |
| 16 | Capítol 5 | 802.562,10 | 0,00 | | 802.562,10 |
| | Despeses per operacions corrents (12 + 13 + 14 + 15) | 25.009.825,29 | 1.152.505,00 | 3.500,00 | 26.158.830,29 |
| 17 | Capítol 6 | 624.525,54 | 0,00 | | 624.525,54 |
| 18 | Capítol 7 | 198.000,00 | 0,00 | | 198.000,00 |
| 19 | Capítol 8 | 12.020,00 | 0,00 | | 12.020,00 |
| 20 | Capítol 9 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| TOTAL DESPESA | | 25.844.370,83 | 1.152.505,00 | 3.500,00 | 26.993.375,83 |



SETÈ- De l'equilibri del pressupost i Estalvi brut

Existeix equilibri pressupostari en el Pressupost de l'Ajuntament, i superàvit per import 84.424,00.- euros en el pressupost de la Fundació Inform, tal i com s'ha explicat anteriorment.

Comparant els ingressos i les despeses per operacions corrents i de capital que es recullen en aquest Pressupost, obtenim un estalvi pressupostari de 1.642.438,81 € en el Pressupost de l'Ajuntament, 102.774,00.-euros en el Pressupost de la Fundació Inform, sent l'estalvi brut consolidat 1.745.212,81.-euros (6,45%). Cal tenir en compte que l'estalvi pressupostari o estalvi brut no té en compte el capítol 3 de despeses financeres.

| | | AJUNTAMENT | FUNDACIÓ | | CORPORACIÓ |
|-------------------|---|---------------|--------------|-------------|---------------|
| Estalvi net legal | | 2020 (A) | 2020 (A) | AJUSTAMENTS | 2020 (A) |
| 26 | Cap. I a V ingressos (7 - 4) | 25.832.350,83 | 1.236.929,00 | 3.500,00 | 27.065.779,83 |
| 27 | Cap. I,II i IV despeses (12 + 13 + 15) | 24.189.912,02 | 1.134.155,00 | 3.500,00 | 25.320.567,02 |
| 28 | Estalvi brut (26-27) | 1.642.438,81 | 102.774,00 | | 1.745.212,81 |
| 29 | Anualitat teòrica crèdits vigents | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| 30 | Estalvi net legal (28-29) | 1.642.438,81 | 102.774,00 | | 1.745.212,81 |
| 30 b | Rati estalvi net legal (30/26) (%) | 6,36% | 8,31% | | 6,45% |

VUITÈ- De l'equilibri de l'estabilitat pressupostària, regla de la despesa i sostenibilitat financera*.

Les entitats locals estan sotmeses, segons la primera redacció de la Llei Orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, aprovada el 27 d'abril de 2012 (en endavant LOEPSF), al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, regla de despesa i límit del deute.

La modificació de la LOEPSF per la Llei Orgànica 9/2013 suposa la introducció d'una nova Regla fiscal d'obligat compliment per a les Administracions Públiques l'aplicació del principi de sostenibilitat financera que es formula de nou incloent en el mateix, a més del deute financer, el deute comercial, és a dir, el pagament del qual s'ha de verificar a través de l'indicador: *Període Mitjà de Pagament*.

Atenent les obligacions de subministrament d'informació determinades en l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, per la qual es modifica l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, on es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera on es preveu la tramesa de l'informe de la intervenció del pressupost en relació d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute, abans del 31 de gener de cada any (*sense que s'especifiqui el caràcter preceptiu del pronunciament de la regla de la despesa, sent aquesta preceptiva en la fase de liquidació tal com es determina en la data prevista del 31 de març de l'exercici següent - L'informe de la intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de despesa i del límit del deute.-*)

**Veure diligència-informe d'intervenció de compliment dels objectius de la LOEPSF*

NOVÈ- Del tràmit de l'informe preceptiu

En compliment del que determinen els articles 168.4 del Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 de març, i 18.4 del Reial Decret 500/90, s'emet el preceptiu informe al projecte de Pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes per a l'exercici 2020.

El pressupost general de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, segons l'article 164 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, està integrat per:

- *Pressupost de l'Ajuntament.*





Als efectes del que disposa l'article 2.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, (LOEPSF) els ens que integren el sector administracions públiques, i per tant la Corporació Local, per al càlcul del compliment són:

- *L'Ajuntament de Sant Pere de Ribes*
- *La Fundació privada Inform*

En l'exercici de la facultat de tutela, l'Ajuntament podrà realitzar indicacions en matèria pressupostària i comptable a la Fundació per tal d'homogeneïtzar els criteris dins del perímetre de consolidació.

Cal advertir que l'article 18.4 del Reial Decret 500/90 determina que "*La remisión a la Intervención se efectuará de forma que el Presupuesto, con todos sus anexos y documentación complementaria, pueda ser objeto de estudio durante un plazo no inferior a diez días e informado antes del 10 de octubre*", per la qual cosa NO s'han respectat els terminis assenyalats.

DESÈ-- Declaracions d'inversions financerament sostenibles.

Es proposa declarar projectes d'inversions financerament sostenibles en un 37,98% (387.310,55.- euros) respecte al total del capítol 6 (624.525,54.-euros) inversions reals.

Amb les fitxes generals d'inversió, s'annexa Informe del centre gestor on es descriu les característiques de la inversió que es vol declarar financerament sostenible i Memòria Econòmica del projecte financerament sostenible, segons la DA 16.6 del Text Refòs de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals 2/2014. A més s'annexa comprovant de que l'Ajuntament es troba al corrent de les seves obligacions tributàries i amb la Seguretat Social, i conforme el període mig de pagament als proveïdors no supera el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat.

Tots els projectes tenen una execució prevista pel mateix exercici 2020. Tanmateix en el supòsit que la inversió no pugui executar-se íntegrament a l'any 2020, la part restant de la despesa autoritzada es podrà comprometre i reconèixer a l'any 2021.

ONZÈ-- Del procediment de l'aprovació del pressupost

En quan al procediment, d'acord amb l'article 169 del Text refòs de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, els expedients hauran d'ésser aprovats inicialment, per majoria simple, pel Ple de l'Ajuntament i s'hauran d'exposar al públic durant quinze dies hàbils, per tal que els interessats puguin presentar reclamacions i si durant el període esmentat no s'han presentat reclamacions, el pressupost inicial quedarà aprovat definitivament, en cas contrari, haurà de resoldre el ple en el termini d'un mes a comptar de l'acabament de l'exposició al públic.

Conclusions:

D'acord amb les dades que es desprèn de l'expedient de pressupost general s'informa la seva conformitat, on cal concloure que conté les previsions racionals per atendre les obligacions i els drets que es preveu liquidar durant l'exercici.

Tanmateix en quan a la tramitació i contingut s'han verificat incidències que, amb caràcter general representen defectes formals en la tramitació de l'expedient que en la majoria de les situacions permetrien la seva regularització o validació, no causant nul·litat de ple dret. Es vol remarcar que aquesta observació ja ha estat manifestada en la aprovació inicial dels pressupostos generals dels tres últims exercicis, per tant caldria fer un seguiment de la recomanació feta als efectes oportuns, per tal de complir en la tramitació de l'expedient en temps i forma.

Sant Pere de Ribes, 12 de novembre del 2019

Raquel Aguilera Alonso
Interventora Accidental





DILIGÈNCIA-INFORME DE CONTROL INTERN NÚM. 052/2019

Data: 12-11-2019

Assumpte: Del compliment de projecte de pressupost general 2020

Raquel Aguilera Alonso, interventora accidental de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, en compliment de les funcions reservades del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (*Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març*) relatives al preceptiu informe pel que fa allò previst a Llei Orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, aprovada el 27 d'abril de 2012, respecte del compliment d'objectius d'estabilitat pressupostària, regla de la despesa i sostenibilitat financera, atenent l'aprovació del projecte del pressupost general 2020, te el deure d'emetre el següent:

De l'estabilitat pressupostària

L'article 6 del Text Refós de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), amb el títol "Principi de Transparència", estableix que *"La contabilidad de las Administraciones Públicas y demás sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley, así como sus presupuestos y liquidaciones, deberán contener información suficiente y adecuada que permita verificar su situación financiera, el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de sostenibilidad financiera y la observancia de los requerimientos acordados en la normativa europea en esta materia. A este respecto, los Presupuestos y cuentas generales de las distintas Administraciones integrarán información sobre todos los sujetos y en entidades comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley."*

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les Corporacions Locals hauran de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari. Per acord del Consell de Ministres, de 26 de juliol de 2018, s'estableix com a objectiu d'estabilitat pressupostària per a les Corporacions Locals al trienni 2019-2021 l'equilibri, actualment prorrogat.

La instrumentació del principi d'estabilitat pressupostària es realitza a l'apartat 6 del mateix article 11 de la LOEPSF que posa de manifest que *"para el cálculo del déficit estructural se aplicará la metodología utilizada por la Comisión Europea en el marco de la normativa de estabilidad presupuestaria."*

L'objectiu d'estabilitat pressupostària es troba expressat en termes de comptabilitat nacional, és a dir, aplicant els criteris metodològics del Sistema Europeu de Comptes (SEC-2010), el qual permet la comparació homogènia entre els diferents països europeus.

Això és així en virtut d'allò disposat en l'article 3 de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària la qual estableix que *"1. La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea. 2. Se entenderá por estabilidad presupuestaria de las Administraciones Públicas la situación de equilibrio o de superávit estructural. 3. En relación a los sujetos a que se refiere el artículo 2.2 de esta Ley se entenderá por estabilidad presupuestaria la posición de equilibrio financiero."*

L'article 16-2 del "Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembre, pel que se aprova el *Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria* estableix que *"la Intervención local elevará al Pleno un informe sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la propia entidad local y de sus organismos y entidades dependientes. El informe se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los previstos en los artículos 168.4, 177.2 y 191.3 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, referidos, respectivamente, a la aprobación del presupuesto general, a sus modificaciones y a su liquidación. El Interventor local detallará en su informe los cálculos efectuados y los ajustes practicados sobre la base de los datos de los capítulos 1 a 9 de los estados de gastos e ingresos presupuestarios, en términos de Contabilidad Nacional, según el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales."*

En quant a l'àmbit subjectiu de l'anàlisi dels objectius que estableix la normativa d'estabilitat pressupostària, ha de realitzar-se, per aplicació de les normes SEC, de manera consolidada respecte de les entitats classificades dins del subsector d'Administracions públiques.






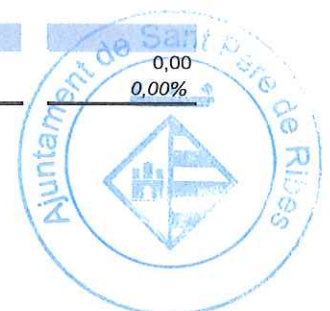
L'estabilitat pressupostària implica que els recursos corrents i de capital no financers han de ser suficients per fer front a les despeses corrents i de capital no financeres. La capacitat inversora municipal ve determinada pels recursos de capital no financers, i els recursos corrents no empleats en les despeses corrents (*estalvi brut*).

Per tal de calcular la capacitat o necessitat de finançament en termes de Comptabilitat Nacional, cal partir del saldo d'operacions no financeres, calculat d'acord a les normes pròpies de la comptabilitat pressupostària (diferència entre els imports pressupostats als capítols 1 a 7 de l'estat d'ingressos i els mateixos capítols de l'estat de despeses) i, posteriorment, efectuar diversos ajustaments en el saldo pressupostari no financer, per obtenir el saldo en termes de Comptabilitat Nacional.

De la interpretació conjunta de l'article 15.3 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i de l'article 16.2 del RD 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les entitats locals, se'n desprèn l'obligació de la Intervenció General d'emetre un informe independent de l'assenyalat a l'article 191.3 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, amb la finalitat d'avaluar el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, de la regla de despesa i del límit de deute.

L'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, per la qual es modifica l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, modifica l'article 15.3 el qual estableix que per els pressupostos aprovats i els estats financers inicials la Intervenció avaluarà el compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute, desapareix doncs, l'obligació d'avaluar la regla de despesa.

|  AJUNTAMENTS PEREDERIBES | | DESCRIPCIO ESTATS (CONSOLIDAT: AJUNTAMENT + F.INFORM) | 2020 previsió |
|--|---|--|--------------------|
| RESULTAT CORRENT | RESULTAT CORRENT (ordinari) | | |
| | A (+) | Ingressos corrents | 27.065.779,83 |
| | B (-) | Despeses corrents* | 26.158.830,29 |
| | C=A-B (=) | Estalvi brut | 906.949,54 |
| | C/A | % Estalvi brut s/ingressos corrents | 3,35% |
| <i>*Sense fons de contigència</i> | | | |
| RESULTAT DE CAPITAL (Inversions) | RESULTAT DE CAPITAL (Inversions) | | |
| | D (+) | Ingressos de capital | 0,00 |
| | E (-) | Despeses de capital | 822.525,54 |
| | D-E (=) | Superàvit (dèficit) de capital | -822.525,54 |
| CAPACITAT DE FINANÇAMENT | F (+) | Ingressos NO financers totals | 27.065.779,83 |
| | G (-) | Despeses NO financeres totals | 26.981.355,83 |
| | H=(F-G) (=) | CNF - Capacitat/Necessitat de Finançament Bruta | 84.424,00 |
| | H/A | % CNF s/ingressos corrents | 0,31% |
| | <i>*Sense fons de contigència</i> | | |
| FONTS DE FINANÇAMENT | FONTS DE FINANÇAMENT DE CNF | | |
| | I (+) | Ingressos financers | 12.020,00 |
| | J (-) | Despeses financeres | 12.020,00 |
| | K=(I-J) (=) | Operacions financeres netes | 0,00 |
| | H+K (=) | Excedent (dèficit) de finançament anual | 84.424,00 |
| <i>*Sense fons de contigència</i> | | | |
| ENDEUTAMENT | ENDEUTAMENT | | |
| | L (+) | Endeutament bancari previst a 31/12 | 0,00 |
| | L/A | % Deute s/ingressos corrents | 0,00% |





De la regla de la despesa i del pla econòmic financer.

Ara bé i sense perjudici d'allò esmentat es fa esment que, si el pressupost de despeses s'executés en un percentatge superior al percentatge d'inexecució estimat a l'ajust per grau d'execució de la despesa, s'incompliria l'objectiu d'estabilitat pressupostària entesa com a situació d'equilibri o superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb el SEC2010 essent necessari l'aprovació d'un pla econòmic financer en els termes de l'article 21 LOEPSF amb el contingut i la forma establerta als articles 19 a 21 del RD 1463/2007.

Amb caràcter preventiu es fa constar que respecte al càlcul del límit de la despesa, l'article 12 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària exigeix que la variació de despesa no superi la taxa de referència de creixement del PIB determinada pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, això suposa que la variació, en termes SEC, de la despesa computable, entre l'estimació de la liquidació del pressupost 2019 i el projecte de pressupost 2020, no pot superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut (PIB) a mig termini de l'economia espanyola. El 26 de juliol de 2018, el Congrés va aprovar els acords de Govern, actualment prorrogat, en els que s'estimava una taxa de referència de creixement del PIB per als pressupostos 20120 d'un 2,2% .

En el cas de que la projecció de tancament del pressupost consolidat de l'exercici 2019 de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes mostrés un possible incompliment de la regla de despesa conseqüència d'una modificació de crèdit consistent en crèdits extraordinaris i suplementes de crèdits finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals. Aquesta modificació pressupostària implicaria que la despesa computable que es preveu executar a l'exercici 2020 superi la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut a mig termini de l'economia espanyola, fixada per a 2020 en un 2,9%.

L'article 21.1 de la LOEPSF estableix que en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de despesa, la Administració incomplidora formularà un pla econòmic-financer que permeti en l'any en curs i el següent el compliment dels objectius o de la regla de despesa.

Es recorda que, actualment la Corporació té aprovat pel Ple municipal de data 29 de maig de 2018 un Pla Econòmic financer 2018-2019, i que en Ple municipal de data xxxx va aprovar el seguiment del mateix i el Pla Econòmic Financer 2019-2020. Aquesta Intervenció en el seu informe núm. 2018/1062 de data 17 de maig de 2018 i en informe núm. 2019/0943 de data 23 d'abril de 2019, va realitzar una sèrie de conclusions, entre d'altres que "...Tanmateix i seguim el criteri exposat per l'IGAE i l'Administració de l'Estat, l'aprovació del Pla exigiria com a única mesura a adoptar la simple aprovació del pressupost de l'exercici següent en situació d'equilibri pressupostari i dintre del límit de variació de despesa computable, sense necessitat de cap mesura estructural o de reducció de despesa computable, donada la naturalesa del romanent de tresoreria en l'àmbit de l'Administració, per tant seria recomanable aprovar el Pressupost general 2020, ja que compliríem amb els criteris exposats per l'IGAE i l'Administració de l'Estat. En el nostre cas, com que tenint un Pla Econòmic Financer vigent, la despesa computable caldrà ajustar-se a l'establert en el mateix.

En aquest expedient es proposa declarar com projectes d'inversions financerament sostenibles 231.525,54.- euros, que equival a un 37,07% del total de projectes d'inversions imputats al capítol 6 de despeses "inversions reals" (624.525,54.-euros). Es recorda un cop més, que les obligacions reconegudes en 2020 no computaran pel càlcul de la regla de la despesa, però sí que computaran pel càlcul de l'estabilitat pressupostària.

De la sostenibilitat financera.

6.3.1. Compliment del límit de deute

La LOEPSF (art. 13) estableix l'obligació de no excedir el límit de deute públic que ha estat fixat en el 2,2% del PIB per a l'exercici 2020. El límit de deute s'ha de determinar en els termes del Protocol de Dèficit Excessiu (PDE).





L'endeutament en termes del PDE ha d'incloure, si s'escau, emissions, operacions de préstecs, crèdits, valors representatius de deute en moneda diferent de l'euro i factoring sense recurs del conjunt d'entitats pertanyents al Sector Administració Pública, d'acord amb la delimitació del Sistema Europeu de Comptes (SEC).

Ja que per a l'Administració Local no s'ha establert en termes d'ingressos no financers l'objectiu, resulta d'aplicació el límit que estable el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals al seu article 53, que el fixa en el 110% dels ingressos corrents liquidats.

De les dades que obren al projecte de pressupost 2020 es desprèn el compliment del límit de deute, atès que la Corporació, no preveu endeutar-se.

6.3.2. Deute comercial: període mitjà de pagament

La Llei Orgànica 9/2013 modifica la LOEPSF i introdueix una nova Regla fiscal d'obligat compliment per a les Administracions Públiques per aplicació del principi de sostenibilitat financera. Aquest principi es formula de nou incloent en el mateix, a més del deute financer, el deute comercial el pagament del qual s'ha de verificar a través de l'indicador: Període Mitjà de Pagament. Aquest nou paràmetre constitueix un indicador econòmic el càlcul del qual ha estat desenvolupat pel Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol.

El Període Mitjà de Pagament del deute comercial, d'acord amb les dades facilitades per la tresoreria se'n va situar al tercer trimestre de 2019, segons dades facilitades al MINHAP

| Entitat | Rati de Operacions Pagades (dies) | Rati de Operacions Pendents de Pagament (dies) | Període Mig de pagament (dies) |
|--------------------|-----------------------------------|--|--------------------------------|
| Sant Pere de Ribes | 21,56 | 24,35 | 22,19 |
| F. Privada Inform | 30,77 | 7,73 | 25,85 |
| PMPGlobal | | | 22,29 |

Conclusions:

Es conclou en sentit favorable el resultat de l'avaluació de compliment, de l'aprovació del pressupost 2020 de la Corporació de Sant Pere de Ribes en el del marc regulador previst en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF) i el Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, Reglament d'Estabilitat Pressupostària.

Es recorda que la Corporació té actualment un Pla Econòmic Financer 2018-2019 i que seria convenient seguint el criteri exposat per l'IGAE i l'Administració de l'Estat aprovar el Pressupost 2020.

La Interventora accidental
Sant Pere de Ribes, 12 de novembre del 2019

Raquel Aguilera Alonso
Interventora accidental
Sant Pere de Ribes a 12 de novembre de 2019





ANNEX INFORME VERIFICACIÓ COMPLIMENT LO 2/2012:

| CERTIFICAT INTERVENCIÓ DADES PROJECTE PRESSUPOST EXERCICI 2020 | | | | | |
|--|---|----------------------|---------------------|-----------------|----------------------|
| Data prevista d'aprovació: | | Òrgan | | | |
| 26/11/2019 | | PLE | | | |
| RATIS | | AJUNTAMENT | FUNDACIÓ | | CORPORACIÓ |
| | | Exercici | Exercici | | Exercici |
| Estat d'ingressos | | 2020 (A) | 2020 (A) | AJUSTAMENTS | 2020 (A) |
| 1 | Capítol 1 | 13.687.236,32 | 0,00 | | 13.687.236,32 |
| 2 | Capítol 2 | 377.522,00 | 0,00 | | 377.522,00 |
| 3 | Capítol 3 | 3.837.549,14 | 327.200,00 | | 4.164.749,14 |
| 4 | Contribucions especial i quotes urbanístiques | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| 5 | Capítol 4 | 7.509.483,84 | 909.729,00 | 3.500,00 | 8.415.712,84 |
| 6 | Capítol 5 | 420.559,53 | 0,00 | | 420.559,53 |
| 7 | Ingressos per operacions corrents (1 + 2 + 3 + 5 + 6) | 25.832.350,83 | 1.236.929,00 | 3.500,00 | 27.065.779,83 |
| 8 | Capítol 6 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| 9 | Capítol 7 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| 10 | Capítol 8 | 12.020,00 | 0,00 | | 12.020,00 |
| 11 | Capítol 9 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| TOTAL INGRESSOS | | 25.844.370,83 | 1.236.929,00 | 3.500,00 | 27.077.799,83 |
| Estat de despeses | | AJUNTAMENT | FUNDACIÓ | | CORPORACIÓ |
| | | Exercici | Exercici | | Exercici |
| | | 2020 (A) | 2020 (A) | AJUSTAMENTS | 2020 (A) |
| 12 | Capítol 1 | 11.212.627,38 | 633.879,00 | | 11.846.506,38 |
| 13 | Capítol 2 | 8.347.532,30 | 294.742,00 | | 8.642.274,30 |
| 14 | Capítol 3 | 17.351,17 | 18.350,00 | | 35.701,17 |
| 15 | Capítol 4 | 4.629.752,34 | 205.534,00 | 3.500,00 | 4.831.786,34 |
| 16 | Capítol 5 | 802.562,10 | 0,00 | | 802.562,10 |
| Despeses per operacions corrents (12 + 13 + 14 + 15) | | 25.009.825,29 | 1.152.605,00 | 3.500,00 | 26.158.830,29 |
| 17 | Capítol 6 | 624.525,54 | 0,00 | | 624.525,54 |
| 18 | Capítol 7 | 198.000,00 | 0,00 | | 198.000,00 |
| 19 | Capítol 8 | 12.020,00 | 0,00 | | 12.020,00 |
| 20 | Capítol 9 | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| TOTAL DESPESA | | 25.844.370,83 | 1.152.605,00 | 3.500,00 | 26.993.375,83 |
| Estalvi net legal | | AJUNTAMENT | FUNDACIÓ | | CORPORACIÓ |
| | | 2020 (A) | 2020 (A) | AJUSTAMENTS | 2020 (A) |
| 26 | Cap. I a V ingressos (7 - 4) | 25.832.350,83 | 1.236.929,00 | 3.500,00 | 27.065.779,83 |
| 27 | Cap. I,II i IV despeses (12 + 13 + 15) | 24.189.912,02 | 1.134.155,00 | 3.500,00 | 25.320.567,02 |
| 28 | Estalvi brut (26-27) | 1.642.438,81 | 102.774,00 | | 1.745.212,81 |
| 29 | Anualitat teòrica crèdits vigents | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| 30 | Estalvi net legal (28-29) | 1.642.438,81 | 102.774,00 | | 1.745.212,81 |
| 30 b | Rati estalvi net legal (30/26) (%) | 6,36% | 8,31% | | 6,45% |
| Deute | | AJUNTAMENT | FUNDACIÓ | | CORPORACIÓ |
| | | 2020 (A) | 2020 (A) | AJUSTAMENTS | 2020 (A) |
| 31 | Cap. I a V ingressos (7 - 4) | 25.832.350,83 | 1.236.929,00 | 3.500,00 | 27.065.779,83 |
| 32 | Deute (veure detall annex deute) | 0,00 | 0,00 | | 0,00 |
| 33 | Rati endeutament (32/31) (%) | 0,00% | 0,00% | | 0,00% |
| Estabilitat pressupostària | | AJUNTAMENT | FUNDACIÓ | | CORPORACIÓ |
| | | 2020 (A) | 2020 (A) | AJUSTAMENTS | 2020 (A) |
| 38 | TOTAL CAPÍTOL DESPESES 2018 (capítol 1-7) | 25.832.350,83 | 1.152.605,00 | 3.500,00 | 26.981.355,83 |
| 39 | TOTAL CAPÍTOL INGRESSOS 2018 (capítol 1-7) | 25.832.350,83 | 1.236.929,00 | | 27.065.779,83 |
| 40 | AJUSTAMENTS | | | | |
| 41 | Resultat Estabilitat pressupostària | | | | 84.424,00 |



