



INFORME JURÍDIC

Assumpte:

Proposta al ple de la corporació aprovació ampliació termini d'informació pública del Conveni Urbanístic aprovat inicialment pel ple de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes en data 31 de març de 2020.

Antecedents:

Primer.-El Ple de la Corporació del 27 de novembre de 2018 va aprovar inicialment la modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de l'àmbit de l'Autòdrom-Terramar, acollint-se a l'excepció prevista a l'article 58.8 del TRLU, presentada per l'entitat TERRAMAR 1923, SL i, representada per la mandatària verbal de la promotora Sra. Sara Mas, membre de l'equip redactor, (OUA, S.L.).

Segon.- Mitjançant acord de Ple de la Corporació del 17 de desembre de 2019 va acordar, d'entre d'altres, en el seu punt primer, aprovar provisionalment la modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de l'àmbit de l'Autòdrom- Terramar, presentada a tràmit simultàniament amb el Pla Parcial Urbanístic, del nostre terme municipal, si bé condicionada, que es transcriu literalment a continuació:

"1.- APROVAR PROVISIONALMENT la modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de l'àmbit de l'Autòdrom- Terramar, presentada a tràmit simultàniament amb el Pla Parcial Urbanístic, del nostre terme municipal, si bé condicionada a:

1. *La presentació d'un text refós que incorpori les esmenes següents:*
 - a) *Les que es deriven de l'informe de la Gerència de Serveis i d'Infraestructures Viàries i Mobilitat de la Diputació de Barcelona de data 28 de novembre de 2019, així com les que es deriven dels altres dos enllaços esmentats.*
 - b) *Les que es deriven de l'informe emès per la Direcció General d'Energia, Seguretat Industrial i Seguretat minera pel que fa referència a la demanda de potència per tal de garantir la viabilitat.*
 - c) *Ajustar la documentació en relació amb el camí d'accés a l'equipament esportiu a oest previst com a sistema viari.*
 - d) *Les que es deriven de l'informe emès per la Tècnica de Medi Ambient, Sra. Neus Cabezas Salvador, de data 11 de desembre de 2019.*

2. *La signatura del conveni urbanístic dels compromisos addicionals que es fan constar en l'informe jurídic de data 11 de desembre de 2019."*

Tercer.- El ple de la corporació de data 31 de març de 2020 va aprovar la verificació de Text Refós de la MPGOU de L'Autòdrom-Terramar i el conveni urbanístic, en virtut de l'acord d'aprovació provisional del Ple de la Corporació del 17 de desembre de 2019, i on es feia constar que el conveni feia referència a obligacions urbanístiques que emanen de la modificació puntual de constant referència, motiu pel qual i estant en aquell moment procedimental el document de planejament general aprovat inicial i



provisionalment , i sent de competència definitiva de la Comissió Territorial d'urbanisme del Penedès, corresponia a l'Ajuntament un tràmit específic de sotmetiment a informació pública, de conformitat amb l'article 112.1.b del Decret 305/2006, de 18 de juliol pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme.

Quart.- La minuta del Conveni urbanístic va ser sotmès a informació pública, pel termini mínim de 20 dies i es publicà en el BOP de 28 de maig de 2020, presentant-se les al·legacions que es detallen a continuació, durant el període d'1 de juny a 1 de juliol de 2020:

1) Núm. 2020009455, de 25/06/2020, presentada per:

Sr. Ramon Noguera Mutioz, en representació d'Agrupació Electoral Construim; Sra. Júlia Vigó Pascual, en representació del Grup Municipal Guanyem Sitges ; Sr. Enric Garriga Ubia, en representació del Grup Municipal Capgirem Vilanova i la Geltrú CUP; Sr. Jordi Pujol Lizana, en representació de CUP-AMUNT

2) Núm. 2020009493, de 26/06/2020, presentada per:

Sr. Andreu Bosch Ayza en representació d'Agrupació per a la Protecció del Medi Ambient (APMA)

3) Núm. 2020009521, de 26/06/2020, presentada per:

Sr. Ramon Noguera Muftoz, en representació d'Agrupació Electoral Construim.; Sra. Júlia Vigó Pascual, en representació del Grup Municipal Guanyem Sitges; Sr. Enric Garriga Ubia, en representació del Grup Municipal Capgirem Vilanova i la Geltrú CUP; Sr. Jordi Pujol Lizana, en representació de CUP-AMUNT.

4) Núm. 2020009737, de 30/06/2020, presentada per:

l'Ajuntament de Sitges.

5) En data 03/07/2020 instància presentada pel Sr. pel Sr. Andreu Bosch Ayza, aportant 15.000 signatures per la paralització dels tràmits del projecte.

INFORME

La legislació aplicable ver determinada per:

- Reial Decret Legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana (en endavant, "RDL 7/2015").
- Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel que s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme (en endavant, "TRLUC").
- Decret 305/2006, de 18 de juliol, Reglament de la Llei d'urbanisme (en endavant, "RLUC").



- Decret 64/2014, de 13 de maig, pel que s'aprova el Reglament sobre Protecció de la Legalitat Urbanística (en endavant, "Decret 64/2014").
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (en endavant, "LRBRL").
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, "TRLMRLC").
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals de Catalunya (en endavant, "ROAS").
- Llei 39/2015, 1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant, "Llei 39/2015").
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic (en endavant, "Llei 40/2015").
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, "Llei 19/2013").
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, "Llei 19/2014").
- Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa (en endavant, "Llei 16/2015").
- Reial Decret 463/2020, de 14 de març pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

Anàlisi Jurídic:

- A)** Que l'acord d'aprovació del conveni dona compliment al Reial Decret 463/2020, de 14 de març pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19. En concret la Disposició Addicional tercera referida a l'al.legació s'ha de relacionar amb l'establert al seu apartat primer que establia: "*Se suspenden términos y se interrumpen plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público. El computo de plazos se reanuda en el momento que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso las prórrogas del mismo*". Per tant els còmputos que es dedueixen de l'acord de ple de data 31 de març de 2020 van quedar suspesos fins a data 1 de juny de 2020, ja que la disposició va quedar derogada, amb efectes 1 de juny de 2020, per la disposició derogatòria única 2 del Reial Decret 537/2020, de 22 de maig, data en que es van reprendre en compliment de l'establert a l'article 9 del citat Reial decret (BOE-A-2020-5243).



- B) Que l'acord de ple de data 31 de març de 2020 era coherent amb l'aprovació de planejament general i amb la naturalesa del conveni, ja que atenia al interès general justificat en el propi expedient i acollint-se a l'excepció de l'apartat 4 de la DA3 del Reial Decret 463/2020, de 14 de març. La pròpia Comissió Territorial d'Urbanisme, seguint el mateix criteri que el ple de la corporació va prendre l'acord d'aprovació definitiva de la MPGOU de L'Autòdrom-Terramar, a la que el Conveni urbanístic aprovat pel ple de la corporació està lligat.
- C) Que el conveni Urbanístic esdevé un Conveni de naturalesa mixta facilita el desenvolupament del planejament i la seva execució amb l'estabiment consensuat d'uns compromisos addicionals. Aquests convenis no s'han de tramitar de forma conjunta amb el planejament, si bé han de donar compliment a l'article 104. 4 de la Llei d'Urbanisme. És a dir obliguen exclusivament a les parts que l'han signat, i en cap cas condicionen les competències públiques en matèria de planejament urbanístic, les quals no poden ser objecte de transacció, i no poden comportar per a les persones propietàries obligacions o càrregues addicionals o més costoses que les establertes per a la legislació aplicable. A més, respon a la capacitat negocial de l'administració pública, tal i com ha definit la jurisprudència del tribunal suprem: A saber:

STS sala CA secció 5a de 2/03/2020: " los convenios urbanísticos que nos ocupan responden a la capacidad negocial de la administración pública en materia urbanística des de la perspectiva de la actuación administrativa ...constituyen un instrumento contingente de acción concertada que permite a la administración ejercitar de forma consensuada, sus potestades urbanísticas ... supone el acuerdo de la administración con otras personas, al objeto de conseguir la colaboración de las mismas y así facilitar la eficacia de la actuación urbanística

STS Sala contenciosa –adm Secció 5a de 28/09/1998; " La doctrina de esta sala admite tanto convenios de gestión urbanística , para la gestión de un planamiento, como convenios de planeamiento..aunque es indudable que el urbanismo constituye una competencia jurídico – pública, ello no excluye la participación y colaboración de los administrados.. Existen aspectos concretos susceptibles de compromiso y acuerdo entre la administración y los particulares.

Per tant, el present conveni urbanístic respon al principi de participació dels particulars en l'Urbanisme, i a la capacitat de negocial de l'administració donant compliment a l'article 86 de la Llei 39/2015 que estableix:

- Les administracions poden celebrar acords, pactes, convenis amb persones sempre que no siguin contraris a l'ordenament jurídic , versí sobre matèries no susceptibles de transacció i que el seu objecte sigui satisfer l'interès públic.

- Aquest és un conveni urbanístic de naturalesa mixta, doncs té com a finalitat el desenvolupament del planejament; reuneix voluntats per tal de coadjuvar a la implantació de les determinacions urbanístiques previstes al planejament.

- És un conveni que no ultrapassa els límits legals: No contravé l'ordenament jurídic; no fa cap dispensa legal; no vincula a l'Ajuntament a cap renúncia sobre potestats públiques.

Per tant, qui subscriu entén que el Conveni podia ser negociat amb posterioritat a l'aprovació del planejament que desenvolupa i la seva exposició pública també aprovada i portada a l'efecte no de forma no conjunta amb el mateix. No existeix cap deure de



sotmetre el conveni al mateix procediment per a la seva aprovació que l'instrument urbanístic. La tramitació de dita tipologia convenis, tot i ésser considerat a tots els efectes un conveni urbanístic de plantejament, no exigeix la seva tramitació prèvia o simultània a la tramitació del planejament al que dóna compliment.

Ara bé, Addicionalment, l'article 26.3 del RLUC preveu de forma expressa que:

“26.1 L'acord d'aprovació dels convenis urbanístics ha de ser publicat al butlletí o diari oficial corresponent dins del mes següent a llur aprovació.

26.2 Les entitats públiques que subscriuguin convenis urbanístics han de garantir llur consulta pública i han de facilitar-ne còpies a qui les sol·liciti.

26.3 Els convenis urbanístics que es refereixin a instruments de planejament o gestió que han de ser objecte d'aprovació, modificació o revisió, han de formar part de la documentació que integra la respectiva figura de planejament o gestió des de l'inici del procediment corresponent o des de la seva formalització, si aquesta es produeix un cop iniciat el procediment. En el cas que la formalització del conveni tingui lloc després de l'aprovació inicial de l'instrument de planejament o gestió, el conveni s'ha de sotmetre a informació pública, bé sigui conjuntament amb l'instrument de què es tracti, si d'acord amb l'article 112 d'aquest Reglament procedeix subjectar-lo a un nou tràmit d'informació pública, bé sigui amb un tràmit específic d'informació pública per un termini d'un mes, i s'ha d'incorporar a l'instrument de planejament o de gestió que sigui objecte del següent acord d'aprovació que correspongui.

De conformitat amb dit precepte, els convenis urbanístics que facin referència a instruments de planejaments o de gestió que han d'ésser objecte d'aprovació, modificació o revisió han de formar part de la documentació íntegra de la figura de planejament o gestió que correspongui bé des de l'inici del procediment corresponent o bé des de la seva formalització si aquesta es produeix amb posterioritat a l'inici del mateix.

Per tant, el conveni s'ha de sotmetre a informació pública mitjançant un tràmit específic durant un mes, alhora que s'haurà d'incorporar a l'instrument de planejament o de gestió que sigui objecte del següent acord d'aprovació que correspongui.

Val a dir, que en el cas que ens ocupa l'exposició pública ha comprès des del dia 1 de juny a 1 de juliol de 2020, com així obra en l'expedient. L'acord de ple de 31 de març establí un mínim de 20 dies, però en cap cas un màxim i no va haver-hi incompliment de la normativa general, ni específica en matèria d'urbanisme. Si bé, es podria considerar que degut a la situació d'excepcionalitat que va afectar la tramitació de l'expedient per les mesures aplicades del Reial Decret 463/2020, de 14 de març pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19, han generat a la vista de les al·legacions presentades una certa inseguretats o sensació de no transparència. Pel que qui subscriu, en ares d'esmenar-ho considera apropiat acordar un nou període d'informació pública i fixar-lo en un termini no inferior a un mes segons l'establert als articles 26.3 RLUC, tot indicant en l'Edicte que sigui objecte de publicació en el BOPB que, transcorregut dit termini, serà objecte d'aprovació definitiva per l'òrgan competent, i restant a disposició dels interessats l'expedient administratiu íntegre, incloent els informes justificatius emesos en relació al



mateix, així com els documents acreditatius de la solvència del promotor i de la titularitat del sòl.

Per l'exposat,

Qui subscriu proposa al ple de la corporació, sens perjudici quelcom altre valoració fonamentada en dret, l'adopció dels següents acords:

Primer: Ampliar el termini d'exposició pública del Conveni Urbanístic aprovat inicialment pel ple de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes en data 31 de març de 2020, i fixar-lo en termini no inferior a 1 mes en compliment de l'article 26.3 del RLUC.

Segon: Indicar en l'edicte que sigui objecte de publicació en el BOPB que, transcorregut dit termini, serà objecte d'aprovació definitiva per l'òrgan competent, i restant a disposició dels interessats l'expedient administratiu íntegre, incloent els informes justificatius emesos en relació al mateix, així com els documents acreditatius de la solvència del promotor i de la titularitat del sòl.

Tercer: Notificar-ho als interessats.

Sant Pere de Ribes 10 de setembre de 2020

La Lletrada
Marian Garcia Molina