



INFORME DE CONTROL INTERN 2020-2493
Control Financer_ Control financer permanent previ

ASSUMPTE: Aprovació del pressupost municipal per l'exercici 2020

IMPORT : 27.651.385,70 €
GESTOR: Serveis econòmics

ÀMBIT: Pressupostari
TIPUS: Control permanent previ

ANTECEDENTS

Durant el mes de novembre d'enguany s'ha anat facilitant a la Intervenció la informació necessària per tal de validar la legalitat de la formació de l'expedient del pressupost per l'exercici 2021

No s'ha disposa de la documentació completa per tal de poder validar i verificar la documentació relativa al contingut del pressupost en els termes de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, tal com es posa de manifest en les conclusions per la qual cosa el òrgan de control intern, emet el present informe amb una limitació en la seva opinió formada atenent el dèficit documental abans assenyalat.

En aquest sentit cal tenir present que el Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local disposa que en cap cas l'òrgan interventor té l'obligació de procurar-se per si mateix la documentació i informació directament dels arxius físics i de les aplicacions i bases de dades informàtiques, sense perjudici que es pugui utilitzar aquest procediment quan el controlador i els responsables de l'entitat ho acordin i sempre que la documentació sigui fàcilment accessible. Per una altra banda en els supòsits en què s'apreciï obstrucció o falta de col·laboració amb el personal encarregat de l'execució del control financer, l'òrgan interventor ha de comunicar aquesta circumstància al titular de l'òrgan, organisme o entitat objecte de control per tal que adopti les mesures correctores oportunes. En tot cas, la falta de col·laboració es pot fer constar a l'informe de control.

Tanmateix en el present informe s'inclou opinió de la Intervenció en previsió de l'article 3 g) de Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, on es determina (juntament amb el Secretari) la d'assistir a la Presidenta de la corporació per a la formació del pressupost, a efectes procedimentals i formals, no materials.

En base a l'anterior s'emet informe de control financer permanent previ amb data signatura de l'informe sense que s'hagi incorporat en l'expedient del pressupost tota la documentació que exigeix la normativa el que limita l'opinió formada del interventor

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES DE LA LEGALITAT ADMINISTRATIVA

a) Del caràcter de l'informe de control del pressupost municipal.

PRIMERA.- Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local determina en el seu article 29 que l'exercici del control permanent comprèn tant les actuacions de control que anualment s'incloguin en el Pla anual de control financer corresponent, com les actuacions que l'ordenament jurídic atribueixi a l'òrgan interventor.

En relació a l'anterior, i a través del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, es determina que les funcions de la Intervenció establint en el seu article 4 que l'exercici del control financer inclou, en tot cas, les actuacions de control que l'ordenament jurídic atribueix a l'òrgan interventor, com ara, l'informe dels projectes de pressupostos (...)

COMPLIMENT DELS ATRIBUTS

Es compleixen les especificacions	SI	CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
No es compleixen les especificacions	NO	NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
L'atribut no és aplicable al control	N/A	NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



Intervenció General

- Els informes que integren l'anomenat control financer permanent són aquells que s'emeten per preveure-ho expressament la legislació vigent, és a dir no són fruit de la funció interventora o de la fiscalització prèvia, perquè aquests últims són informes que s'emeten perquè tenen una implicació directa al pressupost, bé de despesa o d'ingressos, de tal forma que fruit de la fiscalització prèvia es deriva un acte d'execució pressupostària (Autorització, disposició o compromís, reconeixement de l'obligació i ordenació del pagament). No obstant això l'àmbit d'actuació del control financer és diferent.
- El control financer permanent, s'exerceix per l'òrgan interventor, i implica aquelles actuacions que li són atribuïdes directament per l'ordenament jurídic a l'òrgan interventor.
- Fruit d'aquestes actuacions es emeten els informes de control financer permanent que engloben molt diverses àrees, com les relatives a l'endeutament, l'estabilitat pressupostària, i els que integren les àrees de pressupost i comptabilitat.

SEGONA.- D'aquesta forma, l'article 168.4 del Reial decret Legislatiu 2/2004, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, (d'ara endavant TRLRHL) i article 18.4 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol primer del Títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos, atribueixen a l'interventor l'emissió d'informe d'intervenció abans de l'aprovació inicial del pressupost.

TERCERA.- Per tant, el caràcter d'aquest informe és preceptiu, i no vinculant. L'òrgan competent podrà adoptar la seva decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Intervenció, amb l'obligació de motivar la seva decisió en aquest últim cas.

Respecte al moment i termini d'emissió d'aquest informe, hem d'indicar que amb caràcter general, els informes emesos per l'òrgan interventor fruit d'aquelles actuacions que deriven d'una obligació legal, donat el seu caràcter preceptiu, s'han d'emetre en el termini màxim de deu dies, de conformitat amb el que es disposa en el article 80.2 de la Llei 39/2015, tret que una disposició estableixi un altre termini major o menor. En aquest cas l'article 18.4 del RD 500/1990, assenyala que l'informe ha de ser evacuat per l'òrgan interventor en un termini no inferior a 10 dies.

- En tractar-se d'un informe preceptiu, la no evacuació d'aquest suposa la suspensió de la tramitació del procediment en els termes establerts en la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 22 d'aquesta Llei 39/2015.
- L'omissió d'informes preceptius el contingut dels quals és determinant per a la resolució és un vici del procediment que determina la seva anul·labilitat.
- Per tant aquest informe és preceptiu però el seu contingut no vincula a l'òrgan gestor, que pot separar-se d'aquest motivant-ho. El caràcter d'aquests informes és diferent dels informes de fiscalització prèvia, doncs en aquest últim cas en alguns supòsits vinculen a l'òrgan gestor, doncs poden arribar a suspendre el procediment, quan l'objecció es basa en la insuficiència o inadequació del crèdit pressupostari.
- Per tant es pot aprovar un pressupost amb un informe de l'interventor que contingui aspectes desfavorables en incomplir amb alguns dels requisits marcats per la legislació vigent. A aquests efectes el pressupost no compleix amb allò que es recull en les conclusions.

D'altra banda aquest tipus d'informe, tal com hem apuntat, té un caràcter preceptiu i no vinculant, per la qual cosa no suspèn la tramitació de l'expedient.

En base a l'anterior s'emet informe de control financer permanent previ amb data signatura de l'informe sense que s'hagi respectat els terminis mínims que exigeix la normativa el que limita l'opinió formada del interventor.

COMPLIMENT DELS ATRIBUTS

Es compleixen les especificacions	SI	CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
No es compleixen les especificacions	NO	NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
L'atribut no és aplicable al control	N/A	NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



b) Del dictamen de la comissió informativa

QUART.- Conforme a l'article 168.4 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, el pressupost general es formularà pel president de l'entitat amb els documents exposats a l'apartat 1 del citat article que, haurà de ser informat per Intervenció i remès al Ple per a la seva aprovació, **esmena** o devolució.

L'article 123 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les Entitats Locals (ROF) estableix que les Comissions informatives integrades per membres de la Corporació no són òrgans amb atribucions resolutòries, si no que les seves funcions són l'estudi, informe o consulta dels assumptes que hagin de ser sotmesos a la decisió del Ple i de la Comissió de Govern.

A més, l'article 126 disposa que els dictàmens de les Comissions informatives tenen caràcter preceptiu però no vinculant pel que podem determinar que els assumptes que es tractin en una sessió plenària, hauran de ser prèviament dictaminats per la Comissió Informativa però, com les decisions d'aquestes Comissions no són vinculants aquestes podran ser objecte de modificació.

En base a l'anterior s'emet informe de control financer permanent previ amb data signatura de l'informe sense que la Intervenció municipal pugui certificar de manera certa i indubitada que és el que ha dictaminat la Comissió informativa, atenent que no constava l'expedient complert en la data de la seva celebració, el que evidència l'extemporaneïtat del present informe.

CONSIDERACIONS ECONÒMIQUES DE LA LEGALITAT FINANCERA

PRIMER.- El pressupost general que es proposa aprovar està integrat pel pressupost de l'Ajuntament i la Fundació INFORM sent el seu import consolidat de 28.704.933,70 € en ingressos i 28.629.485,70 € en despeses. El pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes ascendeix a 27.651.385,70 € i el de la Fundació INFORM, ingressos per 1.057.048,00€ i despeses 981.600,00 €, superàvit per import 75.448 €, fent-se un ajustament per transferències internes per import de 3.500,00 €.

SEGON.- Per un major desenvolupament d'aquest apartat ens deriven als següents informes i opinions complementàries:

- Annex 1_Opinió complementària de les consideracions econòmiques de la legalitat financer.
- Annex 2_Informe de compliment de les regles fiscals.

Tanmateix i sense perjudici de l'anterior cal tenir present l'informe econòmic financer que s'integra en l'expedient el qual ha estat supervisat i validat als efectes oportuns.

En base a l'anterior s'emet informe de control financer permanent previ amb data signatura i s'informa la conformitat de l'anivellament econòmic del pressupost.

CONCLUSIONS

Si fruit de les comprovacions s'observa objeccions es deixarà constància d'aquest extrem i es pot incloure alguna actuació de control específica en el Pla anual de control financer (*article 31, apartat 3 del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril pel qual es regula el règim jurídic de control intern en les entitats del sector públic local*):

COMPLIMENT DELS ATRIBUTS

Es compleixen les especificacions	SI	CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
No es compleixen les especificacions	NO	NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
L'atribut no és aplicable al control	N/A	NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



DOCUMENTAR L'EXPEDIENT DEL PRESSUPOST GENERAL DE SANT PERE DE RIBES EXERCICI 2021



Document de Control		ATRIBUT	NOTA
Annex 1 - Informe control intern permanent del pressupost municipal 2021			
VERIFICACIÓ A VERIFICACIÓ DOCUMENTACIÓ BÀSICA DEL PRESSUPOST			
1 Verificació estat d'ingressos	SI	✓	
<i>Caldrà tenir present les observacions de l'expedients de les ordenances fiscals</i>			
2 Verificació estat de despeses	SI	✓	
<i>Cal tenir present el fet sobrevingut de l'establiment pressupostària</i>			
3 Verificació contingut bases d'execució	SI	✓	
VERIFICACIÓ B VERIFICACIÓ ANNEXOS			
1 Verificació plans i programes d'inversió plurianual	SI	✓	OBSERVACIÓ
<i>Seria recomanable la coordinació del pla d'inversions amb el programa d'actuació i planificació urbanística</i>			
2 Verificació estat de consolidació	SI	✓	
3 Verificació previsió de moviments i situació del deute	SI	✓	
VERIFICACIÓ C VERIFICACIÓ DOCUMENTACIÓ COMPLEMENTÀRIA DEL PRESSUPOST			
1 Memòria explicativa del seu contingut i de les principals modificacions amb el vigent	NO	✗	OBJECCIÓ
<i>No s'acredita previament a la revisió de l'expedient</i>			
2 Liquidació del pressupost de l'exercici anterior i avançament del corrent (9 mesos)	SI	✓	
3 Annex de personal	NO	✗	OBJECCIÓ
<i>No s'acredita informació completa de diversos expedients relacionats amb el present annex</i>			
4 Annex d'inversions	SI	✓	
5 Annex dels convenis vigents amb les CCAA en matèria de despesa social	SI	✓	
6 Beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos	SI	✓	
7 Informe econòmic-financer	SI	✓	
8 Estat de consolidació i plurianual	SI	✓	
VERIFICACIÓ D VERIFICACIÓ TRAMITACIÓ EXPEDIENT			
1 Expedient està complert a efectes de la seva revisió i validació	NO	✗	
<i>No es disposa de tota la informació necessària</i>			
2 S'ha presentat amb l'adequada temporalitat	NO	✗	OBJECCIÓ
<i>S'incompleixen els terminis</i>			
Compliment d'atributs			
<i>Es dona conformitat al tràmit revisat per no haver-hi desviacions significatives o de certa rellevància</i>		✓	
<i>Es manifesten objeccions al tràmit revisat</i>		✗	
<i>L'atribut no es aplicable al control per la no procedència o per criteri d'importància relativa en la seva totalitat</i>		N/A	

En el cas que es consideri adient, d'acord amb el millor i superior criteri del Ple municipal, es pot aprovar el pressupost amb les observacions i/o objeccions del present informe quan aquest és fruit del control financer permanent, ja que com ja hem indicat el caràcter d'aquests informes és preceptiu però no vinculant.

CRIPTOLIB_CF_Firma interventor



COMPLIMENT DELS ATRIBUTS

<i>Es compleixen les especificacions</i>	SI	CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
<i>No es compleixen les especificacions</i>	NO	NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
<i>L'atribut no és aplicable al control</i>	N/A	NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu

Sant Pere de Ribes, 13 de novembre del

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' that loops around the letters 'G' and 'L', followed by 'A' and 'R'.

Carlos Garcia Luca
Interventor General



ANNEX 1
Opinió complementària a l'informe de control intern del pressupost municipal 2021
CONTROL FINANCER PERMANENT

Assumpte: **CONSIDERACIÓN ECONÒMIQUES DE LEGALITAT FINANCER**
 Aprovació inicial del projecte de pressupost general 2021

Data: **13 de novembre de 2020**

Carlos García Lucas, interventor general de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, en compliment de les funcions reservades del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (*Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març*) relatives al preceptiu informe pel que fa relació al projecte de pressupost general 2021, te el deure d'emetre el següent:

PRIMER- De la legislació aplicable

La legislació aplicable per a l'elaboració del projecte de pressupost general es troba, fonamentalment, a la secció 1^a del capítol primer del Títol VI del Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i en el capítol primer del RD 500/1990, de 20 d'abril, que desenvolupa l'esmentada Llei en matèria pressupostària. Tanmateix els pressupostos de les entitats locals han d'ajustar-se al que es preveu en matèria de pressupostos en els següents textos legals i reglamentaris:

- ✓ Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- ✓ Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal de Règim Local de Catalunya (LMRLC).
- ✓ Reial Decret Legislatiu 781/1986 de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local.
- ✓ Reial Decret 861/1986 de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris de l'Administració Local.
- ✓ Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels Pressupostos de les entitats locals. Actualitzada segons la Ordre HAP/419/2014 de 14 de març.
- ✓ Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del Model Normal de Comptabilitat Local.
- ✓ Les disposicions aplicables a les Corporacions locals derivades de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre en tot allò que no s'oposi a la nova Llei 2/2012.
- ✓ Reial Decret-Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.
- ✓ Llei 40/2015 de 1 de octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.
- ✓ Les disposicions aplicables a les entitats locals que es derivin de l'aprovació del projecte de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2021 o la pròrroga de la vigència de la Llei de pressupostos de l'Estat per a 2018 (Llei 6/2018, de 3 de juliol) en el seu cas.

SEGON- Del imports que integren els pressuposts

El pressupost general que es proposa aprovar està integrat pel pressupost de l'Ajuntament i la Fundació INFORM sent el seu import consolidat de 28.704.933,70 € en ingressos i 28.629.485,70 € en despeses. El pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes ascendeix a 27.651.385,70 € i el de la Fundació INFORM, ingressos per 1.057.048,00€ i despeses 981.600,00 €, superàvit per import 75.448 €, fent-se un ajustament per transferències internes per import de 3.500,00 €.



TERCER- De la estructura pressupostària

L'estructura pressupostària dels pressupostos de les entitats locals ve regulada per l'ordre EHA/3565/2008 de 3 de desembre, amb les modificacions introduïdes per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març. D'acord amb aquesta ordre l'estat de despesa dels pressupostos de les entitats locals es classifiquen amb els criteris següents:

a) Per programes

En el projecte de pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes per a l'any 2021, apareixen els següents grups de programes que figuren en l'annex I de l'ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre. D'acord amb l'article 4 de l'esmentada Ordre la classificació per programes establerta en el seu annex I s'ha de considerar obligatòria i tancada a nivell de grup de programa de despesa. Tanmateix s'estableix, de forma optativa, la classificació per programes en l'àmbit d'ingressos per tal de facilitar el seguiments dels costos dels serveis.

b) Per categories econòmiques

La classificació econòmica de la despesa del projecte de pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes s'ajusta per regla general a l'annex III de l'ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre.

c) Per unitats orgàniques

La classificació econòmica de la despesa del projecte de pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes s'ajusta per regla general a l'estructura funcional i organitzativa de la Corporació.

QUART- De la formació del pressupost

Sobre la base dels pressupostos, el/la President/a de l'Entitat elabora el pressupost general format pel propi de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes i el de la Fundació Inform i, amb l'informe de la intervenció i amb els annexos i la documentació complementària detallats a l'apartat 1 de l'article 166 i en aquest article, l'ha de trametre al Ple de la Corporació abans del dia 15 d'octubre perquè l'aprovi, l'esmeni o el retorni. L'acord d'aprovació, que és únic, ha de detallar els pressupostos que integren el pressupost general, i no se'n pot aprovar cap per separat.

Dins del pressupost, cal tenir en compte el compliment de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera que diu:

- Article 4 Principi de sostenibilitat financera

1. Les actuacions de les Administracions Públiques i altres subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera.

2. S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial conforme a l'establert en aquesta Llei, la normativa sobre morositat i en la normativa europea.

S'entén que existeix sostenibilitat del deute comercial quan el període mitjà de pagament als proveïdors no superi el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

- Article 5 Principi de plurianualitat

L'elaboració dels Pressupostos de les Administracions Públiques i altres subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'enquadrarà en un marc pressupostari a mitjà termini, compatible amb el principi d'annualitat pel qual es exigeixen l'aprovació i execució dels Pressupostos, de conformitat amb la normativa europea.

- Article 29 Pla pressupostari a mitjà termini

1. S'elaborarà un pla pressupostari a mitjà termini que s'inclourà al Programa d'Estabilitat, en el qual s'emmarcarà l'elaboració dels pressupostos anuals i a través del com es garantirà una programació pressupostària coherent amb els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic i de conformitat amb la regla de despesa.

2. El pla pressupostari a mitjà termini abastarà un període mínim de tres anys i contindrà, entre altres paràmetres:

a) Els objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic i regla de despesa de les respectives Administracions Públiques.



b) Les projeccions de les principals partides d'ingressos i despeses tenint en compte tant la seva evolució tendencial, és a dir, basada en polítiques no subjectes a modificacions, com l'impacte de les mesures previstes per al període considerat.

c) Els principals suposats en els quals es basen aquestes projeccions d'ingressos i despeses.

d) Una avaluació de com les mesures previstes poden afectar a la sostenibilitat a llarg termini de les finances públiques.

Amb caràcter previ les entitats externes que formen part del perímetre a consolidar hauran de remetre abans del 15 de setembre de l'any la proposta del seu pressupost específic. L'apartat 4rt del 168 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals estableix també que el president remetrà al Ple de la Corporació l'expedient pressupostari abans del 15 d'octubre, termini incomplert en el cas que ens ocupa.

Sense perjudici de l'anterior s'ha tingut en compte en l'elaboració, l'apartat 1.a de l'article 165 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, de forma que s'ha inclòs, amb la deguda especificació, els crèdits necessaris per atendre el compliment de les obligacions. Pel càlcul dels ingressos s'ha tingut en compte el que disposa l'apartat 1.b i l'informe a què fa referència l'apartat 1.e del articles 165 i 168 respectivament del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

CINQUÈ- De la documentació que integra els pressupostos

Els documents de l'expedient del pressupost són aquells assenyalats als articles 164, 166 i 168 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. i els articles 5,8, 9, 12, 13, 14, 15 i 18 del RD 500/1990, de 20 d abril, pel que es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la LRHL, en matèria de pressupostos, estableixen el contingut, els annexes i la documentació que ha de formar el Pressupost de l'entitat. El pressupost objecte d'aquest informe ha de contenir:

- Memòria de Presidència.
- Estat de despeses.
- Estat d'ingressos.
- Marc plurianual
- Liquidació del pressupost de l'exercici anterior.
- Avanç de liquidació del pressupost corrent a 30 de setembre, segons les dades de la comptabilitat.
- Annex del personal de l'entitat *(s'informa conjuntament amb l'expedient de la plantilla i RLT)*
- Annex de les inversions anual i declaració de projectes financerament sostenibles.
- Annex de beneficis fiscals en tributs locals contenint informació detallada dels beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos.
- Annex amb informació relativa als convenis subscrits amb la Comunitat Autònoma en matèria de despesa social.
- Informe econòmic-financer, emès pels Caps de Serveis Econòmics.
- Estat de consolidació del pressupost (Ajuntament + Fundació Inform, adscrit a la Corporació).
- Bases d'execució del pressupost *(es modifiquen per incloure les noves adaptacions normatives i la inclusió de reglaments i modelatges per facilitar la gestió dels procediments)*
- Estat del deute.

L'expedient consta dels documents *(excepte els plans d'inversions i finançament plurianuals)*. Tanmateix s'aconsella que no es consignin crèdits per a projectes que no hagin d'iniciar-se, pel que fa la seva execució, en l'exercici o la seva execució hagi de realitzar en varis anys sense acomodar el pressupost de les inversions al previsible ritme de la seva execució, de conformitat amb els articles 79 a 88 del RD 500/1900, fet que posaria de manifest la pràctica incorrecta d'incorporar de manera automàtica, crèdits de l'exercici precedent en el pressupost següent sense una valoració prèvia dels projectes que puguin ésser efectivament executats.



CINQUÈ- Del pressupost sense dèficit inicial

El Projecte de Pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes per a l'exercici 2021, es presenta sense dèficit inicial, conforme el que disposa l'article 165.4 del R.D.L 2/2004 del 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals atenent al compliment del principi d'estabilitat pressupostària en els termes que preveu la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera i tant l'estat d'ingressos com el de despeses ascendeixen a 27.651.385,70 €. Quantitat que respecte al pressupost inicial de l'exercici anterior representa un increment del 6,99 % sobre l'estat de despeses.

El Projecte de Pressupost de la Fundació Inform per a l'exercici 2021, es presenta sense dèficit inicial, conforme el que disposa l'article 165.4 del R.D.L 2/2004 del 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals atenent al compliment del principi d'estabilitat pressupostària en els termes que preveu la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. L'import total dels ingressos és 1.057.048,00 € i l'import total de les despeses és 981.600,00 €, per tant s'aprova amb un superàvit per import de 75.448,00€. Respecte a l'exercici anterior representa una disminució de aproximadament un -7,14% sobre l'estat de despeses.

L'estat de consolidació de l'exercici 2021, realitzat d'acord amb el que preveu l'article 166.1.c) del Text Refós de la LRHL en concordança amb l'art. 12.b) del Reial Decret 500/90 i seguint les normes específiques de consolidació previstes en l'article 115.1 del mateix Reial Decret, el pressupost consolidat, integrat pel Pressupost de l'Ajuntament i la Fundació Inform, un cop eliminades les transferències internes, i altres operacions entre el grup, ascendeix a 28.704,933,70€ (sent el d'ingressos per import de 28.629.485,70 € manifestant superàvit per la diferència).

DOCUMENT DE TREBALL					
Ingressos i despeses CONSOLIDADES CORPORACIÓ DE SANT PERE DE RIBES					
DADES PROJECTE PRESSUPOST EXERCICI 2021					
Data prevista d'aprovació:		Òrgan			
24/11/2020		PLE			
RATIS		AJUNTAMENT	FUNDACIÓ	AJUSTAMENTS	CORPORACIÓ
Estat d'ingressos		Exercici 2021 (A)	Exercici 2021 (A)		Exercici 2021 (A)
1	Capítol 1	13.961.271,89	0,00		13.961.271,89
2	Capítol 2	388.128,26	0,00		388.128,26
3	Capítol 3	4.179.767,47	288.300,00		4.468.067,47
4	Contribucions especial i quotes urbanístiques	0,00	0,00		0,00
5	Capítol 4	8.271.971,66	768.748,00	3.500,00	9.037.219,66
6	Capítol 5	465.581,87	0,00		465.581,87
7	Ingressos per operacions corrents (1 + 2 + 3 + 5 + 6)	27.266.721,15	1.057.048,00	3.500,00	28.320.269,15
8	Capítol 6	0,00	0,00		0,00
9	Capítol 7	372.644,55	0,00		372.644,55
10	Capítol 8	12.020,00	0,00		12.020,00
11	Capítol 9	0,00	0,00		0,00
TOTAL INGRESSOS		27.651.385,70	1.057.048,00	3.500,00	28.704.933,70
Estat de despeses		AJUNTAMENT	FUNDACIÓ	AJUSTAMENTS	CORPORACIÓ
Estat de despeses		Exercici 2021 (A)	Exercici 2021 (A)		Exercici 2021 (A)
12	Capítol 1	11.711.801,50	595.000,00		12.306.801,50
13	Capítol 2	9.154.355,53	254.300,00		9.408.655,53
14	Capítol 3	106.000,00	10.000,00		116.000,00
15	Capítol 4	5.191.704,06	122.300,00	3.500,00	5.310.504,06
16	Capítol 5	713.821,00	0,00		713.821,00
	Despeses per operacions corrents (12 + 13 + 14 + 15)	26.877.682,09	981.600,00	3.500,00	27.855.782,09
17	Capítol 6	529.883,61	0,00		529.883,61
18	Capítol 7	231.800,00	0,00		231.800,00
19	Capítol 8	12.020,00	0,00		12.020,00
20	Capítol 9	0,00	0,00		0,00
TOTAL DESPESA		27.651.385,70	981.600,00	3.500,00	28.629.485,70



SETÈ- De l'equilibri del pressupost i Estalvi brut

Existeix equilibri pressupostari en el Pressupost de l'Ajuntament, i superàvit per import 75.448,00.- euros en el pressupost de la Fundació Inform, tal i com s'ha explicat anteriorment.

Comparant els ingressos i les despeses per operacions corrents i de capital que es recullen en aquest Pressupost, obtenim un estalvi pressupostari de 1.208.860,06 € en el Pressupost de l'Ajuntament, 85.448,00.-euros en el Pressupost de la Fundació Inform, sent l'estalvi brut consolidat 1.294.308,06 euros (4,57%). Cal tenir en compte que l'estalvi pressupostari o estalvi brut no té en compte el capítol 3 de despeses financeres.

	AJUNTAMENT	FUNDACIÓ		CORPORACIÓ
Estalvi net legal	2021 (A)	2021 (A)	AJUSTAMENTS	2021 (A)
26 Cap. I a V ingressos (7 - 4)	27.266.721,15	1.057.048,00	3.500,00	28.320.269,15
27 Cap. II i IV despeses (12 + 13 + 15)	26.057.861,09	971.600,00	3.500,00	27.025.961,09
28 Estalvi brut (26-27)	1.208.860,06	85.448,00		1.294.308,06
29 Anualitat teòrica crèdits vigents	0,00	0,00		0,00
30 Estalvi net legal (28-29)	1.208.860,06	85.448,00		1.294.308,06
30 b Rati estalvi net legal (30/26) (%)	4,43%	8,08%		4,57%

VUITÈ- De l'equilibri de l'estabilitat pressupostària, regla de la despesa i sostenibilitat financera*.

Les entitats locals estan sotmeses, segons la primera redacció de la Llei Orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, aprovada el 27 d'abril de 2012 (en endavant LOEPSF), al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, regla de despesa i límit del deute.

La modificació de la LOEPSF per la Llei Orgànica 9/2013 suposa la introducció d'una nova Regla fiscal d'obligat compliment per a les Administracions Públiques l'aplicació del principi de sostenibilitat financera que es formula de nou incloent en el mateix, a més del deute financer, el deute comercial, és a dir, el pagament del qual s'ha de verificar a través de l'indicador: *Període Mitjà de Pagament*.

Atenent les obligacions de subministrament d'informació determinades en l'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, per la qual es modifica l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, on es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera on es preveu la tramesa de l'informe de la intervenció del pressupost en relació d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute, abans del 31 de gener de cada any (*sense que s'especifiqui el caràcter preceptiu del pronunciament de la regla de la despesa, sent aquesta preceptiva en la fase de liquidació tal com es determina en la data prevista del 31 de març de l'exercici següent - L'informe de la intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de despesa i del límit del deute.-*)

*Veure diligència-informe d'intervenció de compliment dels objectius de la LOEPSF

NOVÈ- Del tràmit de l'informe preceptiu

En compliment del que determinen els articles 168.4 del Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 de març, i 18.4 del Reial Decret 500/90, s'emet el preceptiu informe al projecte de Pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes per a l'exercici 2021

El pressupost general de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, segons l'article 164 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, està integrat per:



- *Pressupost de l'Ajuntament.*

Als efectes del que disposa l'article 2.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, (LOEPSF) els ens que integren el sector administracions públiques, i per tant la Corporació Local, per al càlcul del compliment són:

- *L'Ajuntament de Sant Pere de Ribes*
- *La Fundació privada Inform*

En l'exercici de la facultat de tutela, l'Ajuntament podrà realitzar indicacions en matèria pressupostària i comptable a la Fundació per tal d'homogeneïtzar els criteris dins del perímetre de consolidació.

Cal advertir que l'article 18.4 del Reial Decret 500/90 determina que "La remisión a la Intervención se efectuará de forma que el Presupuesto, con todos sus anexos y documentación complementaria, pueda ser objeto de estudio durante un plazo no inferior a diez días e informado antes del 10 de octubre", per la qual cosa NO s'han respectat els terminis assenyalats.

DESE-- Declaracions d'inversions financerament sostenibles.

Per a l'any 2021, no es proposa declarar cap projecte d'inversió sostenible, atès que la normativa actual no permet a hores d'ara ajustar aquesta despesa per la banda de la Regla de la despesa, així com tampoc per la banda de l'Estabilitat Pressupostària, en aplicació de l'apartat 10.1.7 de la nota informativa sobre el règim de tutela financera dels ens locals per a l'exercici 2020.

ONZÈ-- Del procediment de l'aprovació del pressupost

En quan al procediment, d'acord amb l'article 169 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, els expedients hauran d'ésser aprovats inicialment, per majoria simple, pel Ple de l'Ajuntament i s'hauran d'exposar al públic durant quinze dies hàbils, per tal que els interessats puguin presentar reclamacions i si durant el període esmentat no s'han presentat reclamacions, el pressupost inicial quedarà aprovat definitivament, en cas contrari, haurà de resoldre el ple en el termini d'un mes a comptar de l'acabament de l'exposició al públic.

Conclusions:

D'acord amb la verificació efectuada i acreditada en l'annex del present informe i per tant atenent les dades que es desprenen de l'expedient de pressupost general s'informa la seva conformitat, on cal concloure que conté les previsions racionals per atendre les obligacions i els drets que es preveu liquidar durant l'exercici.

Tanmateix en quan a la tramitació i contingut s'han verificat incidències que, amb caràcter general representen defectes formals en la tramitació de l'expedient que en la majoria de les situacions permetrien la seva regularització o validació, no causant nul·litat de ple dret. Es vol remarcar que aquesta observació ja ha estat manifestada en la aprovació inicial dels pressupostos generals dels tres últims exercicis, per tant caldria fer un seguiment de la recomanació feta als efectes oportuns, per tal de complir en la tramitació de l'expedient en temps i forma.

Firma interventor



Intervenció General

Sant Pere de Ribes, 13 de novembre del

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' and 'G' intertwined, with a horizontal line across the middle and a vertical line extending downwards from the center.

Carlos Garcia Luca
Interventor General



**ANNEX 2
Informe complementari del pressupost municipal 2021
CONTROL FINANCER PERMANENT**

Assumpte: **COMPLIMENT DE LES REGLES FISCALS**
Aprovació inicial del projecte de pressupost general 2021

Data: **13 de novembre de 2020**

Carlos García Lucas, interventor general de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, en compliment de les funcions reservades del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (*Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març*) relatives al preceptiu informe pel que fa allò previst a Llei Orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, aprovada el 27 d'abril de 2012, respecte del compliment d'objectius d'estabilitat pressupostària, regla de la despesa i sostenibilitat financera, atenent l'aprovació del projecte del pressupost general 2021, te el deure d'emetre el següent:

De l'estabilitat pressupostària

L'article 6 del Text Refós de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), amb el títol "Principi de Transparència", estableix que *"La contabilidad de las Administraciones Públicas y demás sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley, así como sus presupuestos y liquidaciones, deberán contener información suficiente y adecuada que permita verificar su situación financiera, el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de sostenibilidad financiera y la observancia de los requerimientos acordados en la normativa europea en esta materia. A este respecto, los Presupuestos y cuentas generales de las distintas Administraciones integrarán información sobre todos los sujetos y en entidades comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley."*

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les Corporacions Locals hauran de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari. Per acord del Congrés de Diputats, de 27 de febrero de 2020 s'estableix com a objectiu d'estabilitat pressupostària 2020, així com la senda d'estabilitat pel període 2021-2023 per a les Corporacions Locals l'equilibri.

La instrumentació del principi d'estabilitat pressupostària es realitza a l'apartat 6 del mateix article 11 de la LOEPSF que posa de manifest que *"para el cálculo del déficit estructural se aplicará la metodología utilizada por la Comisión Europea en el marco de la normativa de estabilidad presupuestaria."*

L'objectiu d'estabilitat pressupostària es troba expressat en termes de comptabilitat nacional, és a dir, aplicant els criteris metodològics del Sistema Europeu de Comptes (SEC-2010), el qual permet la comparació homogènia entre els diferents països europeus.

Això és així en virtut d'allò disposat en l'article 3 de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària la qual estableix que *"1. La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea. 2. Se entenderá por estabilidad presupuestaria de las Administraciones Públicas la situación de equilibrio o de superávit estructural. 3. En relación a los sujetos a que se refiere el artículo 2.2 de esta Ley se entenderá por estabilidad presupuestaria la posición de equilibrio financiero."*

L'article 16-2 del "Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembre, pel que se aprova el *Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria* estableix que *"la Intervención local elevará al Pleno un informe sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la propia entidad local y de sus organismos y entidades dependientes. El informe se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los previstos en los artículos 168.4, 177.2 y 191.3 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, referidos, respectivamente, a la aprobación del presupuesto general, a sus modificaciones y a su liquidación. El Interventor local detallará en su informe los cálculos efectuados y los ajustes practicados sobre la base de los datos de los capítulos 1 a 9 de los estados de gastos e ingresos presupuestarios, en términos de Contabilidad Nacional, según el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales."*



En quant a l'àmbit subjectiu de l'anàlisi dels objectius que estableix la normativa d'estabilitat pressupostària, ha de realitzar-se, per aplicació de les normes SEC, de manera consolidada respecte de les entitats classificades dins del subsector d'Administracions públiques.

L'estabilitat pressupostària implica que els recursos corrents i de capital no financers han de ser suficients per fer front a les despeses corrents i de capital no financeres. La capacitat inversora municipal ve determinada pels recursos de capital no financers, i els recursos corrents no empleats en les despeses corrents (*estalvi brut*).

Per tal de calcular la capacitat o necessitat de finançament en termes de Comptabilitat Nacional, cal partir del saldo d'operacions no financeres, calculat d'acord a les normes pròpies de la comptabilitat pressupostària (diferència entre els imports pressupostats als capítols 1 a 7 de l'estat d'ingressos i els mateixos capítols de l'estat de despeses) i, posteriorment, efectuar diversos ajustaments en el saldo pressupostari no financer, per obtenir el saldo en termes de Comptabilitat Nacional.

De la interpretació conjunta de l'article 15.3 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i de l'article 16.2 del RD 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les entitats locals, se'n desprèn l'obligació de la Intervenció General d'emetre un informe independent de l'assenyalat a l'article 191.3 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, amb la finalitat d'avaluar el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, de la regla de despesa i del límit de deute.

L'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, per la qual es modifica l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, modifica l'article 15.3 el qual estableix que per els pressupostos aprovats i els estats financers inicials la Intervenció avaluarà el compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute, desapareix doncs, l'obligació d'avaluar la regla de despesa.



AJUNTAMENT S. PERE DE RIBES

	DESCRIPCIO ESTATS (CONSOLIDAT: AJUNTAMENT + F.INFORM)	2021 previsió
RESULTAT CORRENT	RESULTAT CORRENT (ordinari)	
	A (+) Ingressos corrents	28.320.269,15
	B (-) Despeses corrents*	27.855.782,09
	C=A-B (=) Estalvi brut	464.487,06
	C / A % Estalvi brut s/ingressos corrents	1,64%
	<i>* Sense fons de contigència</i>	
RESULTAT DE CAPITAL (Inversions)	RESULTAT DE CAPITAL (Inversions)	
	D (+) Ingressos de capital	372.644,55
	E (-) Despeses de capital	761.683,61
	D-E (=) Superàvit (dèficit) de capital	-389.039,06
CAPACITAT DE FINANÇAMENT	F (+) <i>Ingressos NO financers totals</i>	28.692.913,70
	G (-) <i>Despeses NO financeres totals</i>	28.617.465,70
	H=(F-G) (=) CNF - Capacitat/Necessitat de Finançament Bruta	75.448,00
	H / A % CNF s/ingressos corrents	0,27%
		<i>* Sense fons de contigència</i>
FONTS DE FINANÇAMENT	FONTS DE FINANÇAMENT DE CNF	
	I (+) Ingressos financers	12.020,00
	J (-) Despeses financeres	12.020,00
	K=(I-J) (=) Operacions financeres netes	0,00
	H+K (=) Excedent (dèficit) de finançament anual	75.448,00
	<i>* Sense fons de contigència</i>	
ENDEUTAMENT	ENDEUTAMENT	
	L (+) Endeutament bancari previst a 31/12	0,00
	L / A % Deute s/ingressos corrents	0,00%

De la regla de la despesa i del pla econòmic financer.

Ara bé i sense perjudici d'allò esmentat es fa esment que, si el pressupost de despeses s'executés en un percentatge superior al percentatge d'inexecució estimat a l'ajust per grau d'execució de la despesa, s'incompliria l'objectiu d'estabilitat pressupostària entesa com a situació d'equilibri o superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb el SEC2010 essent necessari l'aprovació d'un pla econòmic financer en els termes de l'article 21 LOEPSF amb el contingut i la forma establerta als articles 19 a 21 del RD 1463/2007.

Amb caràcter preventiu es fa constar que respecte al càlcul del límit de la despesa, l'article 12 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària exigeix que la variació de despesa no superi la taxa de referència de creixement del PIB determinada pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, això suposa que la variació, en termes SEC, de la despesa computable, entre l'estimació de la liquidació del pressupost 2020 i el projecte de pressupost 2021, no pot superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut (PIB) a mig termini de l'economia espanyola. El 27 de febre de 2020, el Congrés de Diputats, estima una taxa de referència de creixement del PIB per als pressupostos 2021 d'un 3,00%. Aquest objectiu, actualment està suspès per Acord de Ministres de data 06 d'octubre de 2020.

En el cas de que la projecció de tancament del pressupost consolidat de l'exercici 2020 de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes mostrés un possible incompliment de la regla de despesa conseqüència d'una modificació de crèdit consistent en crèdits extraordinaris i suplementos de crèdits finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals. Aquesta modificació pressupostària implicaria que la despesa computable que es preveu executar a l'exercici 2021 superi la taxa de referència de creixement del Producte Interior Brut a mig termini de l'economia espanyola, fixada per a 2021 en un 3,00%.

L'article 21.1 de la LOEPSF estableix que en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de despesa, la Administració incomplidora



formularà un pla econòmic-financer que permeti en l'any en curs i el següent el compliment dels objectius o de la regla de despesa.

Es recorda que, actualment la Corporació té aprovat pel Ple municipal de data 16 de juny de 2020 un Pla Econòmic financer 2020-2021. Aquesta Intervenció en el seu informe núm. 2020-0850 de data 16 d'abril de 2020, va realitzar una serie de conclusions, segons magnituds establertes en liquidació pressupostària 2019 del Grup de la Corporació, segons quadre adjunt

Per a l'any 2021 no es declara inicialment cap projecte d'inversió financerament sostenible.

De la sostenibilitat financera.

6.3.1. Compliment del límit de deute

La LOEPSF (art. 13) estableix l'obligació de no excedir el límit de deute públic que ha estat fixat en el 2,00% del PIB per a l'exercici 2021. El límit de deute s'ha de determinar en els termes del Protocol de Dèficit Excessiu (PDE).

L'endeutament en termes del PDE ha d'incloure, si s'escau, emissions, operacions de préstecs, crèdits, valors representatius de deute en moneda diferent de l'euro i factoring sense recurs del conjunt d'entitats pertanyents al Sector Administració Pública, d'acord amb la delimitació del Sistema Europeu de Comptes (SEC).

Ja que per a l'Administració Local no s'ha establert en termes d'ingressos no financers l'objectiu, resulta d'aplicació el límit que estable el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals al seu article 53, que el fixa en el 110% dels ingressos corrents liquidats.

De les dades que obren al projecte de pressupost 2021 es desprèn el compliment del límit de deute, atès que la Corporació, no preveu endeutar-se.

6.3.2. Deute comercial: període mitjà de pagament

La Llei Orgànica 9/2013 modifica la LOEPSF i introdueix una nova Regla fiscal d'obligat compliment per a les Administracions Públiques per aplicació del principi de sostenibilitat financera. Aquest principi es formula de nou incloent en el mateix, a més del deute financer, el deute comercial el pagament del qual s'ha de verificar a través de l'indicador: Període Mitjà de Pagament. Aquest nou paràmetre constitueix un indicador econòmic el càlcul del qual ha estat desenvolupat pel Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol.

El Període Mitjà de Pagament del deute comercial, d'acord amb les dades facilitades per la tresoreria se'n va situar al tercer trimestre de 2020 segons dades facilitades al MINHAP

TERCER TRIMESTRE 2020			
Entitat	Ratio	Ratio	PMP
	Operacions	Operacions	
	Pagades	Pendents	
	(dies)	(dies)	
Sant Pere de Ribes	25,33	24,86	25,17
F. Privada Inform	38,66	3,58	32,58
PMP Global			25,3



Fet sobrevingut:

Aspecte general de l'estabilitat pressupostària liquidacions exercicis 2020 i 2021

Amb l'objectiu de dotar a les Entitats Locals de fonts de recursos suficients per fer front a la pandèmia i seguint les recomanacions de la Comissió Europea que va aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 i que prorrogarà en 2021, el Consell de Ministres en data 6 d'octubre de 2020 va aprovar la suspensió de les tres regles fiscals. Per a això, tal com disposa l'article 135.4 la Constitució Espanyola i en l'article 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, va sol·licitar en dit acord, que el Congrés apreciés per majoria absoluta, si Espanya es troba en una situació d'emergència que permeti adoptar aquesta mesura excepcional.

De conformitat amb l'anterior, el passat 20 d'octubre de 2020, el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar per majoria absoluta l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 pel qual se sol·licita del Congrés dels Diputats l'apreciació de què Espanya està sofrint una pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària, amb la finalitat d'aplicar la previsió constitucional que permet en aquests casos superar límits de dèficit estructural i de volum de deute públic.

D'aquesta manera, Espanya deixa en suspens la senda de consolidació fiscal aprovada abans de la crisi sanitària de la Covid19, i amb ella l'Acord de Consell de Ministres d'11 de febrer de 2020 pel qual s'adeqüen els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun de les seves subsectores per a l'any 2020 per a la seva remissió a les Corts Generals, i es fixa el límit de despesa no financera del pressupost de l'Estat per 2020, i l'Acord de Consell de Ministres d'11 de febrer de 2020 pel qual es fixen els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun de les seves subsectores per al període 2021-2023 per a la seva remissió a les Corts Generals, i el límit de despesa no financera del pressupost de l'Estat per 2021.

Per tant, amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés, queden suspesos en 2020 i en 2021 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa.

Article 135.4 de la CE i l'11.3 de la LOEPYSF:

«Els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només podran superar-se en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats».

Com pot observar-se, i atenent la literalitat dels articles 135.4 de la CE i l'11.3 de la LOEPYSF, la declaració d'excepcionalitat necessària per a la suspensió temporal de les regles fiscals exigeixen solament *majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats*, sense incloure la seva aprovació pel Senat, ni tampoc publicació alguna. I aquest acord ja s'ha adoptat.

Així, pot entendre's que la suspensió de les tres regles fiscals té efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre dit acord, el dia 20 d'octubre de 2020, sense necessitat de més tràmit.

Qüestió diferent és que per garantir dotar de la deguda difusió i coneixement de l'acord, aquest sigui publicat en el Butlletí Oficial de les Corts Generals tal com disposa l'article 97 del Reglament del Congrés dels Diputats. Així, dit anunci s'ha produït el 29 d'octubre d'enguany (s'adjunta a l'expedient).



Aspectes singulars als plan econòmics financers vigents

La necessitat d'elaborar i aprovar un Pla Econòmic Financer (PEF) per les entitats locals sorgeix de l'incompliment d'algun dels objectius d'estabilitat, de deute públic o la regla de la despesa conforme estableix l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat financera (d'ara endavant LOEPSF).

No obstant això, la suspensió de les regles fiscals per 2020 i 2021 porta aparellada la no aplicació de les mesures previstes per als supòsits d'incompliment regulades en la LOEPSF, i per tant, els ens locals no hauran de fer cap Pla Econòmic Financer per incompliments en les liquidacions dels exercicis 2020 i 2021.

Pel que al PEF vigent de la Corporació de Sant Pere de Ribes

En aquest cas, la suspensió de les regles fiscals també determinarà que no siguin d'aplicació les mesures preventives, correctives i coercitives a les quals es refereix el capítol IV de la LOEPSF i això serà així, tant per si l'entitat té un PEF en vigor per incompliment de les regles fiscals en liquidacions anteriors com si l'entitat té en vigor un PEF per incompliment de les regles fiscals en la liquidació de 2018 i 2019.

Així, els PEF aprovats amb anterioritat a la suspensió de les regles fiscals per incompliments d'aquestes en 2018 i 2019 no seran objecte de seguiment ni els incompliments d'aquests plans podran donar lloc a les mesures coercitives de l'article 25 de la LOEPSF o de compliment forçós de l'article 26 d'aquesta llei.

De la mateixa manera, i pel que fa a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, es consideraran superats els plans aprovats, així com la pèrdua de vigència, en el seu cas, dels acords de no disponibilitat (AND) a què hagués donat lloc per incompliments en la liquidació de 2019 o incompliments dels plans economicofinancers, podent aquests acords de no disponibilitat, en conseqüència, ser revocats.

Conclusions:

Es conclou en sentit favorable el resultat de l'avaluació de compliment, de l'aprovació del pressupost 2021 de la Corporació de Sant Pere de Ribes en el del marc regulador previst en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF) i el Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, Reglament d'Estabilitat Pressupostària.

En relació als fets sobrevinguts manifestats sembla clar que aquest any i el que ve, les Entitats Locals no han de complir l'objectiu d'estabilitat, de deute públic ni la regla de la despesa, i amb això podran fer ús dels seus romanents de tresoreria sense incórrer en incompliments. Pel que fa a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, es consideraran superats els plans aprovats.

Ara bé, malgrat l'anterior, es recorda que la Corporació a l'aprovar un Pla Econòmic Financer 2020-2021 va manifestar dèficits fiscals per la qual cosa seria recomanable seguint el criteri exposat per l'IGAE i l'Administració de l'Estat a l'aprovar el Pressupost 2021.

Firma interventor





INFORME VERIFICACIÓ COMPLIMENT LO 2/2012:

CERTIFICAT INTERVENCIÓ DADES PROJECTE PRESSUPOST EXERCICI 2021					
Data prevista d'aprovació:		Òrgan			
24/11/2020		PLE			
		AJUNTAMENT	FUNDACIÓ		CORPORACIÓ
RATIS		Exercici	Exercici		Exercici
Estat d'ingressos		2021 (A)	2021 (A)	AJUSTAMENTS	2021 (A)
1	Capítol 1	13.961.271,89	0,00		13.961.271,89
2	Capítol 2	388.128,26	0,00		388.128,26
3	Capítol 3	4.179.767,47	288.300,00		4.468.067,47
4	Contribucions especial i quotes urbanístiques	0,00	0,00		0,00
5	Capítol 4	8.271.971,66	768.748,00	3.500,00	9.037.219,66
6	Capítol 5	465.581,87	0,00		465.581,87
7	Ingressos per operacions corrents (1 + 2 + 3 + 5 + 6)	27.266.721,15	1.057.048,00	3.500,00	28.320.269,15
8	Capítol 6	0,00	0,00		0,00
9	Capítol 7	372.644,55	0,00		372.644,55
10	Capítol 8	12.020,00	0,00		12.020,00
11	Capítol 9	0,00	0,00		0,00
TOTAL INGRESSOS		27.651.385,70	1.057.048,00	3.500,00	28.704.933,70
		AJUNTAMENT	FUNDACIÓ		CORPORACIÓ
Estat de despeses		Exercici	Exercici	AJUSTAMENTS	Exercici
		2021 (A)	2021 (A)		2021 (A)
12	Capítol 1	11.711.801,50	595.000,00		12.306.801,50
13	Capítol 2	9.154.355,53	254.300,00		9.408.655,53
14	Capítol 3	106.000,00	10.000,00		116.000,00
15	Capítol 4	5.191.704,06	122.300,00	3.500,00	5.310.504,06
16	Capítol 5	713.821,00	0,00		713.821,00
	Despeses per operacions corrents (12 + 13 + 14 + 15)	26.877.682,09	981.600,00	3.500,00	27.855.782,09
17	Capítol 6	529.883,61	0,00		529.883,61
18	Capítol 7	231.800,00	0,00		231.800,00
19	Capítol 8	12.020,00	0,00		12.020,00
20	Capítol 9	0,00	0,00		0,00
TOTAL DESPESA		27.651.385,70	981.600,00	3.500,00	28.629.485,70
		AJUNTAMENT	FUNDACIÓ		CORPORACIÓ
Estalvi net legal		2021 (A)	2021 (A)	AJUSTAMENTS	2021 (A)
26	Cap. I a V ingressos (7 - 4)	27.266.721,15	1.057.048,00	3.500,00	28.320.269,15
27	Cap. I, II i IV despeses (12 + 13 + 15)	26.057.861,09	971.600,00	3.500,00	27.025.961,09
28	Estalvi brut (26-27)	1.208.860,06	85.448,00		1.294.308,06
29	Anualitat teòrica crèdits vigents	0,00	0,00		0,00
30	Estalvi net legal (28-29)	1.208.860,06	85.448,00		1.294.308,06
30 b	Rati estalvi net legal (30/26) (%)	4,43%	8,08%		4,57%
		AJUNTAMENT	FUNDACIÓ		CORPORACIÓ
Deute		2021 (A)	2021 (A)	AJUSTAMENTS	2021 (A)
31	Cap. I a V ingressos (7 - 4)	27.266.721,15	1.057.048,00	3.500,00	28.320.269,15
32	Deute (veure detall annex deute)	0,00	0,00		0,00
33	Rati endeutament (32/31) (%)	0,00%	0,00%		0,00%
		AJUNTAMENT	FUNDACIÓ		CORPORACIÓ
Estabilitat pressupostària		2021 (A)	2021 (A)	AJUSTAMENTS	2021 (A)
38	TOTAL CAPÍTOL DESPESES (capítol 1-7)	27.639.365,70	981.600,00	3.500,00	28.617.465,70
39	TOTAL CAPÍTOL INGRESSOS (capítol 1-7)	27.639.365,70	1.057.048,00		28.692.913,70
40	AJUSTAMENTS				
41	Resultat Estabilitat pressupostària				75.448,00

Sant Pere de Ribes, 13 de novembre del

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'C' and 'G' intertwined, with a horizontal line crossing through them.

Carlos Garcia Luca
Interventor General