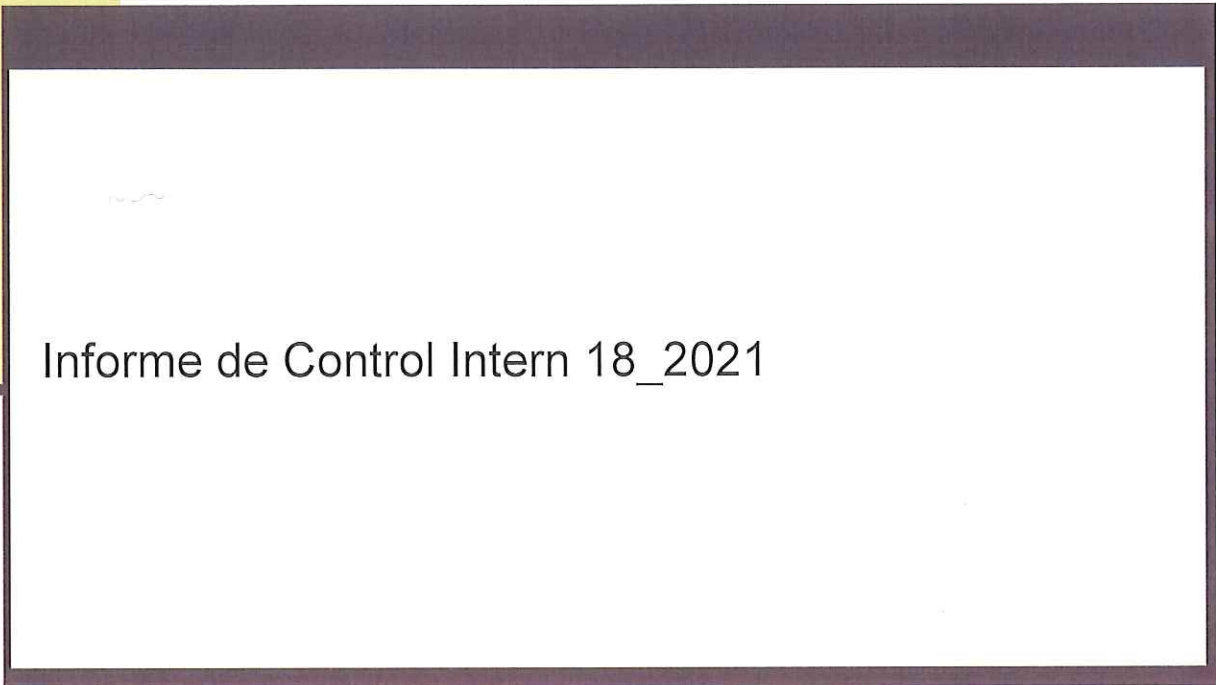


PRESSUPOST MUNICIPAL EXERCICI 2022



Informe de Control Intern 18_2021



INFORME DE CONTROL INTERN 2021 NUM. 18_2021
Control Financer_ Control financer permanent previ

ASSUMPTE: Aprovació del pressupost municipal per l'exercici 2022

IMPORT : 28.491.953,63 €
GESTOR: Serveis econòmics

ÀMBIT: Pressupostari
TIPUS: Control permanent previ

ANTECEDENTS

Durant el mes de novembre d'enguany s'ha anat facilitant a la Intervenció la informació necessària per tal de validar la legalitat de la formació de l'expedient del pressupost per l'exercici 2022 i poder emetre informe en previsió allò establert en l'article 4.1 b) 2n apartat del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

Tanmateix en el present informe s'inclou opinió de la Intervenció en previsió de l'article 3 g) de Reial decret citat on es determina (juntament amb la secretaria municipal) la d'assistir a la Presidenta de la corporació per a la formació del pressupost, a efectes procedimentals i formals, no materials.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES DE LA LEGALITAT ADMINISTRATIVA

PRIMERA.- Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern a les entitats del sector públic local determina en el seu article 29 que l'exercici del control permanent comprèn tant les actuacions de control que anualment s'incloguin en el Pla anual de control financer corresponent, com les actuacions que l'ordenament jurídic atribueixi a l'òrgan interventor.

En relació a l'anterior, i a través del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, es determina que les funcions de la Intervenció establert en el seu article 4 que l'exercici del control financer inclou, en tot cas, les actuacions de control que l'ordenament jurídic atribueix a l'òrgan interventor, com ara, l'informe dels projectes de pressupostos (...)

- Els informes que integren l'anomenat control financer permanent són aquells que s'emeten per preveure-ho expressament la legislació vigent, és a dir no són fruit de la funció interventora o de la fiscalització prèvia, perquè aquests últims són informes que s'emeten perquè tenen una implicació directa al pressupost, bé de despesa o d'ingressos, de tal forma que fruit de la fiscalització prèvia es deriva un acte d'execució pressupostària (Autorització, disposició o compromís, reconeixement de l'obligació i ordenació del pagament). No obstant això l'àmbit d'actuació del control financer és diferent.
- El control financer permanent, s'exerceix per l'òrgan interventor, i implica aquelles actuacions que li són atribuïdes directament per l'ordenament jurídic a l'òrgan interventor.
- Fruit d'aquestes actuacions es emeten els informes de control financer permanent que engloben molt diverses àrees, com les relatives a l'endeutament, l'estabilitat pressupostària, i els que integren les àrees de pressupost i comptabilitat.

***IT_ITEMS DE COMPLIMENT DELS ATRIBUTS**

Es compleixen les especificacions
No es compleixen les especificacions
L'atribut no és aplicable al control

SI
NO
N/A

CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



SEGONA.- D'aquesta forma, l'article 168.4 del Reial decret Legislatiu 2/2004, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, (d'ara endavant TRLRHL) i article 18.4 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desenvolupa el Capítol primer del Títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de pressupostos, atribueixen a l'interventor l'emissió d'informe d'intervenció abans de l'aprovació inicial del pressupost.

TERCERA.- Per tant, el caràcter d'aquest informe és preceptiu, i no vinculant. L'òrgan competent podrà adoptar la seva decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Intervenció, amb l'obligació de motivar la seva decisió en aquest últim cas.

Respecte al moment i termini d'emissió d'aquest informe, hem d'indicar que amb caràcter general, els informes emesos per l'òrgan interventor fruit d'aquelles actuacions que deriven d'una obligació legal, donat el seu caràcter preceptiu, s'han d'emetre en el termini màxim de deu dies, de conformitat amb el que es disposa en el article 80.2 de la Llei 39/2015, tret que una disposició estableixi un altre termini major o menor. En aquest cas l'article 18.4 del RD 500/1990, assenyala que l'informe ha de ser evacuat per l'òrgan interventor en un termini no inferior a 10 dies.

- En tractar-se d'un informe preceptiu, la no evacuació d'aquest suposa la suspensió de la tramitació del procediment en els termes establerts en la lletra d) de l'apartat 1 de l'article 22 d'aquesta Llei 39/2015.
- L'omissió d'informes preceptius el contingut dels quals és determinant per a la resolució és un vici del procediment que determina la seva anul·labilitat.
- Per tant aquest informe és preceptiu però el seu contingut no vincula a l'òrgan gestor, que pot separar-se d'aquest motivant-ho. El caràcter d'aquests informes és diferent dels informes de fiscalització i intervenció prèvia, doncs en aquest últim cas en alguns supòsits vinculen a l'òrgan gestor, doncs poden arribar a suspendre el procediment, quan l'objecció es basa en la insuficiència o inadequació del crèdit pressupostari.
- Per tant es pot aprovar un pressupost amb un informe de l'interventor que contingui aspectes amb objeccions desfavorables en incomplir amb alguns dels requisits marcats per la legislació vigent. A aquests efectes el pressupost no compleix amb allò que es recull en les conclusions.

D'altra banda aquest tipus d'informe, tal com hem apuntat, té un caràcter preceptiu i no vinculant, per la qual cosa no suspèn la tramitació de l'expedient.

CONSIDERACIONS ECONÒMIQUES DE LA LEGALITAT FINANCERA

PRIMER.- El pressupost general que es proposa aprovar està integrat pel pressupost de l'Ajuntament i la Fundació INFORM sent el seu import consolidat de 29.870.295,63 € en ingressos i 29.797.799,63 € en despeses. El pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes ascendeix a 28.491.953,63 € i el de la Fundació INFORM, ingressos per 1.381.842,00€ i despeses 1.309.346,00 €, superàvit per import 72.496,00 €, fent-se un ajustament per transferències internes per import de 3.500,00 €.

SEGON.- Per un major desenvolupament d'aquest apartat ens deriven als següents informes i opinions complementàries:

- Annex 1_Opinió complementària de les consideracions econòmiques de la legalitat financera.
- Annex 2_Informe de compliment de les regles fiscals.

Tanmateix i sense perjudici de l'anterior cal tenir present l'informe econòmic financer que s'integra en l'expedient el qual ha estat supervisat i validat als efectes oportuns.

***IT_ITEMS DE COMPLIMENT DELS ATRIBUTS**

Es compleixen les especificacions	SI	CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
No es compleixen les especificacions	NO	NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
L'atribut no és aplicable al control	N/A	NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



CONCLUSIONS

En base a l'anterior s'emet informe de control financer permanent previ amb data signatura i s'informa la l'anivellament econòmic del pressupost, si be cal manifestar les següent OBJECCIONS:

DOCUMENTAR L'EXPEDIENT DEL PRESSUPOST GENERAL DE SANT PERE DE RIBES EXERCICI 2022		 Intervenció General	
Document de Control		ATRIBUT	NOTA
VERIFICACIÓ A VERIFICACIÓ DOCUMENTACIÓ BÀSICA DEL PRESSUPOST			
1 Verificació estat d'ingressos	SI	X	OBJECCIÓ
<i>Veure objecció núm. 2. Caldrà tenir present les observacions de l'expedient de les ordenances fiscals</i>			
2 Verificació estat de despeses	SI	✓	
<i>Cal tenir present el fet sobrevingut de l'estabilitat pressupostària</i>			
3 Verificació contingut bases d'execució	SI	X	OBJECCIÓ
<i>Veure objecció núm. 3 i 4</i>			
VERIFICACIÓ B VERIFICACIÓ ANNEXOS			
1 Verificació plans i programes d'inversió plurianual	SI		OBSERVACIÓ
<i>Seria recomanable la coordinació del pla d'inversions amb el programa d'actuació i planificació urbanística</i>			
2 Verificació estat de consolidació	SI	✓	
3 Verificació previsió de moviments i situació del deute	SI	✓	
VERIFICACIÓ C VERIFICACIÓ DOCUMENTACIÓ COMPLEMENTÀRIA DEL PRESSUPOST			
1 Memòria d'Alcaldia explicativa del seu contingut i de les principals modificacions amb el vigent	NO	✓	
2 Liquidació del pressupost de l'exercici anterior i avançament del corrent (9 mesos)	SI	✓	
3 Annex de personal	NO	X	OBJECCIÓ
<i>Veure objecció núm. 5</i>			
4 Annex d'inversions	SI	✓	
5 Annex dels convenis vigents amb les CCAA en matèria de despesa social	SI	✓	
6 Beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos	SI	✓	
7 Informe econòmic-financer	SI	✓	
8 Estat de consolidació i plurianual	SI	✓	
VERIFICACIÓ D VERIFICACIÓ TRAMITACIÓ EXPEDIENT			
1 Expedient està complert a efectes de la seva revisió i validació	NO	X	OBJECCIÓ
<i>Veure objecció núm. 1.</i>			
2 S'ha presentat amb l'adequada temporalitat	NO		OBSERVACIÓ
<i>S'incompleixen els terminis</i>			
Compliment d'atributs			
Es dona conformitat al tràmit revisat per no haver-hi desviacions significatives o de certa rellevància		✓	
Es manifesten objeccions al tràmit revisat		X	
L'atribut no es aplicable al control per la no procedència o per criteri d'importància relativa en la seva totalitat		N/A	

Objecció 1:- El pressupost de l'any 2022 no preveu una xarxa nominal de programes que defineixen els objectius a assolir de manera concreta i indubitable en l'exercici econòmic d'aplicació.

Aquesta incidència, que es reitera en el temps, deriva atès que l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes no compleix amb la legislació vigent com a conseqüència de la no fixació d'una xarxa nominal de programes que sigui desenvolupada posteriorment, és a dir, no s'identifiquen els objectius a assolir ni es determinen indicadors de seguiment, que permetrien avaluar el grau d'execució dels programes pressupostaris. Aquest dèficit impossibilita emetre informes de control d'eficàcia i per tant que el control i fiscalització del govern, recollit a la LRRL, sigui de difícil efectivitat, tant a la fase d'aprovació del document pressupostari com a la fase d'execució i modificació de mateix.

*IT_ITEMS DE COMPLIMENT DELS ATRIBUTS

Es compleixen les especificacions
No es compleixen les especificacions
L'atribut no és aplicable al control

SI
NO
N/A

CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



Intervenció General

Així mateix, el dèficit manifestat té conseqüències en la comptabilitat atès que tampoc es pot acreditar el compliment amb el control d'eficiència i economia per la inexistència d'una comptabilitat interna o de costos, no podent emetre amb garanties la informació econòmica que s'ha d'acompanyar al Compte General de l'Ajuntament i altres actuacions vinculada amb aquella informació (estudis econòmics-financers, costos efectius, etc.).

Objecció 2:- El pressupost de l'any 2022 presenta, en determinats aspectes, una clara indeterminació en matèria d'ingressos.

Es manifesta indeterminació i/o insuficiència dels ingressos amb relació a les despeses pressupostades ja que els ingressos han de presentar-se al servei de les finalitats de gestió, control i anàlisi i divulgació que descriu el document "Principis Comptables Públics", d'ara endavant PCP, elaborat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat (IGAE).

Pel que fa als ingressos previstos per subvencions finalistes com per exemple allò previst pel centre gestor de cultura anomenat "*previsió d'ingressos per subvencions per la posada en funcionament del Teatre Municipal de les Roquetes i del Castell*" no s'acredita cap document fehacient d'aportació o compromís a favor de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes i que té com a conseqüència finançar despeses registrades en el pressupost de referència.

Cal tenir present que la memòria econòmica del teatre municipal de Sant Pere de Ribes ha estat advertida pel Tribunal de Comptes, en el seu informe provisional de data 14 d'octubre de 2021, a l'assenyalar "*el teatro va a generar unos gastos de 351 miles de euros, frente a unos ingresos de 36 miles, lo que supone que está previsto que genere un déficit de 315 miles*".

Aquesta és una pràctica que no s'hauria d'acceptar atenent que quan s'analitza el pressupost de l'entitat local, per poder realitzar un diagnòstic econòmicofinancer, a vegades els pendents de cobrament al final de l'exercici és dona una referència coherent amb la planificació pressupostària, per això les previsions inicials en el pressupost municipal per aquest concepte no són del tot ajustades. És important destacar els criteris de valoració establerts en el Pla General de Comptabilitat pública Local, referent als ingressos, per poder analitzar si estem registrant degudament l'import dels ingressos en el nostre pressupost.

Objecció 3:- El pressupost de l'any 2022 recull en les seves bases d'execució una adaptació per a l'execució contractual de la despesa de petita quantia que modifica solemnitats específiques establertes en la legislació contractual.

El redactat de la base 24 presenta una alteració procedimental no prevista en la norma legal de contractació:

Base 24. Contractes menors

(..)

4. Quan el seu valor estimat no superi els 3.000 € podran tramitar-se pel procediment de despeses menors amb acumulació de les fases ADO, prèvia presentació de la corresponent factura.

Durant l'any 2021 les factures derivades d'incidències procedimentals en els contractes menors de petita quantia han estat corregides mitjançant un sistema de "validació" i que així estava recollit en les pròpies bases d'execució, si bé aquest sistema a l'igual que altres com allò recollit en la base 24 no es pot

***IT ITEMS DE COMPLIMENT DELS ATRIBUTS**

Es compleixen les especificacions	SI	CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
No es compleixen les especificacions	NO	NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
L'atribut no és aplicable al control	N/A	NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



Intervenció General

sostenir per l'any 2022 i ss. atenent pels diversos advertiments de la Intervenció en els seus informes de control financer per no ajustar-se a legalitat de la contractació administrativa. Tot allò sense perjudici de no ajustar-se el contingut de l'esmentada base, allò recollit en el Pla de Millora, aprovat per l'Alcaldia, el qual es va dictar per reconduir les incidències posades de manifest en els informes de control intern.

Així les coses, es creu convenient manifestar les següents consideracions jurídiques envers a la redacció de la base 24:

PRIMERA.- El règim del contracte menor en el vigent ordenament jurídic ve previst en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), norma que en el seu article 118 disposa el següent:

En els contractes menors la tramitació de l'expedient exigirà l'informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. Així mateix es requerirà l'aprovació de la despesa i la incorporació al mateix de la factura corresponent, que haurà de reunir els requisits que les normes de desenvolupament d'aquesta Llei estableixin.

Les seves CARACTERÍSTIQUES; és a dir, les particularitats que han de donar-se perquè una determinada prestació pugui satisfer-se per la via d'un menor:

1. Necessitats excepcionals, no periòdiques
2. Llímits (Valor Estimat (V.E) < 40.000 euros en obres; V.I <15.000 euros en serveis i subministraments)
3. Durada màxima (un any)

Els seus REQUISITS; són les condicions o les obligacions a les quals tot contracte menor se sotmet per imperatiu legal per entendre's vàlid:

1. Informe de necessitat del contracte i definició del seu objecte per justificar que no s'està alterant amb la finalitat d'evitar els límits establerts.
2. Aprovació de la despesa
3. Factura de la prestació realitzada
4. En el seu cas, pressupost d'obres, projecte quan sigui requerit i informe de les oficines o unitats de supervisió quan escaigui.

Si bé les bases d'Execució del Pressupost s'entenen per la doctrina com una manifestació de la potestat reglamentària municipal en matèria econòmica financera. No podem obviar que aquestes no poden anar contra llei i regular aspectes contradictoris als establerts en la normativa contractual.

D'altra banda cal considerar que l'article 7.1 b) del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local (RCL) estableix que l'exercici de la funció interventora comprendrà la intervenció del reconeixement de les obligacions i intervenció de la comprovació material de la inversió.

La legislació diferencia entre la Fiscalització prèvia de l'autorització (Fase A) i la Disposició o el compromís (Fase D) i la Intervenció Prèvia del reconeixement de les obligacions (Fase O).

Per tot plegat, si a l'òrgan interventor li arriba una factura on s'acrediti la inexistència de procediment de contractació, o bé la no existència d'aquestes fases (autorització i disposició), l'actuació pertinent, si es pretén abonar aquesta per part de l'Alcaldia, ja sigui directament o per delegació, seria l'emissió d'una objecció suspenent el procediment de despesa, de conformitat amb el dictaminat en l'article 215 i en l'article 216.2. c) del Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL), atès que l'omissió dels tràmits essencials del procediment.

***IT ITEMS DE COMPLIMENT DELS ATRIBUTS**

Es compleixen les especificacions	SI	CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
No es compleixen les especificacions	NO	NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
L'atribut no és aplicable al control	N/A	NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



Intervenció General

La causa citada en l'apartat c) de l'art. 216.2 c) s'analitza en l'article 12.3 del RD 424/2017, desenvolupant els supòsits d'omissions procedimentals en l'expedient de la següent forma, provocant una suspensió en l'expedient de despesa:

«En el supòsit previst en l'apartat c) de l'article 216.2 citat, procedirà la formulació d'una objecció suspensiva en els casos següents:

c) Quan s'hagin omès requisits o tràmits que poguessin donar lloc a la nul·litat de l'acte, o quan la continuació de la gestió administrativa pogués causar crebants econòmics a la Tresoreria de l'Entitat Local o a un tercer».

Per tant, encara que la fiscalització prèvia de les fases "A" i "D" estigui exempta en els contractes menors, no vol dir que la seva comptabilització també ho estigui. Per això, és coherent que l'Acord de Ministres de 2018 quan regula la funció interventora en la fase de reconeixement de l'obligació, digui que l'interventor haurà d'haver comprovat amb caràcter previ que la despesa ha estat aprovat -fase A que és a l'única fase que fa referència la LCSP- i compromès -fase pressupostària a la qual no fa referència però que en tot cas ha d'existir per a una correcta execució de la despesa pública-. És a dir, si la despesa no ha estat compromès, correspon emetre igualment objecció suspensiva.

SEGONA.- D'altra banda cal ressenyar que les Bases d'execució del pressupost tenen caràcter reglamentari d'obligat compliment, així ho estableix l'article 9 del RD 500/1990 de 20 d'abril, que estableix que contindran per a cada exercici, l'adaptació de les disposicions generals en matèria pressupostària a l'organització i circumstàncies de la pròpia Entitat i dels seus Organismes autònoms, així com aquelles altres necessàries per a la seva encertada gestió, establint quantes prevencions es considerin oportunes o convenients per a la millor realització de les despeses i recaptació dels recursos, sense que es pugui modificar el legislat per a l'administració econòmica ni comprendre preceptes d'ordre administratiu que requereixin legalment de procediments i solemnitats específiques diferents del preceptuat per al Pressupost (article 146.1, LRHL).

No obstant això no podem oblidar la regulació continguda en la llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, en referència als contractes menors.

En el present cas, la base 24 que es pretén aprovar presenta una col·lisió frontal entre les bases d'execució i la normativa contractual, per tant la postura de l'òrgan interventor seria la de seguir el criteri d'inaplicar "el Reglament" mitjançant l'aplicació directa de la llei, la qual cosa no atempta contra el principi de seguretat jurídica, sinó més aviat al contrari ho fomenta. Entenent que en el supòsit de confrontació formal entre un reglament i una llei deu primar la llei.

Si bé és cert que les bases d'execució del pressupost són vinculants, ja que les ha aprovat l'òrgan competent. No s'ha de considerar que hagi d'aplicar-se íntegrament el seu contingut quan col·lionen frontalment amb allò que s'ha fixat en la normativa contractual,

Donar per bé el ressenyat a les Bases d'execució en contra llei, podria donar lloc a situacions tan absurdes i il·legals, com que per error no hagués estat modificada una base en la qual es reflectissin els límits del contracte menor i s'acceptessin com a tals en contra d'allò que s'ha fixat en la LCSP, contractes d'obres per quantia inferior a 50.000 euros, quan es tracti de contractes d'obres, o a 18.000 euros, quan es tracti d'altres contractes, tal com establia l'anterior TRLCSP.

TERCERA.- D'altra banda cal ressenyar la singularitat de cada acte administratiu derivat del contracte menor. Per tant haurà de reparar-se cadascun dels contractes menors que no hagin seguit el procediment establert en la normativa contractual, no podent estendre els seus efectes a fets similars que no guarden aquesta identitat.

***IT ITEMS DE COMPLIMENT DELS ATRIBUTS**

Es compleixen les especificacions	SI	CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
No es compleixen les especificacions	NO	NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
L'atribut no és aplicable al control	N/A	NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



Intervenció General

Per tant l'òrgan interventor haurà de fiscalitzar en la fase de reconeixement de l'obligació en règim de requisits bàsics, en reconèixer l'obligació de les factures dels contractes menors els extrems que s'assenyalen en l'article 13.2 del RCI i els que corresponen a cada tipus de contracte segons l'Acord del Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018 (publicat en la Resolució de 25 de juliol de 2018), i en el seu cas aquells aprovats pel ple a proposta de l'òrgan interventor, havent de comprovar amb caràcter previ que la despesa ha estat aprovat (fase A) que és a l'única fase que fa referència la LCSP i compromès (fase D), fase pressupostària a la qual no fa referència però que en tot cas ha d'existir per a una correcta execució de la despesa pública.

Per tant l'actuació de l'òrgan interventor seria la de procedir a l'objecció suspensiva de les factures. Amb l'emissió d'aquesta objecció suspensiva, la responsabilitat de l'òrgan interventor quedaria salvada.

Així mateix fetes les comprovacions més s'ha d'informar i advertir, principalment de la necessitat de procedir a la modificació de les bases d'execució a fi d'adaptar-les a la normativa contractual, de conformitat amb el procediment legalment establert, el qual serà aquest que per a l'aprovació del pressupost. O bé, per ambdós casos, introduir una disposició en la qual s'entengui que quedarien sense efecte aquelles disposicions regulades en aquesta quan entra en col·lisió amb el ressenyat en una norma legal.

Objecció 4:- El pressupost de l'any 2022 recull en les seves bases d'execució una adaptació per instruir el control intern municipal que modifica solemnitats específiques establertes en la legislació de les hisendes locals.

El redactat de la disposició final de les bases d'execució presenta una alteració procedimental no prevista en la norma legal de contractació:

Disposició final primera de les bases d'execució.

S'autoritza a la Regidoria d'Hisenda i Serveis Econòmics per dictar totes les instruccions, circulars i recomanacions que siguin necessàries per al desenvolupament del pressupost i l'aplicació de la comptabilitat i del control intern vinculat a l'activitat econòmica municipal.

Així les coses, es creu convenient manifestar les següents consideracions jurídiques envers a la redacció de la disposició final esmentada:

PRIMER.- La normativa reguladora de les funcions reservades preveu diverses formes d'instruir les seves funcions. Així, sense ànim de ser extensiu, poden citar, a nivell de control intern, l'article 222 de la Llei d'Hisendes Local i reglamentat en l'article 4 del RD 424/2017 pel qual es regula el règim jurídic del control intern de les entitats del Sector Públic Local "L'òrgan interventor de l'Entitat Local exercirà el control intern amb plena autonomia respecte de les autoritats i altres entitats la gestió de les quals sigui objecte del control. A tals efectes, els funcionaris que ho realitzin, tindran independència funcional"

SEGON.- Així mateix, davant el supòsit de que un òrgan decisor de l'àmbit local vulgui condicionar l'exercici de la funció interventora, mitjançant acords executius, com per exemple un norma reglamentària (bases d'execució mitjançant la fórmula d'autoritzar a la Regidoria instruir el control intern), aquesta no podria donar instruccions ni ordres de cap tipus a l'òrgan interventor sobre l'exercici de les funcions del control intern, ni molts menys invalidar les seves actuacions.

***IT_ITEMS DE COMPLIMENT DELS ATRIBUTS**

Es compleixen les especificacions	SI	CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
No es compleixen les especificacions	NO	NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
L'atribut no és aplicable al control	N/A	NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



En aquest sentit es il·lustrativa la Sentència 17/1998 del Tribunal de Cuentas de 16 de noviembre, la qual posa de relleu les diferències entre jerarquia i competència. Així assenyala que:

“ En el seno de la organización administrativa la atribución de funciones exclusivas a unos órganos debilita el principio de jerarquía y lo sustituye por el de dirección, con consecuencias importantes en el contenido de la citada relación. En este sentido cuando el superior y el inferior ejercen competencias exclusivas cada uno de ellos, el órgano superior no puede, respecto al inferior que tiene atribuidas competencias exclusivas, dar órdenes o instrucciones al respecto de las mismas ni sustituirlo, ni anular los actos del inferior, pues, si fuese así, estaría ejerciendo competencias que el sistema normativo ha otorgado de manera exclusiva y excluyente al inferior. Por eso en la relación de dirección, el superior solo cuenta con la posibilidad de condicionar la finalidad de la actividad del inferior pero nunca puede predeterminar el contenido de sus actos. De la misma manera, en cuanto al régimen de responsabilidades, en las relaciones de jerarquía la conformidad del superior implica asunción de responsabilidades, mientras que en la dirección en las que no hay tal aceptación cada uno asume las cargas que deriven del régimen propio de competencias.”

Per tant, amb caràcter general, les regles sobre com s'ha d'exercir les funcions reservades, com és la funció de control intern, no pot fixar-les l'òrgan o la institució que ha de ser controlada per la Intervenció. Quan es regula mitjançant les bases d'execució la forma de instruir les funcions reservades, principalment la funció de control, per donar a entendre que la forma d'instruir és la necessària adequació, d'aquella funció, als interessos locals, allò que realment s'està prenent es buidar de contingut les funcions reservades i en concret la funció de control intern.

Així mateix fetes les comprovacions més s'ha d'informar i advertir, principalment de la necessitat de procedir a la modificació de les bases d'execució a fi d'adaptar-les a la normativa legal de control intern pel que fa la forma de instruir les funcions reservades per evitar buidar de contingut les funcions reservades i en concret la funció de control intern. O bé, per ambdós casos, introduir una disposició en la qual s'entengui que quedarien sense efecte aquelles disposicions regulades en aquesta quan entra en col·lisió amb el ressenyat en una norma legal.

Objecció 5:- El pressupost de l'any 2022 recull limitacions en matèria de personal (annex de personal i la seva connexió amb la plantilla i RLT) que s'assenyalen de forma esquemàtica a continuació:

Prèviament al pronunciament als extrems a revisar cal manifestar que l'informe tècnic núm. 452 del centre gestor en matèria de personal recull en la seva planificació de despeses de personal una reserva de trienni a nom de Carmen Moreno. Cal tenir present que a data de l'informe tècnic esmentat, és a dir a data 3 de novembre de 2021, la persona citada no consta com a treballadora municipal. Aquest fet bé a manifestar una evidència d'anticipar-se als actes administratius predeterminant els mateixos.

S'ha intentat verificar el tema de personal de manera singular que es resumeixen en 10 extrems d'acord amb el següent:

***IT_ITEMS DE COMPLIMENT DELS ATRIBUTS**

Es compleixen les especificacions	SI	CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
No es compleixen les especificacions	NO	NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
L'atribut no és aplicable al control	N/A	NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



DOCUMENTAR L'EXPEDIENT DEL PRESSUPOST GENERAL DE SANT PERE DE RIBES EXERCICI 2022



Document de Control ANNEX de personal

Informe control intern

VERIFICACIÓ A VERIFICACIÓ DOCUMENTACIÓ BÀSICA DEL PRESSUPOST

ATRIBUT NOTA

1- L'estudi justificatiu de l'estructura administrativa i/o el seu organigrama funcional.



Objecció 5

Adaptació fitxes funcions reals

2- Imputació dels crèdits pressupostaris de personal a l'estructura orgànica corporativa



Realitzat

3- Increment retributiu màxim a establir



No s'acredita uns fons de reserva dels crèdits pressupostaris per l'augment del 2 % estimat pel 2022

4- Aportació de pla de pensions vinculat al compliment de la massa laboral, si és el cas.

No aplicació

5- Taxa de reposició d'efectius



No s'acredita com així es manifesta l'informe de secretaria núm. 462/2021

6- Límits dels crèdits destinats a complement específic, complement de productivitat, gratificacions i, si s'escau, complements personal transitoris



No s'acredita com així es manifesta l'informe de secretaria núm. 462/2021

7- Aplicacions pressupostàries



No s'acredita

8- Personal finançat amb fons finalistes amb indicació dels aplicacions pressupostàries



No s'acredita

09- Despesa social



Realitzat

10- Formació personal



Realitzat

Compliment d'atributs

Es dona conformitat al tràmit revisat per no haver-hi desviacions significatives o de certa rellevància



Es manifesten objeccions al tràmit revisat



L'atribut no es aplicable al control per la no procedència o per criteri d'importància relativa en la seva totalitat

N/A

La Relació de Llocs de Treball ha de ser una relació de llocs ordenada i clarificadora de les funcions dels treballadors municipals. Aquest fet no es dona en l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, on l'òrgan interventor va recomanar una elaboració d'una Relació de Llocs de Treballs conciliadora entre funcions assignades i prestacions realitzades (a través de l'informe de control intern de l'any 2020). Aquesta recomanació ha de ser impulsada a través d'un pla d'acció de millora per esmenar aquesta mancança organitzativa, que té caràcter de permanència en el temps, i que dificulta el dia a dia de la gestió municipal.

La proposta de Relació de Llocs de Treball per l'any 2022 manifesta una clara ambigüitat, en l'exercici funcional de l'òrgan interventor, el qual ha recomanat de forma reiterada el seu aclariment amb una redacció indubitable. Aquesta qüestió és rellevant ja que es fa necessari disposar d'una Intervenció municipal organitzada i estructurada, formada tècnicament en els procediments i tècniques que li són d'aplicació, dotant d'eines i recursos tècnics i humans (amb l'especialització que correspongui) i sobretot que no tinguin assignada tasques de gestió de l'ens fiscalitzat i es puguin dedicar l'esmentada Intervenció municipal exclusivament a les funcions reservades.

*IT ITEMS DE COMPLIMENT DELS ATRIBUTS

Es compleixen les especificacions
No es compleixen les especificacions
L'atribut no és aplicable al control

SI
NO
N/A

CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



A títol d'exemple s'ha requerit al centre gestor de Recursos Humans que acrediti de manera certa que personal te adscrit el titular de l'òrgan interventor (ja que ni en el propi expedient de RLT s'acredita les fitxes funcionals dels treballadors) però la realitat evidència que ni s'ha pogut acreditar ni tampoc se pogut explicar el significat de determinades codificacions establertes en les fitxes de la pròpia RLT, sobretot pel que fa al personal de serveis econòmics el que be a determinar una configuració confusa i plena d'incongruències amb la realitat organitzativa vigent:

Les sigles que apareixen a les fitxes signifiquen els àmbits de l'organització.

TFG: Territori Funcional General

TSP: Territori Serveis a les Persones

GDEIS: Grup Desenvolupament Econòmic i Social

DTEPIS: Desenvolupament Territorial Espai Públic i Sostenibilitat

Les fitxes funcionals posa de relleu que no s'acredita la funcionalitat tècnica en l'exercici de les funcions reservades, ja que la majoria de persones (que no se sap si estan adscrites a Intervenció o no) reuneixen un perfil administratiu, insuficient per prestar les funcions reservades.

En base a l'anterior i encara que s'hagi aprovat un Pla d'Acció de millora (per cert impugnat en via administrativa per la Intervenció municipal) la Intervenció municipal continua presentant limitacions atenent els dèficits tècnics i humans per l'exercici de les seves funcions reservades.

Es tot allò que s'ha d'informar i en el cas que es consideri adient, d'acord amb el millor i superior criteri del Ple municipal, es pot aprovar el pressupost amb les observacions i/o objeccions del present informe quan aquest és fruit del control financer permanent, ja que com ja hem indicat el caràcter d'aquests informes és preceptiu però no vinculant.

Carlos Garcia Lucas -
DNI 52194706R (TCAT)

Signat digitalment per Carlos
Garcia Lucas - DNI 52194706R
(TCAT)
Data: 2021.11.16 14:12:47 +01'00'

Sant Pere de Ribes, a 16 de novembre de 2021

CRIPTOLIB_CF_Firma interventor

IGASPR

Intervenció General

***IT_ITEMS DE COMPLIMENT DELS ATRIBUTS**

Es compleixen les especificacions	SI	CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
No es compleixen les especificacions	NO	NO CONFORMITAT al tràmit de l'expedient administratiu
L'atribut no és aplicable al control	N/A	NO PROCEDEIX LA REVISIÓ al tràmit de l'expedient administratiu



ANNEX 1

Opinió complementària a l'informe de control intern del pressupost municipal 2022
CONTROL FINANCER PERMANENT

Assumpte: CONSIDERACIÓN ECONÓMIQUES DE LEGALITAT FINANCER
Aprovació inicial del projecte de pressupost general 2022

Data: 16 de novembre de 2021

Carlos García Lucas, interventor general de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, en compliment de les funcions reservades del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (*Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març*) relatives al preceptiu informe pel que fa relació al projecte de pressupost general 2022 te el deure d'emetre el següent:

PRIMER- De la legislació aplicable

La legislació aplicable per a l'elaboració del projecte de pressupost general es troba, fonamentalment, a la secció 1^a del capítol primer del Títol VI del Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals i en el capítol primer del RD 500/1990, de 20 d'abril, que desenvolupa l'esmentada Llei en matèria pressupostària. Tanmateix els pressupostos de les entitats locals han d'ajustar-se al que es preveu en matèria de pressupostos en els següents textos legals i reglamentaris:

- ✓ Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.
- ✓ Decret legislatiu 2/2003 de 28 d'abril pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal de Règim Local de Catalunya (LMRLC).
- ✓ Reial Decret Legislatiu 781/1986 de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local.
- ✓ Reial Decret 861/1986 de 25 d'abril, pel qual s'estableix el règim de les retribucions dels funcionaris de l'Administració Local.
- ✓ Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels Pressupostos de les entitats locals. Actualitzada segons la Ordre HAP/419/2014 de 14 de març.
- ✓ Ordre HAP/1781/2013, de 20 de setembre, per la qual s'aprova la Instrucció del Model Normal de Comptabilitat Local.
- ✓ Les disposicions aplicables a les Corporacions locals derivades de la Llei Orgànica 2/2012 de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i del Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre en tot allò que no s'oposi a la nova Llei 2/2012.
- ✓ Reial Decret-Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat.
- ✓ Llei 40/2015 de 1 de octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.
- ✓ Les disposicions aplicables a les entitats locals que es derivin de l'aprovació del projecte de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'exercici 2022, o la prorroga de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat de l'exercici 2021 (Llei 11/2020, de 30 de desembre) en el seu cas.

SEGON- Del imports que integren els pressuposts

El pressupost general que es proposa aprovar està integrat pel pressupost de l'Ajuntament i la Fundació INFORM sent el seu import consolidat de 29.870.295,63 € en ingressos i 29.797.799,63 € en despeses. El pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes ascendeix a 28.491.953,63 € i el de la Fundació INFORM, ingressos per 1.381.842,00€ i despeses 1.309.346,00 €, superàvit per import 72.496,00 €, fent-se un ajustament per transferències internes per import de 3.500,00 €.



TERCER- De la estructura pressupostària

L'estructura pressupostària dels pressupostos de les entitats locals ve regulada per l'ordre EHA/3565/2008 de 3 de desembre, amb les modificacions introduïdes per l'Ordre HAP/419/2014, de 14 de març. D'acord amb aquesta ordre l'estat de despesa dels pressupostos de les entitats locals es classifiquen amb els criteris següents:

a) Per programes

En el projecte de pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes per a l'any 2022, apareixen els següents grups de programes que figuren en l'annex I de l'ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre. D'acord amb l'article 4 de l'esmentada Ordre la classificació per programes establerta en el seu annex I s'ha de considerar obligatòria i tancada a nivell de grup de programa de despesa. Tanmateix s'estableix, de forma optativa, la classificació per programes en l'àmbit d'ingressos per tal de facilitar el seguiments dels costos dels serveis.

b) Per categories econòmiques

La classificació econòmica de la despesa del projecte de pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes s'ajusta per regla general a l'annex III de l'ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre.

c) Per unitats orgàniques

La classificació econòmica de la despesa del projecte de pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes s'ajusta per regla general a l'estructura funcional i organitzativa de la Corporació.

QUART- De la formació del pressupost

Sobre la base dels pressupostos, el/la President/a de l'Entitat elabora el pressupost general format pel propi de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes i el de la Fundació Inform i, amb l'informe de la intervenció i amb els annexos i la documentació complementària detallats a l'apartat 1 de l'article 166 i en aquest article, l'ha de trametre al Ple de la Corporació abans del dia 15 d'octubre perquè l'aprovi, l'esmeni o el retorni. L'acord d'aprovació, que és únic, ha de detallar els pressupostos que integren el pressupost general, i no se'n pot aprovar cap per separat.

Dins del pressupost, cal tenir en compte el compliment de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera que diu:

- Article 4 Principi de sostenibilitat financera

1. Les actuacions de les Administracions Públiques i altres subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera.

2. S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial conforme a l'establert en aquesta Llei, la normativa sobre morositat i en la normativa europea.

S'entén que existeix sostenibilitat del deute comercial quan el període mitjà de pagament als proveïdors no superi el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

- Article 5 Principi de plurianualitat

L'elaboració dels Pressupostos de les Administracions Públiques i altres subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei s'enquadrarà en un marc pressupostari a mitjà termini, compatible amb el principi d'annualitat pel qual es regeixen l'aprovació i execució dels Pressupostos, de conformitat amb la normativa europea.

- Article 29 Pla pressupostari a mitjà termini

1. S'elaborarà un pla pressupostari a mitjà termini que s'inclourà al Programa d'Estabilitat, en el qual s'emmarcarà l'elaboració dels pressupostos anuals i a través del com es garantirà una programació pressupostària coherent amb els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic i de conformitat amb la regla de despesa.

2. El pla pressupostari a mitjà termini abastarà un període mínim de tres anys i contindrà, entre altres paràmetres:

a) Els objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic i regla de despesa de les respectives Administracions Públiques.



b) Les projeccions de les principals partides d'ingressos i despeses tenint en compte tant la seva evolució tendencial, és a dir, basada en polítiques no subjectes a modificacions, com l'impacte de les mesures previstes per al període considerat.

c) Els principals suposats en els quals es basen aquestes projeccions d'ingressos i despeses.

d) Una avaluació de com les mesures previstes poden afectar a la sostenibilitat a llarg termini de les finances públiques.

Amb caràcter previ les entitats externes que formen part del perímetre a consolidar hauran de remetre abans del 15 de setembre de l'any la proposta del seu pressupost específic. L'apartat 4rt del 168 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals estableix també que el president remetrà al Ple de la Corporació l'expedient pressupostari abans del 15 d'octubre, termini incomplert en el cas que ens ocupa.

Sense perjudici de l'anterior s'ha tingut en compte en l'elaboració, l'apartat 1.a de l'article 165 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, de forma que s'ha inclòs, amb la deguda especificació, els crèdits necessaris per atendre el compliment de les obligacions. Pel càlcul dels ingressos s'ha tingut en compte el que disposa l'apartat 1.b i l'informe a què fa referència l'apartat 1.e del articles 165 i 168 respectivament del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

CINQUÈ- De la documentació que integra els pressupostos

Els documents de l'expedient del pressupost són aquells assenyalats als articles 164, 166 i 168 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals. i els articles 5,8, 9, 12, 13, 14, 15 i 18 del RD 500/1990, de 20 d abril, pel que es desenvolupa el capítol primer del títol sisè de la LRHL, en matèria de pressupostos, estableixen el contingut, els annexes i la documentació que ha de formar el Pressupost de l'entitat. El pressupost objecte d'aquest informe ha de contenir:

- Memòria de Presidència.
- Estat de despeses.
- Estat d'ingressos.
- Marc plurianual
- Liquidació del pressupost de l'exercici anterior.
- Avanç de liquidació del pressupost corrent a 30 de setembre, segons les dades de la comptabilitat.
- Annex del personal de l'entitat *(s'informa conjuntament amb l'expedient de la plantilla i RL7)*
- Annex de les inversions anual i declaració de projectes financerament sostenibles.
- Annex de beneficis fiscals en tributs locals contenint informació detallada dels beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos.
- Annex amb informació relativa als convenis subscrits amb la Comunitat Autònoma en matèria de despesa social.
- Informe econòmic-financer, emès pels Caps de Serveis Econòmics.
- Estat de consolidació del pressupost (Ajuntament + Fundació Inform, adscrit a la Corporació).
- Bases d'execució del pressupost *(es modifiquen per incloure les noves adaptacions normatives i la inclusió de reglaments i modelatges per facilitar la gestió dels procediments)*
- Estat del deute.

L'expedient consta dels documents *(excepte els plans d'inversions i finançament plurianuals)*. Tanmateix s'aconsella que no es consignin crèdits per a projectes que no hagin d'iniciar-se, pel que fa la seva execució, en l'exercici o la seva execució hagi de realitzar en varis anys sense acomodar el pressupost de les inversions al previsible ritme de la seva execució, de conformitat amb els articles 79 a 88 del RD 500/1990, fet que posaria de manifest la pràctica incorrecta d'incorporar de manera automàtica, crèdits de l'exercici precedent en el pressupost següent sense una valoració prèvia dels projectes que puguin ésser efectivament executats.



CINQUÈ- Del pressupost sense dèficit inicial

El Projecte de Pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes per a l'exercici 2022, es presenta sense dèficit inicial, conforme el que disposa l'article 165.4 del R.D.L 2/2004 del 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals atenent al compliment del principi d'estabilitat pressupostària en els termes que preveu la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera i tant l'estat d'ingressos com el de despeses ascendeixen a 28.491.953,63 €. Quantitat que respecte al pressupost inicial de l'exercici anterior representa un increment del 3,04 % sobre l'estat de despeses.

El Projecte de Pressupost de la Fundació Inform per a l'exercici 2022, es presenta sense dèficit inicial, conforme el que disposa l'article 165.4 del R.D.L 2/2004 del 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals atenent al compliment del principi d'estabilitat pressupostària en els termes que preveu la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. L'import total dels ingressos és 1.381.842,00 € i l'import total de les despeses és 1.309.346,00 €, per tant s'aprova amb un superàvit per import de 72.496,00€. Respecte a l'exercici anterior representa un augment de aproximadament un 33,39% sobre l'estat de despeses.

L'estat de consolidació de l'exercici 2022, realitzat d'acord amb el que preveu l'article 166.1.c) del Text Refós de la LRHL en concordança amb l'art. 12.b) del Reial Decret 500/90 i seguint les normes específiques de consolidació previstes en l'article 115.1 del mateix Reial Decret, el pressupost consolidat, integrat pel Pressupost de l'Ajuntament i la Fundació Inform, un cop eliminades les transferències internes, i altres operacions entre el grup, ascendeix a 29.797.799,63€ (sent el d'ingressos per import de 29.870.295,63 € manifestant superàvit per la diferència per import total de 72.496,00€).

DOCUMENT DE TREBALL					
Ingressos i despeses CONSOLIDADES CORPORACIÓ DE SANT PERE DE RIBES					
DADES PROJECTE PRESSUPOST EXERCICI 2022					
Data prevista d'aprovació:	Òrgan				
30/11/2021	PLE				
RATIS	AJUNTAMENT	FUNDACIÓ			CORPORACIÓ
Exercici	Exercici				Exercici
2022 (A)	2022(A)				2022 (A)
Estat d'ingressos					
			AJUSTAMENTS		
1 Capítol 1	14.323.595,75	0,00			14.323.595,75
2 Capítol 2	506.412,65	0,00			506.412,65
3 Capítol 3	4.404.092,00	355.218,00			4.759.310,00
4 Contribucions especial i quotes urbanístiques	0,00	0,00			0,00
5 Capítol 4	8.448.485,90	1.026.624,00	3.500,00		9.471.609,90
6 Capítol 5	497.347,33	0,00			497.347,33
7 Ingressos per operacions corrents (1 + 2 + 3 + 5 + 6)	28.179.933,63	1.381.842,00	3.500,00		29.558.275,63
8 Capítol 6	300.000,00	0,00			300.000,00
9 Capítol 7	0,00	0,00			0,00
10 Capítol 8	12.020,00	0,00			12.020,00
11 Capítol 9	0,00	0,00			0,00
TOTAL INGRESSOS	28.491.953,63	1.381.842,00	3.500,00		29.870.295,63
Estat de despeses					
	AJUNTAMENT	FUNDACIÓ			CORPORACIÓ
	Exercici	Exercici			Exercici
	2022 (A)	2022(A)			2022 (A)
12 Capítol 1	12.035.918,71	643.600,00			12.679.518,71
13 Capítol 2	9.853.172,89	374.839,00			10.228.011,89
14 Capítol 3	135.000,00	5.066,00			140.066,00
15 Capítol 4	5.156.151,76	285.841,00	3.500,00		5.438.492,76
16 Capítol 5	618.690,27	0,00			618.690,27
Despeses per operacions corrents (12 + 13 + 14 + 15)	27.798.933,63	1.309.346,00	3.500,00		29.104.779,63
17 Capítol 6	458.000,00	0,00			458.000,00
18 Capítol 7	223.000,00	0,00			223.000,00
19 Capítol 8	12.020,00	0,00			12.020,00
20 Capítol 9	0,00	0,00			0,00
TOTAL DESPESA	28.491.953,63	1.309.346,00	3.500,00		29.797.799,63



SETÈ- De l'equilibri del pressupost i Estalvi brut

Existeix equilibri pressupostari en el Pressupost de l'Ajuntament, i superàvit per import 72.496,00.- euros en el pressupost de la Fundació Inform, tal i com s'ha explicat anteriorment.

Comparant els ingressos i les despeses per operacions corrents i de capital que es recullen en aquest Pressupost, obtenim un estalvi pressupostari de 1.134.690,27 € en el Pressupost de l'Ajuntament, 77.562,00.-euros en el Pressupost de la Fundació Inform, sent l'estalvi brut consolidat 1.212.252,27 euros (4,10%). Cal tenir en compte que l'estalvi pressupostari o estalvi brut no té en compte el capítol 3 de despeses financeres.

	AJUNTAMENT	FUNDACIÓ		CORPORACIÓ
Estalvi net legal	2022 (A)	2022(A)	AJUSTAMENTS	2022 (A)
26 Cap. I a V ingressos (7 – 4)	28.179.933,63	1.381.842,00	3.500,00	29.558.275,63
27 Cap. I,II i IV despeses (12 + 13 + 15)	27.045.243,36	1.304.280,00	3.500,00	28.346.023,36
28 Estalvi brut (26-27)	1.134.690,27	77.562,00		1.212.252,27
29 Anualitat teòrica crèdits vigents	0,00	0,00		0,00
30 Estalvi net legal (28-29)	1.134.690,27	77.562,00		1.212.252,27
30 b Rati estalvi net legal (30/26) (%)	4,03%	5,61%		4,10%

VUITÈ- De l'equilibri de l' estabilitat pressupostària, regla de la despesa i sostenibilitat financera*.

Les entitats locals estan sotmeses, segons la primera redacció de la Llei Orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, aprovada el 27 d'abril de 2012 (en endavant LOEPSF), al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, regla de despesa i límit del deute.

La modificació de la LOEPSF per la Llei Orgànica 9/2013 suposa la introducció d'una nova Regla fiscal d'obligat compliment per a les Administracions Públiques l'aplicació del principi de sostenibilitat financera que es formula de nou incloent en el mateix, a més del deute financer, el deute comercial, és a dir, el pagament del qual s'ha de verificar a través de l'indicador: *Període Mitjà de Pagament*.

Atenent les obligacions de subministrament d'informació determinades en l' Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, per la qual es modifica l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, on es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera on es preveu la tramesa de l'informe de la intervenció del pressupost en relació d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute, abans del 31 de gener de cada any (*sense que s'especifiqui el caràcter preceptiu del pronunciament de la regla de la despesa, sent aquesta preceptiva en la fase de liquidació tal com es determina en la data prevista del 31 de març de l'exercici següent - L'informe de la intervenció d'avaluació del compliment de l'objectiu d'estabilitat, de la regla de despesa i del límit del deute.-*)

**Veure diligència-informe d'intervenció de compliment dels objectius de la LOEPSF*

NOVÈ- Del tràmit de l'informe preceptiu

En compliment del que determinen els articles 168.4 del Reial Decret Legislatiu 2/2004 de 5 de març, i 18.4 del Reial Decret 500/90, s'emet el preceptiu informe al projecte de Pressupost de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes per a l'exercici 2022.



El pressupost general de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, segons l'article 164 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, està integrat per:

- *Pressupost de l'Ajuntament.*

Als efectes del que disposa l'article 2.1 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, (LOEPSF) els ens que integren el sector administracions públiques, i per tant la Corporació Local, per al càlcul del compliment són:

- *L'Ajuntament de Sant Pere de Ribes*
- *La Fundació privada Inform*

En l'exercici de la facultat de tutela, l'Ajuntament podrà realitzar indicacions en matèria pressupostària i comptable a la Fundació per tal d'homogeneïtzar els criteris dins del perímetre de consolidació.

Cal advertir que l'article 18.4 del Reial Decret 500/90 determina que "*La remisión a la Intervención se efectuará de forma que el Presupuesto, con todos sus anexos y documentación complementaria, pueda ser objeto de estudio durante un plazo no inferior a diez días e informado antes del 10 de octubre*", per la qual cosa NO s'han respectat els terminis assenyalats.

DESÈ-- Declaracions d'inversions financerament sostenibles.

Per a l'any 2022, no es proposa declarar cap projecte d'inversió sostenible, atès que la normativa actual no permet a hores d'ara ajustar aquesta despesa per la banda de la Regla de la despesa, així com tampoc per la banda de l'Estabilitat Pressupostària, en aplicació de la nota informativa sobre el règim de tutela financera dels ens locals per a l'exercici 2022.

ONZÈ-- Del procediment de l'aprovació del pressupost

En quan al procediment, d'acord amb l'article 169 del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, els expedients hauran d'ésser aprovats inicialment, per majoria simple, pel Ple de l'Ajuntament i s'hauran d'exposar al públic durant quinze dies hàbils, per tal que els interessats puguin presentar reclamacions i si durant el període esmentat no s'han presentat reclamacions, el pressupost inicial quedarà aprovat definitivament, en cas contrari, haurà de resoldre el ple en el termini d'un mes a comptar de l'acabament de l'exposició al públic.

Conclusions:

D'acord amb la verificació efectuada i acreditada en l'annex del present informe i per tant atenent les dades que es desprenen de l'expedient de pressupost general s'informa la seva conformitat, on cal concloure que conté les previsions racionals per atendre les obligacions i els drets que es preveu liquidar durant l'exercici.

Tanmateix en quan a la tramitació i contingut s'han verificat incidències que, amb caràcter general representen defectes formals en la tramitació de l'expedient que en la majoria de les situacions permetrien la seva regularització o validació, no causant nul·litat de ple dret. Es vol remarcar que aquesta observació ja ha estat manifestada en la aprovació inicial dels pressupostos generals dels quatre últims exercicis, per tant caldria fer un seguiment de la recomanació feta als efectes oportuns, per tal de complir en la tramitació de l'expedient en temps i forma.



ANNEX 2
Informe complementari del pressupost municipal 2022
CONTROL FINANCER PERMANENT

Assumpte: COMPLIMENT DE LES REGLES FISCALS
Aprovació inicial del projecte de pressupost general 2022

Data: 16 de novembre de 2021

Carlos García Lucas, interventor general de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, en compliment de les funcions reservades del Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (*Real Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març*) relatives al preceptiu informe pel que fa allò previst a Llei Orgànica 2/2012 d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, aprovada el 27 d'abril de 2012, respecte del compliment d'objectius d'estabilitat pressupostària, regla de la despesa i sostenibilitat financera, atenent l'aprovació del projecte del pressupost general 2022, te el deure d'emetre el següent:

De l'estabilitat pressupostària

L'article 6 del Text Refós de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), amb el títol "Principi de Transparència", estableix que *"La contabilidad de las Administraciones Públicas y demás sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley, así como sus presupuestos y liquidaciones, deberán contener información suficiente y adecuada que permita verificar su situación financiera, el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de sostenibilidad financiera y la observancia de los requerimientos acordados en la normativa europea en esta materia. A este respecto, los Presupuestos y cuentas generales de las distintas Administraciones integrarán información sobre todos los sujetos y en entidades comprendidos en el ámbito de aplicación de esta ley."*

L'article 11.4 de la LOEPSF estableix que les Corporacions Locals hauran de mantenir una posició d'equilibri o superàvit pressupostari. El Consell de Ministres celebrat el 27 de juliol de 2021 contempla el manteniment de la suspensió de les regles fiscals per l'exercici 2022 i s'aprova el límit de la despesa no financera de l'Estat per l'any 2022 (el Congrés dels Diputats respalda la mesura el 13 de setembre de 2021, en sessió plenària núm. 114).

Així mateix, malgrat no existir uns objectius d'estabilitat s'ha establert un dèficit de referència per les Corporacions Locals d'un 0,00% per a l'exercici 2022.

La instrumentació del principi d'estabilitat pressupostària es realitza a l'apartat 6 del mateix article 11 de la LOEPSF que posa de manifest que *"para el cálculo del déficit estructural se aplicará la metodología utilizada por la Comisión Europea en el marco de la normativa de estabilidad presupuestaria."*

L'objectiu d'estabilitat pressupostària es troba expressat en termes de comptabilitat nacional, és a dir, aplicant els criteris metodològics del Sistema Europeu de Comptes (SEC-2010), el qual permet la comparació homogènia entre els diferents països europeus.

Això és així en virtut d'allò disposat en l'article 3 de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària la qual estableix que *"1. La elaboración, aprobación y ejecución de los Presupuestos y demás actuaciones que afecten a los gastos o ingresos de los distintos sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley se realizará en un marco de estabilidad presupuestaria, coherente con la normativa europea. 2. Se entenderá por estabilidad presupuestaria de las Administraciones Públicas la situación de equilibrio o de superávit estructural. 3. En relación a los sujetos a que se refiere el artículo 2.2 de esta Ley se entenderá por estabilidad presupuestaria la posición de equilibrio financiero."*

L'article 16-2 del "Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembre, pel que se aprova el Reglamento de desarrollo de la Ley 18/2001, de 12 de diciembre, de Estabilidad Presupuestaria estableix que *"la Intervención local elevará al Pleno un informe sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la propia entidad local y de sus organismos y entidades dependientes. El informe se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los previstos en los artículos 168.4, 177.2 y 191.3 del texto refundido de*



la Ley reguladora de las Haciendas Locales, referidos, respectivamente, a la aprobación del presupuesto general, a sus modificaciones y a su liquidación. El Interventor local detallará en su informe los cálculos efectuados y los ajustes practicados sobre la base de los datos de los capítulos 1 a 9 de los estados de gastos e ingresos presupuestarios, en términos de Contabilidad Nacional, según el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales."

En quant a l'àmbit subjectiu de l'anàlisi dels objectius que estableix la normativa d'estabilitat pressupostària, ha de realitzar-se, per aplicació de les normes SEC, de manera consolidada respecte de les entitats classificades dins del subsector d'Administracions públiques.

L'estabilitat pressupostària implica que els recursos corrents i de capital no financers han de ser suficients per fer front a les despeses corrents i de capital no financeres. La capacitat inversora municipal ve determinada pels recursos de capital no financers, i els recursos corrents no empleats en les despeses corrents (*estalvi brut*).

Per tal de calcular la capacitat o necessitat de finançament en termes de Comptabilitat Nacional, cal partir del saldo d'operacions no financeres, calculat d'acord a les normes pròpies de la comptabilitat pressupostària (diferència entre els imports pressupostats als capítols 1 a 7 de l'estat d'ingressos i els mateixos capítols de l'estat de despeses) i, posteriorment, efectuar diversos ajustaments en el saldo pressupostari no financer, per obtenir el saldo en termes de Comptabilitat Nacional.

De la interpretació conjunta de l'article 15.3 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la que es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i de l'article 16.2 del RD 1463/2007, de 2 de novembre, pel que s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària en la seva aplicació a les entitats locals, se'n desprèn l'obligació de la Intervenció General d'emetre un informe independent de l'assenyalat a l'article 191.3 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, amb la finalitat d'avaluar el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, de la regla de despesa i del límit de deute.

L'Ordre HAP/2082/2014, de 7 de novembre, per la qual es modifica l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, modifica l'article 15.3 el qual estableix que per els pressupostos aprovats i els estats financers inicials la Intervenció avaluarà el compliment de l'objectiu d'estabilitat i del límit del deute, desapareix doncs, l'obligació d'avaluar la regla de despesa.



AJUNTAMENTS PEREDERIBES

	DESCRIPCIO ESTATS (CONSOLIDAT: AJUNTAMENT + F.INFORM)	2022 previsió
RESULTAT CORRENT	RESULTAT CORRENT (ordinari)	
	A (+) Ingressos corrents	29.558.275,63
	B (-) Despeses corrents*	29.104.779,63
	C=A-B (=) Estalvi brut	453.496,00
	C / A % Estalvi brut s/ingressos corrents	1,53%
	*Sense fons de contigència	
RESULTAT DE CAPITAL (Inversions)	RESULTAT DE CAPITAL (Inversions)	
	D (+) Ingressos de capital	300.000,00
	E (-) Despeses de capital	681.000,00
	D-E (=) Superàvit (dèficit) de capital	-381.000,00
CAPACITAT DE FINANÇAMENT	F (+) <i>Ingressos NO financers totals</i>	29.858.275,63
	G (-) <i>Despeses NO financeres totals</i>	29.785.779,63
	H=(F-G) (=) CNF - Capacitat/Necessitat de Finançament Bruta	72.496,00
	H / A % CNF s/ingressos corrents	0,25%
	*Sense fons de contigència	
FONTS DE FINANÇAMENT	FONTS DE FINANÇAMENT DE CNF	
	I (+) Ingressos financers	12.020,00
	J (-) Despeses financeres	12.020,00
	K=(I-J) (=) Operacions financeres netes	0,00
	H+K (=) Excedent (dèficit) de finançament anual	72.496,00
	*Sense fons de contigència	
ENDEUTAMENT	ENDEUTAMENT	
	L (+) Endeutament bancari previst a 31/12	0,00
	L / A % Deute s/ingressos corrents	0,00%

De la regla de la despesa i del pla econòmic financer.

Ara bé i sense perjudici d'allò esmentat es fa esment que, si el pressupost de despeses s'executés en un percentatge superior al percentatge d'inexecució estimat a l'ajust per grau d'execució de la despesa, s'incompliria l'objectiu d'estabilitat pressupostària entesa com a situació d'equilibri o superàvit en termes de capacitat de finançament d'acord amb el SEC2010 essent necessari l'aprovació d'un pla econòmic financer en els termes de l'article 21 LOEPSF amb el contingut i la forma establerta als article 19 a 21 del RD 1463/2007.

Amb caràcter preventiu es fa constar que respecte al càlcul del límit de la despesa, l'article 12 de la Llei Orgànica d'Estabilitat Pressupostària exigeix que la variació de despesa no superi la taxa de referència de creixement del PIB determinada pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, això suposa que la variació, en termes SEC, de la despesa computable, entre l'estimació de la liquidació del pressupost 2021 i el projecte de pressupost 2022, no pot superar la taxa de referència de creixement del producte interior brut (PIB) a mig termini de l'economia espanyola. El 27 de febrer de 2020, el Congrés de Diputats, estima una taxa de referència de creixement del PIB per als pressupostos 2022 d'un 3,2%. Aquest objectiu, actualment està suspès per Acord de Ministres de data 27 de juliol de 2021.

En el cas de que la projecció de tancament del pressupost consolidat de l'exercici 2022 de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes mostrés un possible incompliment de la regla de despesa conseqüència d'una modificació de crèdit consistent en crèdits extraordinaris i suplementos de crèdits finançats amb romanent de tresoreria per a despeses generals. Aquesta modificació pressupostària implicaria que la despesa computable que es preveu executar a l'exercici 2022 superi la taxa de referència de creement del Producte Interior Brut a mig termini de l'economia espanyola, fixada per a 2022 en un 3,2%.

L'article 21.1 de la LOEPSF estableix que en cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de despesa, la Administració incomplidora



formularà un pla econòmic-financer que permeti en l'any en curs i el següent el compliment dels objectius o de la regla de despesa.

Es recorda que, actualment la Corporació té aprovat pel Ple municipal de data 16 de juny de 2020 un Pla Econòmic financer 2020-2021. Malgrat aquesta afirmació, es recorda que aquest PEF no és vigent atès que les regles fiscals per a l'exercici 2022 estan suspeses.

Per a l'any 2022 no es declara inicialment cap projecte d'inversió financerament sostenible.

No obstant, la suspensió de les regles fiscals no suposa la renúncia a la prudència en la gestió financera, i en conseqüència cal:

- Aplicar el TRLRHL en tots els seus preceptes
- Avaluar la capacitat/necessitat de finançament en termes de comptabilitat nacional en el pressupost, en la seva execució i en la seva liquidació.
- Es manté el compliment de les obligacions de transparència previstes a la LOEPSF.
- Mantenir els indicadors de solvència aplicables en els procediments de tutela financera

De la sostenibilitat financera.

6.3.1. Compliment del límit de deute

La LOEPSF (art. 13) estableix l'obligació de no excedir el límit de deute públic que ha estat fixat en el 1,9% del PIB per a l'exercici 2022. El límit de deute s'ha de determinar en els termes del Protocol de Dèficit Excessiu (PDE).

L'endeutament en termes del PDE ha d'incloure, si s'escau, emissions, operacions de préstecs, crèdits, valors representatius de deute en moneda diferent de l'euro i factoring sense recurs del conjunt d'entitats pertanyents al Sector Administració Pública, d'acord amb la delimitació del Sistema Europeu de Comptes (SEC).

Ja que per a l'Administració Local no s'ha establert en termes d'ingressos no financers l'objectiu, resulta d'aplicació el límit que estable el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals al seu article 53, que el fixa en el 110% dels ingressos corrents liquidats.

De les dades que obren al projecte de pressupost 2022 es desprèn el compliment del límit de deute, atès que la Corporació, no preveu endeutar-se.

6.3.2. Deute comercial: període mitjà de pagament

La Llei Orgànica 9/2013 modifica la LOEPSF i introdueix una nova Regla fiscal d'obligat compliment per a les Administracions Públiques per aplicació del principi de sostenibilitat financera. Aquest principi es formula de nou incloent en el mateix, a més del deute financer, el deute comercial el pagament del qual s'ha de verificar a través de l'indicador: Període Mitjà de Pagament. Aquest nou paràmetre constitueix un indicador econòmic el càlcul del qual ha estat desenvolupat pel Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol; norma modificada parcialment pel Reial decret 1040/2017, de 22 de desembre.

El Període Mitjà de Pagament del deute comercial, d'acord amb les dades facilitades per la tesoreria se'n va situar al tercer trimestre de 2021 segons dades facilitades al MINHAP



TERCER TRIMESTRE 2021					
Entitat	Ratio Operacions Pagades (dies)	Import Pagaments Realitzats (euros)	Ratio Operacions Pendants (dies)	Import Pagaments Pendants (euros)	PMP
Sant Pere de Ribes	30,47	3.461.371,59	21,62	1.330.218,70	28,01
F. Privada Inform	25,37	131.746,67	5,25	36.337,18	21,02
PMP Global		3.593.118,26		1.366.555,88	27,77

Fet sobrevingut:

Aspecte general de l'estabilitat pressupostària liquidacions exercicis 2020-2021 i 2022

Amb l'objectiu de dotar a les Entitats Locals de fonts de recursos suficients per fer front a la pandèmia i seguint les recomanacions de la Comissió Europea que va aplicar la clàusula general de salvaguarda del Pacte d'Estabilitat i Creixement en 2020 i que va prorrogar en 2021, el Consell de Ministres en data 6 d'octubre de 2020 va aprovar la suspensió de les tres regles fiscals. Per a això, tal com disposa l'article 135.4 la Constitució Espanyola i en l'article 11.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, va sol·licitar en dit acord, que el Congrés apreciés per majoria absoluta, si Espanya es troba en una situació d'emergència que permeti adoptar aquesta mesura excepcional.

De conformitat amb l'anterior, el 20 d'octubre de 2020, el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar per majoria absoluta l'acord del Consell de Ministres de 6 d'octubre de 2020 pel qual se sol·licita del Congrés dels Diputats l'apreciació de què Espanya està sofrint una pandèmia, la qual cosa suposa una situació d'emergència extraordinària, amb la finalitat d'aplicar la previsió constitucional que permet en aquests casos superar límits de dèficit estructural i de volum de deute públic.

D'aquesta manera, Espanya deixa en suspens la senda de consolidació fiscal aprovada abans de la crisi sanitària de la Covid19, i amb ella l'Acord de Consell de Ministres d'11 de febrer de 2020 pel qual s'adeqüen els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun de les seves subsectores per a l'any 2020-2021 per a la seva remissió a les Corts Generals, i es fixa el límit de despesa no financera del pressupost de l'Estat per 2020 i 2021, i l'Acord de Consell de Ministres d'11 de febrer de 2020 pel qual es fixen els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic per al conjunt d'Administracions Públiques i de cadascun de les seves subsectores per al període 2021-2023 per a la seva remissió a les Corts Generals, i el límit de despesa no financera del pressupost de l'Estat per 2021.

Per tant, amb l'apreciació adoptada per la majoria absoluta del Congrés, queden suspesos en 2020 i en 2021 els objectius d'estabilitat i deute, així com la regla de despesa.

Article 135.4 de la CE i l'11.3 de la LOEPYSF:

«Els límits de dèficit estructural i de volum de deute públic només podran superar-se en cas de catàstrofes naturals, recessió econòmica o situacions d'emergència extraordinària que escapin al control de l'Estat i perjudiquin considerablement la situació financera o la sostenibilitat econòmica o social de l'Estat, apreciades per la majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats».

Com pot observar-se, i atenent la literalitat dels articles 135.4 de la CE i l'11.3 de la LOEPYSF, la declaració d'excepcionalitat necessària per a la suspensió temporal de les regles fiscals exigeixen



solament *majoria absoluta dels membres del Congrés dels Diputats*, sense incloure la seva aprovació pel Senat, ni tampoc publicació alguna. I aquest acord ja s'ha adoptat.

Així, pot entendre's que la suspensió de les tres regles fiscals té efectivitat des d'aquest dia en què es va prendre dit acord, el dia 20 d'octubre de 2020, sense necessitat de més tràmit.

Qüestió diferent és que per garantir dotar de la deguda difusió i coneixement de l'acord, aquest sigui publicat en el Butlletí Oficial de les Corts Generals tal com disposa l'article 97 del Reglament del Congrés dels Diputats. Així, dit anunci s'ha produït el 29 d'octubre d'enguany .

El Consell de Ministres de 27 de juliol de 2021 va acordar sol·licitar al Congrés dels Diputats l'apreciació de la situació d'emergència extraordinària prevista en l'art. 135.4 de la Constitució, que comporta la ròrroga de la suspensió de les regles fiscals per a l'exercici 2022.

Aspectes singulars als plan econòmics financers vigents

La necessitat d'elaborar i aprovar un Pla Econòmic Financer (PEF) per les entitats locals sorgeix de l'incompliment d'algun dels objectius d'estabilitat, de deute públic o la regla de la despesa conforme estableix l'article 21 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat financera (d'ara endavant LOEPSF).

No obstant això, la suspensió de les regles fiscals dels tres últims exercicis (2020-2022) porta aparellada la no aplicació de les mesures previstes per als supòsits d'incompliment regulades en la LOEPSF, i per tant, els ens locals no hauran de fer cap Pla Econòmic Financer per incompliments en les liquidacions dels exercicis 2020 i 2021.

Pel que al PEF vigent de la Corporació de Sant Pere de Ribes

En aquest cas, la suspensió de les regles fiscals també determinarà que no siguin d'aplicació les mesures preventives, correctives i coercitives a les quals es refereix el capítol IV de la LOEPSF i això serà així, tant per si l'entitat té un PEF en vigor per incompliment de les regles fiscals en liquidacions anteriors com si l'entitat té en vigor un PEF per incompliment de les regles fiscals en la liquidació de 2021.

Així, els PEF aprovats amb anterioritat a la suspensió de les regles fiscals per incompliments d'aquestes en 2020-2021 no seran objecte de seguiment ni els incompliments d'aquests plans podran donar lloc a les mesures coercitives de l'article 25 de la LOEPSF o de compliment forçós de l'article 26 d'aquesta llei.

De la mateixa manera, i pel que fa a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, es consideraran superats els plans aprovats, així com la pèrdua de vigència, en el seu cas, dels acords de no disponibilitat (AND) a què hagués donat lloc per incompliments en la liquidació de 2019 o incompliments dels plans economicofinancers, podent aquests acords de no disponibilitat, en conseqüència, ser revocats.

Conclusions:

Es conclou en sentit favorable el resultat de l'avaluació de compliment, de l'aprovació del pressupost 2022 de la Corporació de Sant Pere de Ribes en el del marc regulador previst en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF) i el Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, Reglament d'Estabilitat Pressupostària.



En relació als fets sobrevinguts manifestats sembla clar que aquest any i el que ve, les Entitats Locals no han de complir l'objectiu d'estabilitat, de deute públic ni la regla de la despesa, i amb això podran fer ús dels seus romanents de tresoreria sense incórrer en incompliments.

Ara bé, es recorda que la Corporació va aprovar un Pla Econòmic Financer 2020-2021, que malgrat no és vigent per suspensió de les regles fiscals, es recomana complir amb els criteris exposats per l'IGAE i l'Administració de l'Estat i aprovar el Pressupost 2022.



Intervenció General



DOCUMENT DE TREBALL					
Ingressos i despeses CONSOLIDADES CORPORACIÓ DE SANT PERE DE RIBES					
CERTIFICAT INTERVENCIÓ DADES PROJECTE PRESSUPOST 2022					
Data prevista d'aprovació:		Òrgan			
30/11/2021		PLE			
RATIS		AJUNTAMENT	FUNDACIÓ		CORPORACIÓ
Estat d'ingressos		Exercici 2022 (A)	Exercici 2022 (A)	AJUSTAMENTS	Exercici 2022 (A)
1	Capítol 1	14.323.595,75	0,00		14.323.595,75
2	Capítol 2	506.412,65	0,00		506.412,65
3	Capítol 3	4.404.092,00	355.218,00		4.759.310,00
4	Contribucions especial i quotes urbanístiques	0,00	0,00		0,00
5	Capítol 4	8.448.485,90	1.026.624,00	3.500,00	9.471.609,90
6	Capítol 5	497.347,33	0,00		497.347,33
7	Ingressos per operacions corrents (1 + 2 + 3 + 5 + 6)	28.179.933,63	1.381.842,00	3.500,00	29.558.275,63
8	Capítol 6	300.000,00	0,00		300.000,00
9	Capítol 7	0,00	0,00		0,00
10	Capítol 8	12.020,00	0,00		12.020,00
11	Capítol 9	0,00	0,00		0,00
TOTAL INGRESSOS		28.491.953,63	1.381.842,00	3.500,00	29.870.295,63
Estat de despeses		AJUNTAMENT	FUNDACIÓ		CORPORACIÓ
		Exercici 2022 (A)	Exercici 2022 (A)	AJUSTAMENTS	Exercici 2022 (A)
12	Capítol 1	12.035.918,71	643.600,00		12.679.518,71
13	Capítol 2	9.853.172,89	374.839,00		10.228.011,89
14	Capítol 3	135.000,00	5.066,00		140.066,00
15	Capítol 4	5.156.151,76	285.841,00	3.500,00	5.438.492,76
16	Capítol 5	618.690,27	0,00		618.690,27
	Despeses per operacions corrents (12 + 13 + 14 + 15)	27.798.933,63	1.309.346,00	3.500,00	29.104.779,63
17	Capítol 6	458.000,00	0,00		458.000,00
18	Capítol 7	223.000,00	0,00		223.000,00
19	Capítol 8	12.020,00	0,00		12.020,00
20	Capítol 9	0,00	0,00		0,00
TOTAL DESPESA		28.491.953,63	1.309.346,00	3.500,00	29.797.799,63
Ajustaments ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA previstos		AJUNTAMENT	FUNDACIÓ		CORPORACIÓ
		2022 (A)	2022 (A)	AJUSTAMENTS	2022 (A)
21	Per recaptació ingressos CAP. 1, 2, 3	0,00	0,00		0,00
22	Arrendament financer	0,00	0,00		0,00
23	Saldo previst 413	0,00	0,00		0,00
24	Per liquidació PTE	0,00	0,00		0,00
25	Altres: Transferències internes	0,00	0,00		0,00
AJUSTAMENTS ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA		0,00	0,00	0,00	0,00
VERIFICACIÓ ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA		AJUNTAMENT	FUNDACIÓ		CORPORACIÓ
		2022 (A)	2022 (A)	AJUSTAMENTS	2022 (A)
26	TOTAL CAPÍTOL DESPESES (capítol 1 a 7)	28.479.933,63	1.309.346,00	3.500,00	29.785.779,63
27	TOTAL CAPÍTOL INGRESSOS (capítol 1 a 7)	28.479.933,63	1.381.842,00	3.500,00	29.858.275,63
28	AJUSTAMENTS ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA previsió	0,00	0,00	0,00	0,00
29	RESULTAT ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA (27-26+28)	0,00	72.496,00	0,00	72.496,00