



## **INFORME JURIDIC**

**ASSUMPTE: RESPOSTA A LES AL·LEGACIONS FORMULADES AL CONVENI APROVAT INICIALMENT PEL PLE DE L'AJUNTAMENT DE SANT PERE DE RIBES EN DATA 31 DE MARÇ DE 2020, I APROVACIÓ DEFINITIVA DEL CONVENI.**

---

### **1. OBJECTE**

Constitueix l'objecte del present Informe l'anàlisi de les al·legacions formulades, durant el període d'informació pública, al conveni urbanístic aprovat per acord de Ple de la Corporació de data 17 de desembre de 2019, en el que es concreten i garanteixen determinades obligacions urbanístiques i ambientals relacionades amb la Modificació Puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de l'àmbit de l'Autòdrom - Terramar del terme municipal de Sant Pere de Ribes, així com el tràmit per a l'aprovació definitiva del Conveni.

### **1. ANTECEDENTS**

- I. El Ple de la Corporació municipal, en sessió de data 27 de novembre de 2018, va aprovar inicialment la Modificació Puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de l'àmbit de l'Autòdrom - Terramar, acollint-se a l'excepció prevista a l'article 58.8 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei d'Urbanisme (en endavant, "TRLUC"), presentada per la societat mercantil TERRAMAR 1923, S.L. i representada per la mandatària verbal de la promotora, Sra. Sara Mas, membre de l'equip redactor (la societat mercantil OUA GESTIÓ DEL TERRITORI I URBANISME, S.L.P.).

Dita Modificació Puntual inclou també la proposta de Pla Parcial d'ordenació urbanística de desenvolupament presentada per la societat mercantil TERRAMAR 1923, S.L.

- II. El 10 de desembre de 2019 i número de RE 2019020685, l'equip redactor, actuant en nom i representació de la societat promotora TERRAMAR 1923, SL, ha presentat a tràmit el document de la modificació puntual de PGOU que incorpora les esmenes derivades de la declaració ambiental estratègica de la Modificació puntual del PGOU a l'àmbit de l'Autòdrom de Terramar emesa per la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural de la Generalitat de Catalunya, així com les que es deriven de l'acord de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Barcelona, en base a la sol·licitud d'informe de la Oficina Territorial d'Avaluació Ambiental de Barcelona (OTTAA), dels informes tècnics municipals, de l'estimació de les al·legacions presentades, de les consultes de les administracions públiques afectades, concessionàries i companyies subministradores, per a la seva aprovació provisional.

En relació amb el document presentat en data 10 de desembre de 2019, per a la seva aprovació provisional, amb els antecedents exposats i amb els informes emesos al respecte



en data 11 de desembre de 2019 per part dels tècnics municipals, es troben tots inclosos en l'expedient administratiu identificat amb codi 1/2017 (6.1.2.).

III. En data 17 de desembre de 2019 el Ple de la Corporació va acordar aprovar provisionalment la Modificació Puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de l'àmbit de l'Autòdrom - Terramar, presentada a tràmit simultàniament amb el Pla Parcial Urbanístic, si bé condicionada en els termes que s'establiren en dit acord:

*"I.- APROVAR PROVISIONALMENT la modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de l'àmbit de l'Autòdrom- Terramar, presentada a tràmit simultàniament amb el Pla Parcial Urbanístic, del nostre terme municipal, si bé condicionada a:*

*1. La presentació d'un text refós que incorpori les esmenes següents:*

*a) Les que es deriven de l'informe de la Gerència de Serveis i d'Infraestructures Viàries i Mobilitat de la Diputació de Barcelona de data 28 de novembre de 2019, així com les que es derivin dels altres dos enllaços esmentats.*

*b) Les que es deriven de l'informe emès per la Direcció General d'Energia, Seguretat Industrial i Seguretat minera pel que fa referència a la demanda de potència per tal de garantir la viabilitat.*

*c) Ajustar la documentació en relació amb el camí d'accés a l'equipament esportiu a oest previst com a sistema viari.*

*d) Les que es deriven de l'informe emès per la Tècnica de Medi Ambient, Sra. Neus Cabezas Salvador, de data 11 de desembre de 2019.*

*2. La signatura del conveni urbanístic dels compromisos addicionals que es fan constar en l'informe jurídic de data 11 de desembre de 2019."*

Aquesta figura de planejament general, que incorpora l'ordenació de detall pròpia del planejament derivat, abasta una extensió territorial de 577.339,20 m<sup>2</sup> de sòl localitzada al municipi de Sant Pere de Ribes, concretament a la confluència amb l'anomenat "Autòdrom de Terramar", i té per objecte establir el règim urbanístic del sòl que delimita, amb la concreció de les condicions d'ordenació i d'edificació corresponents, a fi i efecte de permetre la implantació d'un Centre d'esdeveniments multifuncional en l'àmbit esmentat per a possibilitar-hi el desenvolupament futur d'un conjunt d'activitats de caràcter esportiu (eqüestres i del món del motor), cultural, de lleure i esbarjo, amb serveis complementaris al programa principal.

L'esmentada figura de planejament justifica degudament l'interès públic d'aquesta iniciativa.

IV. En dates 9 i 12 de març de 2020, la promotora va donar compliment a la condició primera de l'acord d'aprovació provisional anteriorment referit i va presentar un nou document per a la seva verificació (RE 2020003996 i 2020004272, respectivament) que incorporava una proposta de conveni per a donar compliment a les obligacions a assumir pel promotor.



- V. En data 31 de març de 2020, el Ple de la Corporació va aprovar la verificació de Text Refós de la MPGOU de l'Autòdrom - Terramar i un conveni urbanístic als efectes de donar compliment a les determinacions de la Modificació Puntual de planejament aprovada pel Ple de la Corporació en data 17 de desembre de 2019, en la que s'incorporaven tot un seguit de compromisos addicionals del promotor (apartat 3, "Gestió i Pla d'Etapes", punt 7.2), a saber:
1. D'una banda, garantir l'impuls de la constitució d'una Entitat Urbanística de Conservació de l'obra d'urbanització de l'àmbit de l'Autòdrom de Terramar, a partir de la recepció de les obres esmentades, per tal que el promotor conservi i mantingui l'obra d'urbanització (inclosa l'extra-sectorial) durant un termini de cinc (5) anys, prorrogable a cinc (5) anys més; qüestió que no estava detallada en el planejament urbanístic i que és plausible establir en seu de conveni urbanístic.
  2. I d'una altra banda, atesa la diferent regulació proposada per la Modificació puntual del planejament general en tràmit respecte les determinacions del vigent Pla General d'Ordenació Urbana de Sant Pere de Ribes en allò referent als equipaments així com als sistemes urbanístics públics, establir que, per part del promotor, s'efectuïn un seguit d'actuacions addicionals compensatòries a les ja previstes per la modificació del planejament general, tant dins l'àmbit de planejament com en el seu entorn immediat, de millora i mediambientals.
  3. Establir els compromisos i determinar les garanties addicionals que el promotor ofereix a l'Administració actuant, en ordre a l'execució de determinacions del planejament urbanístic en tràmit.
- VI. Que, als efectes de garantir la implementació dels compromisos assumits pels promotors de la proposta de Modificació Puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de Sant Pere de Ribes en l'àmbit de l'Autòdrom de Terramar fou presentada, tramitada i aprovada inicialment la proposta de conveni urbanístic, tot sotmetent-se a informació pública de conformitat amb allò previst a l'article 112.1.b del Decret 305/2006, de 18 de juliol pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme (en endavant, "RLUC").
- VII. La minuta del Conveni urbanístic va ser sotmès a informació pública, pel termini mínim de 20 dies a comptar des de la data de publicació al BOPB de data 28 de maig de 2020. Les al·legacions van ser presentades durant el període d'1 de juny a 1 de juliol de 2020,

Segons la informació facilitada pel propi Ajuntament, durant el termini d'informació pública varen presentar-se les al·legacions que es detallen a continuació:

- a) Sr. Ramon Noguera Muñoz, en representació d'AGRUPACIÓ ELECTORAL CONSTRUIM; Sra. Júlia Vigó Pascual, en representació del GRUP MUNICIPAL GUANYEM SITGES; Sr. Enric Garriga Ubia, en representació del GRUP MUNICIPAL CAPGIREM VILANOVA I LA GELTRÚ CUP; Sr. Jordi Pujol Lizana, en representació de CUP-AMUNT (**RE 2020009455, de 25 de juny de 2020**).



- b) Sr. Tomás Carandell Baruzii, en representació d'AGRUPACIÓ ELECTORAL CONSTRUÏM; Sra. Júlia Vigó Pascual, en representació del GRUP MUNICIPAL GUANYEM SITGES; Sr. Enric Garriga Ubia, en representació del GRUP MUNICIPAL CAPGIREM VILANOVA I LA GELTRÚ CUP; Sr. Jordi Pujol Lizana, en representació de CUP-AMUNT (**RE 2020009521, de data 26 de juny de 2020**; RE 2020010207, de 6 de juliol de 2020 i RE 2020010831, 7 de juliol de 2020).
  - c) Sr. Andreu Bosch Ayza en representació d'Agrupació per a la Protecció del Medi Ambient (APMA) (RE 2020009493, de data 26 de juny de 2020).
  - d) Ajuntament de Sitges, (RE 2020009737 de data 30 de juny de 2020).
  - e) Sr. Andreu Bosch Ayza, aporta 15.000 signatures sol·licitant que s'aturi el projecte recollides a través de la plataforma CHANGE.ORG (data 03 de juliol de 2020).
- VIII. Per acord de Ple de data 29 de setembre de 2020 es va resoldre ampliar el termini d'informació pública el Conveni Urbanístic aprovat inicialment pel ple de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, atès que en compliment del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19 ( DA 3 apartat 1), els còmputos que es dedueixen de l'acord de ple de 31 de març de 2020 van quedar suspesos fins a la data 1 de juny de 2020, ja que la disposició va quedar derogada, amb efectes 1 de juny de 2020, per la disposició derogatòria única 2 del Reial Decret 537/2020, de 22 de maig, data en que es van reprendre en compliment de l'establert a l'article 9 del citat Reial Decret. ( BOE-A-2020-5243). En aquest sentit, qui subscriu va emetre informe jurídic en data 10 de desembre de 2020.
- IX. En data 8 de maig de 2020 , la comissió Territorial d'Urbanisme del Penedès va aprovar definitivament la Modificació puntual del Pla general d'ordenació a l'àmbit de l'autòdrom Terramar, de Sant Pere de Ribes, promoguda i tramesa per l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes.



## **2. MARC NORMATIU**

A l'expedient de referència li resulta d'aplicació la normativa urbanística següent:

- Reial Decret Legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana (en endavant, "RDL 7/2015").
- Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel que s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme (en endavant, "TRLUC").
- Decret 305/2006, de 18 de juliol, Reglament de la Llei d'urbanisme (en endavant, "RLUC").
- Decret 64/2014, de 13 de maig, pel que s'aprova el Reglament sobre Protecció de la Legalitat Urbanística (en endavant, "Decret 64/2014").
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local (en endavant, "LRBRL").
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya (en endavant, "TRLMRLC").
- Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis de les Entitats Locals de Catalunya (en endavant, "ROAS").
- Llei 39/2015, 1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant, "Llei 39/2015").
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic (en endavant, "Llei 40/2015").
- Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, "Llei 19/2013").
- Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, "Llei 19/2014").
- Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa (en endavant, "Llei 16/2015").
- Reial Decret 463/2020, de 14 de març pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.



### 3. PROPOSTA DE RESPOSTA A LES AL·LEGACIONS FORMULADES

Al·legació 1 y 2
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Sr. Ramon Noguera Muñoz i Sr. Tomás Carandell Baruzzi, en representació d'<b>AGRUPACIÓ ELECTORAL CONSTRUIM</b></li><li>▪ Sra. Júlia Vigó Pascual, en representació del <b>GRUP MUNICIPAL GUANYEM SITGES</b></li><li>▪ Sr. Enric Garriga Ubia, en representació del <b>GRUP MUNICIPAL CAPGIREM VILANOVA I LA GELTRÚ CUP</b></li><li>▪ Sr. Jordi Pujol Lizana, en representació de <b>CUP-AMUNT</b></li></ul> <p>RE 2020009455, de 25 de juny de 2020. RE 2020009521, de 26 de juny de 2020. RE 2020010207, de 6 de juliol de 2020. RE 2020010831, 7 de juliol de 2020 .</p>

#### 1. Data de presentació

Les al·legacions van ésser presentades en termini (26 de juny de 2020), si bé no anaven signades per tots els representants.

Posteriorment, en dates 26 de juny i 6 i 7 de juliol de 2020, el mateix escrit d'al·legacions fou presentat novament però degudament signat per tots els representants de les entitats al·legants.

Per l'exposat, donat que l'escrit inicial va ser presentat en termini, es considera procedent la seva admissió.

#### 2. Motius d'impugnació

Els al·legants fonamenten el seu escrit en 12 punts detallats en l'al·legació primera del seu escrit (desenvolupats en les al·legacions segona a quinzena de l'escrit).

A continuació es detallen els 12 motius d'impugnació al·legats:

- (1) Improcedència de l'aprovació del conveni en període de suspensió de tràmits administratius i de paralització d'expedients. Infracció de la Disposició Addicional Tercera del Reial Decret 463/2020.
- (2) Manca d'acreditació prèvia de la legitimació de l'empresa promotora per actuar com a propietària dels terrenys o bé com a mandatària de més del 50% de la propietat.
- (3) Naturalesa de conveni urbanístic de planejament i deure de sotmetre's a informació pública, de forma conjunta amb el Text Refós de la Modificació puntual del PGOU que s'ha estat impulsant, pactant i transaccionant entre l'equip de Govern del Consistori i el Promotor.



- (4) Insuficiència del termini de 20 dies de sotmetiment a informació pública. Vulneració de l'article 26.3 del RLUC i deure de retrotraure actuacions i convocar nova informació en termini d'un mes.
- (5) Improcedència de la indicació de l'aprovació automàtica del conveni en cas de manca de presentació d'al·legacions i deure de sotmetre el conveni al mateix procediment per a la seva aprovació que l'instrument urbanístic.
- (6) Deure d'incorporar a la documentació sotmesa a consulta i informació pública l'Informe jurídic del Secretari Municipal, l'Informe Tècnic de l'Arquitecte Municipal i l'Informe de l'Interventor Municipal emesos en relació a la conformitat a Dret del conveni i del procediment seguit i de la legalitat, correcció tècnica, viabilitat econòmica i tècnica i equilibri de contraprestacions.
- (7) Els compromisos i garanties de la societat Promotora establerts a la Clàusula 3.4 del Conveni són les obligacions legals mínimes de tot Promotor urbanístic, no exigint-se cap compromís addicional o garantia complementària.
- (8) Necessitat d'imposar i preveure el compromís d'execució prèvia de totes les millores i adequació dels accessos i tots els temes de mobilitat externa, com a fase primera d'urbanització i prèvia a l'execució del nou complex hotel·ler i del Centre d'esdeveniments.
- (9) Vulneració del principi de participació ciutadana i de plena participació democràtica en el Ple celebrat. Impossibilitat de debatre les Mocions presentades en relació al Projecte, i improcedència d'haver aprovat el conveni i el Text Refós amb un ple virtual sense el necessari debat previ i amb garanties de participació dels veïns i de les Entitats de defensa del territori.
- (10) Deure de tramitar una Revisió del PGOU atesa la importància de la modificació puntual, dels canvis previstos, els nombrosos elements afectats, l'impacte en terrenys amb 3 classes de sòl, la reducció de les cessions, la no adequació al PTGM, l'afectació a la mobilitat i el sobredimensionament de l'oferta hotelera del municipi que afegeix 260 noves places hoteleres, quan en l'actualitat Sant Pere de Ribes compta amb 140 places.
- (11) Improcedència de modificar el règim de 60HA de sòl sense plantejar l'expedient de Revisió, d'un PGOU del 2001 quina vigència està àmpliament superada.
- (12) Afectació indeguda del Projecte a sòl de protecció especial, a espais d'interès connector i a sòl de valor agrícola, amb reducció del règim de protecció del SNU vigent i amb infracció del PTGM, de la Carta del Paisatge, del PEIN i de la Xarxa Natura 2000.
- (13) Condicionament del Conveni a la rectificació del Projecte i al compliment dels requisits mínims que assegurin la legalitat de l'actuació, l'adequada preservació del territori, els principis de participació pública i democràtica i la sostenibilitat ambiental.



En atenció a l'exposat, sol·liciten que siguin estimades les seves al·legacions i, en virtut de les mateixes, s'acordi:

- (1) Deixar sense efecte l'acord de Ple de 31 de març de 2020, adoptats durant l'estat d'alarma i, per tant, durant la suspensió de terminis administratius.
- (2) Retrotraure les actuacions i adoptar els següents acords:
  - a) Convocar nou Ple i permetre el tractament del cas amb debat, participació ciutadana i prèvia resolució de les Mocions presentades.
  - b) Ampliar el termini d'informació pública i fixar-lo en termini no inferior a 1 mes en compliment d'allò establert a l'article 26.2 del RLUC.
  - c) Suprimir en l'edicte de l'anunci la referència a l'aprovació definitiva automàtica en cas de manca de presentació d'al·legacions.
  - d) Sotmetre a informació pública conjuntament el text complet de la Modificació Puntual de planejament i el conveni.
  - e) Garantir el compliment del procediment amb el triple tràmit d'aprovació inicial, provisional pel Ple i definitiva per la Comissió.
  - f) Permetre la consulta i accés en el tràmit d'informació pública als informes tècnic, jurídic i d'intervenció, emesos en relació al procés d'elaboració del conveni i al seu contingut.
  - g) Valorar la conveniència d'incorporar en el conveni entre les obligacions del promotor les indicades i, en particular, les relatives als problemes de mobilitat, així com els costos d'urbanització del promotor, els d'adequació de les carreteres i accessos i com a primera fase d'execució totes les obres de millora de mobilitat externes al sector.
  - h) Assegurar el compliment del requisit de legitimació per actuar de la mercantil exigint l'aportació dels títols de propietat, drets d'actuació o facultat de representació a més del 50% dels propietaris de terrenys.
- (3) Garantir la no negociació i transacció amb detriment dels interessos públics i generals i condicionar la signatura del conveni urbanístic als requisits mínims de reformulació del projecte indicats a l'al·legació final.
- (4) Exigir que el projecte no afecti a sòl de protecció especial ni sòl agrícola.





### 3. Anàlisi jurídic

En relació a les al·legacions formulades, a continuació s'analitzen els 12 aspectes al·legats (els quals han estat succintament resumits a l'al·legació primera de l'escrit presentat):

- (1) L'acord d'aprovació del conveni dona compliment al Reial Decret 463/2020, de 14 de març pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.

En concret la Disposició Addicional Tercera referida a l'al·legació s'ha de relacionar amb l'establert al seu apartat primer que estableix:

*“Se suspenden términos y se interrumpen plazos para la tramitación de los procedimientos de las entidades del sector público. El computo de plazos se reanudará en el momento que pierda vigencia el presente real decreto o, en su caso las prórrogas del mismo”.*

Com és sabut, la suspensió de terminis s'aixecà en data 1 de juny de 2020 de conformitat amb allò previst per la Disposició derogatòria única 2 del Reial Decret 537/2020, de 22 de maig, data en què es van reprendre els terminis suspesos en compliment de l'establert a l'article 9 del citat Reial Decret.

L'acord de Ple de data 31 de març de 2020 era coherent amb l'aprovació de planejament general i amb la naturalesa del conveni, ja que atenia a l'interès general justificat en el propi expedient i acollint-se a l'excepció de l'apartat 4 de la Disposició Addicional Tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març.

En aquest mateix sentit, cal tenir en consideració que la pròpia Comissió Territorial d'Urbanisme, seguint el mateix criteri que el Ple de la Corporació, va aprovar definitivament la Modificació Puntual de l'àmbit de referència, a la que el Conveni urbanístic aprovat pel Ple de la Corporació està lligat.

- (2) La societat mercantil promotora actua com a mandatària de més del 50 % de la propietat i així ha estat acreditat davant l'Administració actuant i consta degudament justificat a l'expedient administratiu.

La societat mercantil TERRAMAR 1923, S.L., qui formulà la proposta de *“Modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de Sant Pere de Ribes en l'àmbit de l'Autòdrom de Terramar”* que l'AJUNTAMENT ha assumit com a pròpia, ostenta drets de possessió sobre la major part del sòl que abasta la dita modificació del planejament i, en qualsevol cas, més del 50% de la superfície total de l'àmbit objecte de planejament.

Els referits drets han estat degudament acreditats davant del propi Ajuntament, obrant en l'expedient administratiu les autoritzacions de les persones propietàries en percentatge suficient per impulsar la referida iniciativa. L'expedient administratiu pot consultar-se per hom que ho sol·liciti en forma.



Aquests drets li garanteixen que, un cop sigui aprovada definitivament la Modificació de planejament esmentada, pugui disposar del sòl dins l'àmbit territorial de referència en un percentatge àmpliament superior al 50% de la superfície total del referit àmbit. Nogensmenys, qui formula la proposta acreditarà, o bé la disponibilitat del sòl dins de l'àmbit territorial de referència en percentatge suficient per a l'impuls de la iniciativa i durant el termini de desenvolupament urbanístic previst per la Modificació Puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de Sant Pere de Ribes en l'Àmbit Autòdrom de Terramar; o bé l'autorització de les persones propietàries en percentatge suficient com per a impulsar la referida iniciativa. Tot l'anterior, amb caràcter previ a la publicació de l'aprovació definitiva d'aquesta Modificació.

- (3) El conveni aprovat esdevé un conveni de naturalesa convencional atès que no té per objecte prestacions pròpies dels contractes, sinó compromisos entre les parts que no comprometen en cap cas la potestat administrativa de planejament. Ans al contrari, la seva naturalesa mixta facilita el desenvolupament del planejament i la seva execució amb la determinació consensuada d'uns compromisos addicionals.

La tramitació de dita tipologia convenis, tot i ésser considerat a tots els efectes un conveni urbanístic de plantejament, no exigeix la seva tramitació prèvia o simultània a la tramitació del planejament al que dona compliment.

Nogensmenys, cal donar compliment a allò previst a l'article 104.4 del TRLUC, en virtut del qual:

*“4. Els convenis urbanístics obliguen exclusivament les parts que els han signat, i en cap cas no condicionen les competències públiques en matèria de planejament urbanístic, les quals no poden ésser objecte de transacció, i no poden comportar per a les persones propietàries obligacions o càrregues addicionals o més costoses que les establertes per la legislació aplicable”.*

És a dir, d'acord amb dit precepte, dit tipus de convenis obliguen únicament a les parts que l'han signat, però en cap cas condicionen les competències públiques en matèria de planejament urbanístic, les quals no poden ser objecte de transacció i no poden comportar per a les persones propietàries obligacions o càrregues addicionals o més costoses que les establertes per a la legislació aplicable.

Adicionalment, l'article 26.3 del RLUC preveu de forma expressa que:

*“26.1 L'acord d'aprovació dels convenis urbanístics ha de ser publicat al butlletí o diari oficial corresponent dins del mes següent a llur aprovació.*

*26.2 Les entitats públiques que subscriuguin convenis urbanístics han de garantir llur consulta pública i han de facilitar-ne còpies a qui les sol·liciti.*

*26.3 Els convenis urbanístics que es refereixin a instruments de planejament o gestió que han de ser objecte d'aprovació, modificació o revisió, han de formar part de la documentació*



*que integra la respectiva figura de planejament o gestió des de l'inici del procediment corresponent o des de la seva formalització, si aquesta es produeix un cop iniciat el procediment. En el cas que la formalització del conveni tingui lloc després de l'aprovació inicial de l'instrument de planejament o gestió, el conveni s'ha de sotmetre a informació pública, bé sigui conjuntament amb l'instrument de què es tracti, si d'acord amb l'article 112 d'aquest Reglament procedeix subjectar-lo a un nou tràmit d'informació pública, bé sigui amb un tràmit específic d'informació pública per un termini d'un mes, i s'ha d'incorporar a l'instrument de planejament o de gestió que sigui objecte del següent acord d'aprovació que correspongui.*

De conformitat amb dit precepte, els convenis urbanístics que facin referència a instruments de planejaments o de gestió que han d'ésser objecte d'aprovació, modificació o revisió han de formar part de la documentació íntegra de la figura de planejament o gestió que correspongui bé des de l'inici del procediment corresponent o bé des de la seva formalització si aquesta es produeix amb posterioritat a l'inici del mateix.

En aquest darrer supòsit, com en el cas que ens ocupa, el conveni s'ha de sotmetre a informació pública mitjançant un tràmit específic durant un mes, alhora que s'haurà d'incorporar a l'instrument de planejament o de gestió que sigui objecte del següent acord d'aprovació que correspongui.

És, doncs, del tot ajustat a Dret iniciar la tramitació d'un conveni amb posterioritat a l'aprovació inicial d'un instrument de planejament urbanístic, si bé serà indispensable sotmetre el mateix a informació pública per període d'un mes.

En aquest mateix sentit, de conformitat amb la consolidada jurisprudència, dit tipus de convenis responen a la capacitat negociadora de l'administració pública. Pot citar-se, entre d'altres, la Sentència del Tribunal Suprem de data 3 d'abril de 2001, segons la qual:

*"los convenios urbanísticos constituyen una manifestación de la participación de los administrados en el ejercicio de las potestades urbanísticas que corresponden a la Administración. El carácter jurídico-público de estas potestades no excluye, en una concepción avanzada de las relaciones entre los ciudadanos y la Administración, la intervención de aquéllos en aspectos de la actuación administrativa susceptibles de compromiso.*

(...)

*La finalidad de los convenios es «servir como instrumento de acción concertada para asegurar una actuación urbanística eficaz, la consecución de objetivos concretos y la ejecución efectiva de actuaciones beneficiosas para el interés general».*

Així mateix, la Sentència del Tribunal Suprem de data 2 de març de 2020 determina que:

*"los convenios urbanísticos que nos ocupan responden a la capacidad negociadora de la administración pública en materia urbanística. (...) des de la perspectiva de la actuación administrativa ...constituyen un instrumento contingente de acción concertada que permite*



*a la administraci3n ejercitar de forma consensuada, sus potestades urbanísticas ... supone el acuerdo de la administraci3n con otras personas, al objeto de conseguir la colaboraci3n de las mismas y así facilitar la eficacia de la actuaci3n urbanística*

O la Sentència del Tribunal Suprem de data 28 de setembre de 1998, segons la qual:

*“La doctrina de esta sala admite tanto convenios de gesti3n urbanística, para la gesti3n de un planeamiento, como convenios de planeamiento... aunque es indudable que el urbanismo constituye una competencia jurádico –pública, ello no excluye la participaci3n y colaboraci3n de los administrados. Existen aspectos concretos susceptibles de compromiso y acuerdo entre la administraci3n y los particulares.*

Per tant, el conveni urbanístic aprovat respon al principi de participaci3 dels particulars en l'àmbit urbanístic i a la capacitat de negociadora de l'administraci3 donant compliment al requisits de tramitaci3 previstos a la normativa aplicable als que ens referim a l'apartat (9) següent, segons el qual:

- Les administracions poden celebrar acords, pactes, convenis amb persones sempre que no siguin contraris a l'ordenament jurádic , versí sobre matèries no susceptibles de transacci3 i que el seu objecte sigui satisfer l'interès públic.
- Aquest és un conveni urbanístic de naturalesa mixta, doncs té com a finalitat el desenvolupament del planejament; reuneix voluntats per tal de coadjuvar a la implantaci3 de les determinacions urbanístiques previstes al planejament.
- És un conveni que no ultrapassa els límits legals: no contravé l'ordenament jurádic; no fa cap dispensa legal; no vincula a l'Ajuntament a cap renúncia sobre potestats públiques.

En conclusió, el Conveni és susceptible d'ésser negociat i, per tant, d'iniciar-se la seva tramitaci3 amb posterioritat a l'aprovaci3 del planejament que desenvolupa i la seva exposici3 pública, sense que existeixi cap deure legal de sotmetre el conveni al mateix procediment per a la seva aprovaci3 que l'instrument urbanístic; essent, però, necessari, sotmetre el mateix a un període d'informaci3 pública per període d'un mes de conformitat amb all3 disposat per l'article 26.3 del RLUC.

- (4) El termini d'exposici3 pública ha comprès des del dia 1 de juny a l'1 de juliol de 2020, com així consta acreditat en l'expedient.

Per tant, tot i que a l'anunci publicat s'indicà que el conveni es sotmetia a informaci3 pública per un període mínim de 20 dies, el mateix estigué exposat entre els dies 1 de juny i 1 de juliol.

Nogensmenys, és cert que, de conformitat amb all3 previst a l'article 26.3 del RLUC, els convenis urbanístics que facin referència a instruments de planejaments o de gesti3 que han d'ésser objecte d'aprovaci3, modificaci3 o revisi3 han de formar part de la documentaci3 íntegra de la figura de planejament o gesti3 que correspongui bé des de l'inici del



procediment corresponent o bé des de la seva formalització si aquesta es produeix amb posterioritat a l'inici del mateix.

En aquest darrer supòsit, com en el cas que ens ocupa, el conveni s'ha de sotmetre a informació pública mitjançant un tràmit específic durant un mes, alhora que s'haurà d'incorporar a l'instrument de planejament o de gestió que sigui objecte del següent acord d'aprovació que correspongui.

Per l'exposat, donat que, tal i com indica l'Ajuntament de Sitges, a l'Edicte que es va publicar en el BOPB s'indicà que el conveni es sotmetia a un període d'informació pública de 20 dies, es proposa que, per tal de dotar de major seguretat jurídica als interessats i, també, a la tramitació del conveni, el mateix sigui sotmès a un nou període d'informació pública d'un mes, tot indicant en l'Edicte que sigui objecte de publicació en el BOPB que, transcorregut dit termini, serà objecte d'aprovació definitiva per l'òrgan competent, restant a disposició dels interessats l'expedient administratiu íntegre, incloent els informes justificatius emesos en relació al mateix, així com els documents acreditatius de la solvència del promotor i de la titularitat del sòl.

- (5) L'aprovació, formalització i execució del conveni se subjecta a la normativa reguladora de les entitats públiques locals, així com a la normativa aplicable en matèria de procediment administratiu comú de les Administracions Públiques i a la de règim del Sector Públic.

Per aquest motiu, en aplicació de dit règim jurídic, és procedent considerat aprovat definitivament el conveni en cas que no es formulin al·legacions al mateix.

Nogensmenys, en la mesura que s'han formulat al·legacions a la proposta de minuta aprovada, serà procedent l'adopció d'un acord que, prèvia resolució de les mateixes, acordi la seva aprovació definitiva.

Per aquest motiu, tal i com ha estat anteriorment indicat, es proposa que a l'Edicte que sigui objecte de publicació en el BOPB amb motiu del nou tràmit d'informació pública s'indiqui que, transcorregut dit termini, serà objecte d'aprovació definitiva per l'òrgan competent.

- (6) La normativa reguladora del règim del Sector Públic no exigeix sotmetre a informació pública l'informe jurídic del Secretari Municipal, així com tampoc l'informe tècnic de l'Arquitecte municipal ni l'informe de l'Interventor Municipal emesos en relació a la conformitat a Dret del conveni i del procediment seguit i de la legalitat, correcció tècnica, viabilitat econòmica i tècnica i equilibri de contraprestacions.

Nogensmenys, tal i com consta degudament exposat en l'acord d'aprovació de la minuta de conveni, els referits informes consten incorporats a l'expedient administratiu en els termes exigits per la Llei 39/2015 i, per tant, aquells que acreditin un interès legítim en el mateix, poden sol·licitar la seva consulta.

En qualsevol cas, tal i com ha estat indicat anteriorment, es proposa que, per tal de dotar de major seguretat jurídica als interessats i, també, a la tramitació del conveni, en el nou tràmit



d'informació pública d'un mes, a l'Edicte que sigui objecte de publicació en el BOPB s'indiqui que resta a disposició dels interessats l'expedient administratiu íntegre, incloent els informes justificatius emesos en relació al mateix, així com els documents acreditatius de la solvència del promotor i de la titularitat del sòl.

- (7) Atesa la diferent regulació proposada per la Modificació puntual del planejament general en tràmit respecte les determinacions del vigent Pla General d'Ordenació Urbana de Sant Pere de Ribes en allò referent als equipaments, així com als sistemes urbanístics públics, el conveni estableix que el promotor dugui a terme un seguit d'actuacions addicionals compensatòries a les ja previstes per la modificació del planejament general, tant dins l'àmbit de planejament com en el seu entorn immediat, de millora i mediambientals.

Dites actuacions són concretades per mitjà de document annex al Conveni, i guarden coherència tant amb les descrites en el Pla especial urbanístic de protecció i restauració de la Riera de Ribes, aprovat inicialment, com amb l'ampliació d'aquelles mesures mediambientals indicades per l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental (OTAAA) de Barcelona, envers la reiterada "*Modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana de Sant Pere de Ribes en l'àmbit de l'Autòdrom de Terramar*".

Per tant, el conveni exigeix unes mesures ambientals addicionals en compliment de l'interès públic i sense contravenir el planejament ni l'ordenament jurídic.

En qualsevol cas, cal tenir en consideració que, tal i com consta degudament acreditat a l'expedient administratiu, el promotor ha aportat un document que acredita la seva solvència econòmica, el qual pot ésser objecte de consulta per part dels interessats prèvia petició a l'Ajuntament.

En darrer terme, es precís indicar que els compromís d'execució de les actuacions addicionals compensatòries s'han tingut en consideració en el projecte d'urbanització actualment en tràmit.

- (8) En relació a la necessitat d'imposar i preveure el compromís d'execució prèvia de totes les millores i adequació dels accessos i tots els temes de mobilitat externa, com a fase primera d'urbanització i prèvia a l'execució del nou complex hotel·ler i del Centre d'esdeveniments, cal posar de manifest que l'execució del planejament es durà a terme de conformitat amb allò previst a la normativa urbanística d'aplicació.

En aquest sentit, en primer terme haurà d'ésser executada la urbanització de l'àmbit i, posteriorment, serà atorgada la corresponent llicència d'obres i, finalment, la d'activitat. No obstant, es preveu la possibilitat que les obres d'urbanització i les obres d'edificació puguin ésser objecte d'execució simultània de conformitat amb allò previst a l'article 41 del TRLUC i a l'article 45 del RLUC.

Nogensmenys, en qualsevol cas, la llicència d'activitat no podrà ésser atorgada fins que siguin executades i recepcionades per l'Ajuntament les corresponents obres d'urbanització.



- (9) L'aprovació del Text Refós per part del Ple celebrat en data 31 de març de 2020 deriva de l'acord de Ple de 17 de desembre de 2019 i pertany a l'expedient de modificació del PGOUM, la qual fou tramitada seguint el procediment legalment establert i en el que es va garantir el corresponent període d'exposició pública.

En relació al conveni urbanístic, el mateix s'està tramitant de conformitat amb allò establert a la Llei 40/2015, així com a la normativa sectorial aplicable, en concret, a l'article 104 del TRLUC.

En aquest sentit, cal tenir en compte que la cooperació convencional econòmica, tècnica i administrativa entre els ens locals amb les administracions públiques estatal i autonòmica es contempla tant a la normativa legal bàsica (article 57 de la LRBRL i 47 a 53 de la Llei 40/2015), com a les normes de desenvolupament autonòmic (article 191 del TRLMRLC i 108 i següents de la Llei 26/2010 i 303 a 311 del ROAS).

Per l'exposat, cal concloure que el conveni ha estat tramitat seguint el procediment legalment establert i, tal i com especifica la Clàusula Sisena del propi conveni, garantint el règim de publicitat al que està subjecte el mateix de conformitat amb allò previst als articles 104.3 del TRLUC i 26 del RLUC, 110 de la Llei 16/2015, 309 del ROAS, 8.2 de la Llei 19/2013 i l'article 14 de la Llei 19/2014.

Pel que fa a la celebració telemàtica del Ple, és important tenir en consideració que, donat l'estat d'alarma dels darrers mesos, fou impossible convocar un Ple presencial, si bé la possibilitat de celebrar Plens de forma telemàtica és ajustada a Dret sempre i quan, com succeeix en el cas que ens ocupa, es respectin els terminis legalment establerts a tal efecte, motiu pel qual en cap cas pot considerar-se vulnerat el principi de participació ciutadana en els termes exposats en l'escrit d'al·legacions.

- (10) Els motius al·legats en el punt desè són extemporanis, en tant que, en el seu cas, haurien d'haver estat objecte d'al·legació i anàlisi durant el període d'informació pública de l'aprovació de la Modificació puntual de planejament general amb planejament derivat tramitat simultàniament (i no durant el període d'informació pública del conveni).
- (11) (i 12) Els motius al·legats en els punts onzè i dotzè detallats en l'al·legació primera són també extemporanis, en tant que haurien d'haver estat objecte d'al·legació durant el tràmit d'aprovació del projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable (i no durant el període d'informació pública del conveni).

En relació als motius als que es refereixen els al·legants en relació a la tramitació de la modificació puntual de planejament i del conveni, cal reiterar que han estat tramitats seguint el procediment legalment establert i garantint, en tot moment, la participació ciutadana, mitjançant la seva publicació i pertinent exposició pública, en els que s'ha pogut consultar els documents que integren l'expedient i, en concret, els documents ambientals en els que s'exposen de forma detallada les alternatives analitzades durant la tramitació de la modificació puntual del planejament.



Per tant, sens perjudici que, l'elecció del model elegit és el mediambientalment més sostenible per al territori, no pot obviar-se que el període d'informació pública del conveni urbanístic de referència no és el moment procedimental oportú per a formular les al·legacions a les que es refereixen els punts 11 i 12 de l'al·legació primera (desenvolupats en les al·legacions desena a quinzena), en tant que dites consideracions haurien d'haver-se manifestat durant el període d'informació pública de la tramitació de la Modificació puntual de planejament.

#### 4. Proposta de resolució

Es proposa **ESTIMAR PARCIALMENT** les al·legacions formulades en els següents termes:

- ESTIMAR els punts 3 a 6 detallats a l'al·legació primera de l'escrit d'al·legacions, proposant-se que el mateix sigui sotmès a un nou període d'informació pública d'un mes de conformitat amb allò previst a l'article 26.3 del RLUC, tot indicant en l'Edicte que sigui objecte de publicació en el BOPB que, transcorregut dit termini, serà objecte d'aprovació definitiva per l'òrgan competent, restant a disposició dels interessats l'expedient administratiu íntegre, incloent els informes justificatius emesos en relació al mateix, així com els documents acreditatius de la solvència del promotor i de la titularitat del sòl.
- DESESTIMAR les restants punts de les al·legacions formulades.

#### **Al·legació 3**

- Sr. Andreu Bosch Ayza en representació d'**AGRUPACIÓ PER A LA PROTECCIÓ DEL MEDI AMBIENT (APMA)**

RE 2020009493, de data 26 de juny de 2020

#### 1. Data de presentació:

Les al·legacions van ser presentades en termini (26 de juny de 2020) i, per tant, han d'ésser admeses.

#### 2. Motius d'impugnació

L'escrit d'al·legacions presentat per l'APMA es motiva en els següents motius:

(1) El conveni vulnera l'article 104.4 del TRLUC i condiona les següents competències públiques en matèria de planejament urbanístic: (i) l'Estatut d'Autonomia, (ii) la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i la biodiversitat, (iii) l'Estratègia Estatal d'Infraestructura Verda, (iv) la funcionalitat ecològica del territori i de la seva relació amb la conservació de les espècies, (v) el Pla de connectivitat Colls i Miralpeix, el Pla d'Espais d'Interès Natural i la Xarxa Natura 2000, (vi) el Pla Metropolità de Barcelona, (vii) els Catàlegs del paisatge, i (viii) la Carta del paisatge del Garraf.





(2) L'aprovació del conveni ha vulnerat els drets civils democràtics de la ciutadania en matèria de participació en tant que fou aprovat durant l'estat d'alarma en contra del que, al seu entendre, era recomanable per a l'interès general, en tant que no es donà audiència als municipis veïns, fet que ha generat mancances durant el període d'informació pública.

### 3. Anàlisi jurídic

En relació a les al·legacions formulades, cal tenir en consideració el següent:

(1) En relació a les al·legacions formulades, cal tenir en consideració que el conveni urbanístic aprovat inicialment per acord de ple de data 31 de març de 2020 en cap cas condiona l'activitat administrativa, en tant que no ultrapassa el límits legals, no contravé l'ordenament jurídic i no obliga a l'Ajuntament a cap renúncia sobre potestats públiques.

El mateix ha estat tramitat i aprovat als efectes de donar compliment a les determinacions de la Modificació Puntual de planejament aprovada pel Ple de la Corporació en data 17 de desembre de 2019, en la que s'incorporaven tot un seguit de compromisos addicionals del promotor (apartat 3, "Gestió i Pla d'Etapes", punt 7.2):

- f) D'una banda, garantir l'impuls de la constitució d'una Entitat Urbanística de Conservació de l'obra d'urbanització de l'àmbit de l'Autòdrom de Terramar, a partir de la recepció de les obres esmentades, per tal que el promotor conservi i mantingui l'obra d'urbanització (inclosa l'extra-sectorial) durant un termini de cinc (5) anys, prorrogable a cinc (5) anys més.
- g) I d'una altra banda, atesa la diferent regulació proposada per la Modificació puntual del planejament general en tràmit respecte les determinacions del vigent Pla General d'Ordenació Urbana de Sant Pere de Ribes en allò referent als equipaments així com als sistemes urbanístics públics, establir que, per part del promotor, s'efectuïn un seguit d'actuacions addicionals compensatòries a les ja previstes per la modificació del planejament general, tant dins l'àmbit de planejament com en el seu entorn immediat, de millora i mediambientals.
- h) Establir els compromisos i determinar les garanties addicionals que el promotor ofereix a l'Administració actuant, en ordre a l'execució de determinacions del planejament urbanístic en tràmit.

Pel que fa a les consideracions ambientals a les que es fa referència l'escrit d'al·legacions i, en concret, cal indicar que el conveni, en desenvolupament de les determinacions i compromisos assumits pel promotor mitjançant l'aprovació de la Modificació puntual de planejament, en cap cas comporta un condicionament de l'establiment i regulació de les figures de protecció dels corredors biològics, així com tampoc una vulneració de la normativa sobre patrimoni natural i biodiversitat, l'Estratègica d'Infraestructura Verda, la funcionalitat ecològica del territori i de la seva relació amb la conservació d'espècies, del Pla de



connectivitat Colls i Miralpeix i/o del Pla d'Espais Natural i de la Xarxa Natura 2000, el Pla Territorial Metropolità de Barcelona o els corresponents catàlegs de paisatge.

Constitueix garantia de la no afectació de cap dels instruments esmentats i, especialment, de la correcció i adequació del planejament aprovat a la normativa urbanística i ambiental vigent el fet que la Modificació Puntual del PGOU fou sotmesa, prèviament a la seva aprovació, al preceptiu tràmit d'avaluació ambiental estratègica de conformitat amb allò previst a l'apartat 6 de la Disposició Addicional Vuitena de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, en la que s'estableixen els plans sotmesos a avaluació ambiental estratègica ordinària i els que són objecte d'avaluació ambiental estratègica simplificada.

La modificació puntual del PGOU de Sant Pere de Ribes s'ajusta al supòsit 6a) de dita Disposició Addicional atès que es tracta d'una modificació de planejament general d'un sòl urbanitzable no delimitat que confronta amb un espai d'interès natural (PEIN de la Riera de Ribes), i com a tal, fou sotmesa a un procediment d'avaluació ambiental estratègica ordinària.

El procediment d'avaluació ambiental estratègica ordinària es divideix en diverses fases (Avanç de pla – Aprovació inicial – Aprovació provisional) i en cadascun d'aquestes fases, tant el pla, com la documentació ambiental, són tramitats a l'ajuntament, exposats públicament, i informats per l'administració pública i els diferents organismes competents.

El procediment formal d'avaluació ambiental estratègica s'inicià el mes de març de 2018, amb l'entrega del Document Inicial Estratègic a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, per a la seva consulta a l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Barcelona.

En data 5 de juny de 2018, l'Oficina Territorial d'Acció i Avaluació Ambiental de Barcelona va emetre el document d'abast en relació amb l'avanç de la Modificació puntual del Pla general d'ordenació urbana a l'àmbit de l'Autòdrom de Terramar, al terme municipal de Sant Pere de Ribes, en el qual s'efectuà una valoració dels objectius i criteris adoptats, de la justificació de les alternatives considerades i de la proposta efectuada.

Així mateix, s'identificaren les administracions públiques afectades i el públic interessat en el procediment d'avaluació ambiental, en concret:

- la mateixa Oficina Territorial,
- els Serveis Territorials a Barcelona del Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació,
- els Serveis Territorials a Barcelona del Departament de Cultura,
- la Direcció General de Transports i Mobilitat,
- la Direcció General de Prevenció i Control de la Contaminació Atmosfèrica,
- la Direcció General de Protecció Civil,
- la Sub-direcció General de Biodiversitat i Medi Natural,
- el Servei de Planificació de l'Entorn Natural,
- l'Oficina de Gestió Ambiental Unificada de Barcelona,
- el Consell de Protecció de la Natura,
- l'Institut Cartogràfic i Geològic de Catalunya,



- l'Àrea de Territori i Sostenibilitat de la Diputació de Barcelona,
- el Consell Comarcal del Garraf,
- l'Associació per a la protecció del medi ambient del Garraf,
- l'ADENC - Associació per la Defensa i l'Estudi de la Natura,
- SEO Birdlife Sociedad Espanyola d'Ornitologia,
- ICO - Institut Català d'Ornitologia, i
- DEPANA - Lliga per a la defensa del patrimoni natural.

Per acord del Ple municipal adoptat en la sessió de 27 de novembre de 2018, es va aprovar inicialment la Modificació puntual, que incloïa l'Estudi Ambiental Estratègic (EAE), la qual es va sotmetre a informació pública durant un termini de 45 dies mitjançant la publicació d'anuncis al BOP de Barcelona de 13 de desembre 2018, al diari Ara de 12 de desembre 2018 i al tauler municipal d'anuncis de la seu electrònica de l'Ajuntament. Durant el termini d'exposició pública, es van rebre 158 al·legacions.

Simultàniament, s'efectuaren les consultes a les administracions públiques afectades i al públic interessat anteriorment esmentats, arran de les quals l'Oficina Territorial emeté informe, en data 30 d'abril de 2019, en el qual s'efectuaren un seguit de consideracions que cal complir.

Posteriorment, en data 29 d'octubre de 2019, va tenir entrada al registre electrònic del Departament de Territori i Sostenibilitat la sol·licitud de la declaració ambiental estratègica de la Modificació puntual del Pla General d'Ordenació Urbana a l'àmbit de l'Autòdrom de Terramar, al terme municipal de Sant Pere de Ribes, així com la documentació requerida per a la seva emissió (el document resum, més el text refós de l'Estudi Ambiental Estratègic), presentades per la Corporació municipal.

Un cop rebut l'expedient complet i analitzat tècnicament per l'Oficina Territorial esmentada en el seu informe proposta de 27 de novembre de 2019, en el qual es valora el procediment d'avaluació ambiental al qual ha estat subjecte el Pla, tenint en compte les determinacions establertes pels organismes consultats i el resultat de la informació pública, tot analitzant el grau d'incorporació a la proposta, la DG de Polítiques Ambientals i Medi Natural va emetre la Declaració Ambiental Estratègica del Pla.

Amb aquesta Declaració ambiental estratègica favorable, la Modificació Puntual va ser aprovada provisionalment pel plenari municipal en la sessió celebrada el 17 de desembre de 2019.

La tramitació seguida per a la tramitació de la Modificació puntual de planejament és plenament ajustada a Dret i, per tant, garanteix que la millor de les alternatives proposades per l'òrgan promotor.

En aquest sentit, cal tenir present que l'expedient d'avaluació ambiental estratègica resultant va ser objecte d'una anàlisi tècnica i una anàlisi dels impactes significatius de l'aplicació de la Modificació Puntual i l'Actuació Específica sobre el medi, tenint en compte el canvi climàtic. Fruit d'aquesta anàlisi l'òrgan ambiental va formular la Declaració Ambiental Estratègica (DAE) de la Modificació Puntual del Pla general d'ordenació urbana a l'àmbit de l'autòdrom



Terramar, al terme municipal de Sant Pere de Ribes amb caràcter favorable, condicionada a la incorporació d'una sèrie de consideracions (exp. OTAABA20180030) la qual, d'acord amb la legislació vigent, és considerada com un informe preceptiu i determinant.

Així, l'Estudi Ambiental Estratègic emès durant la tramitació de la modificació puntual de planejament, identifica, descriu i avalua els possibles efectes significatius en el medi ambient de l'aplicació de la modificació puntual, així com altres alternatives raonables tècnicament i ambientalment viables, que tinguin en compte els objectius i l'àmbit d'aplicació geogràfic de la modificació puntual i el sector objecte del projecte d'actuació específica en sòl no urbanitzable, tenint en consideració el planejament supramunicipal i el planejament municipal vigent i, per tant, aplicable.

En atenció a l'exposat, l'anàlisi d'alternatives es realitzà tenint en consideració els impactes ambientals que es podrien derivar tenint en compte que el projecte busca crear un lloc d'oci, lleure i convivència obert a la població local (impacte social), rehabilitar i dinamitzar un monument històric de la cultura automobilística catalana (impacte cultural i esportiu), i millorar les condicions de protecció ambiental de l'entorn del circuit, potenciant el paisatge del lloc, integrant les actuacions proposades, reutilitzant al màxim les edificacions existents i amb reducció construcció respecte SUND vigent (impacte ambiental i paisatgístic). A més aquesta actuació tindrà un impacte econòmic i de promoció turística pel municipi de Sant Pere de Ribes i la comarca del Garraf amb la incorporació de nova oferta d'activitats econòmiques de caràcter desestacional (activitat econòmica i llocs de treball) i es desenvoluparà de forma coherent amb els valors del sòl actualment classificats com a urbanitzables no delimitats, urbans i no urbanitzables en base al seu destí final.

Així, s'ha tingut en consideració que el centre es planteja com una àrea en el qual s'ubiquen de forma integrada les activitats pròpies de caràcter esportiu, cultural, i d'esbarjo amb els seus serveis corresponents i els usos complementaris terciaris i hotelers vinculats al programa principal. Les condicions del programa esportiu eqüestre de competició a implantar (Circuits de la Federació Eqüestre Internacional), la condició de les preexistències de valor cultural, i la voluntat de conservar el valors ambiental i del paisatge del lloc deriven en una exigència de gran espais de sòls, que es desenvoluparà amb molt baixa ocupació per l'edificació.

En aquest marc, es van considerar tres alternatives (enlloc de les dues previstes al document d'avanç), arran de la creació d'una nova alternativa arran dels informes emesos durant la fase de consulta d'avanç de pla:

Concretament l'Avanç de MPPGOU incorporava dues alternatives d'ordenació:

- Alternativa 0: deixar els sòls de l'Autòdrom tal i com es troben actualment amb la delimitació del SUND vigent.

Consistia en deixar els sòls de l'Autòdrom i el seu entorn més immediat tal i com es troben actualment, sense fer-hi cap actuació, intervenció o millora i sense instal·lar-hi el centre d'esdeveniments objecte d'estudi. Aquesta alternativa deixa els sòls del circuit com a urbanitzables no delimitats a l'espera que en algun moment es produeixi la programació i



tramitació que estableix el planejament de Sant Pere de Ribes, alhora que manté les finques rústiques del pla de les Torres com a no urbanitzables.

Aquesta alternativa significa mantenir l'abandonament de les instal·lacions de l'Autòdrom, alhora que continuar amb els conreus interiors i exteriors. Concretament representa mantenir tancat el circuit, sense donar-li cap ús concret i sense rehabilitar els elements patrimonials propis que donen tanta personalitat a la finca.

Des del punt de vista ambiental i paisatgístic, aquesta alternativa deixa la finca en l'estat en què es troba actualment, en desús -a part dels camps conreats-. Manté la riera del Clot dels Frares escanyada per les instal·lacions construïdes, molt properes al curs d'aigua i amb presència d'elements contaminants com és l'aminat de les teulades. Es manté l'estat d'aïllament de la pista –i el seu espai interior- versus el territori circumdant, interrompent la connectivitat dels hàbitats propers –conreus llenyosos junt amb boscos caducifolis- i la seva interrelació (ecotons), alhora que no corregeix la làmina d'inundabilitat pel període de retorn dels 500 anys.

Respecte al tràmit urbanístic, aquesta alternativa vol dir no redactar el MPPGOU i en conseqüència no ordenar l'ús d'aquests sòls, deixar els accessos a la finca en mal estat i no rehabilitar els elements patrimonials que destaca el planejament general de Sant Pere de Ribes –la masia Clot dels Frares, l'edificació del Clot de Sidós i la pròpia pista del circuit - així com el Maset d'en Lleó i la Masia de Can Cabreta. Del sostre construït actualment - 20.364 m<sup>2</sup>st- aquesta alternativa implica no enderrocar cap de les instal·lacions ramaderes i agrícoles que han anat apareixent amb els anys (quan la finca deixà l'automobilisme), alhora que tampoc significa la construcció de nou sostre.

En aquesta proposta, els sòls quedaran a l'espera de programar-se (delimitar-se) per a ubicar 92.140 m<sup>2</sup>st que es destinaran principalment a parc temàtic o algun altre pol d'activitats econòmiques i/o turístiques, no es podrà millorar l'accés des de la C-246a, ni treballar la conjunció urbanística amb el sector de Rocamar.

- Alternativa 1: ajustar la delimitació del SUND vigent, reordenar els sòl del voltant i definir nous paràmetres del SUD per garantir per a la implantació del Centre d'esdeveniments una ordenació en línia amb els objectius inicials exposats.

Aquesta alternativa comportava tramitar un modificació puntual de PGOU per tal de desenvolupar les condicions d'ordenació, detallar la ordenació i definir els usos necessaris per a la correcta implantació d'un centre d'esdeveniments a l'àmbit de l'Autòdrom Terramar, acollint un conjunt d'activitats de caràcter esportiu, cultural, i d'esbarjo amb els seus serveis corresponents i els usos terciaris i hotelers complementaris del programa principal.

La proposta de modificació, en base als objectius generals de la modificació anteriorment descrits té dos objectius fonamentals: (1) redefinir l'àmbit del sòl urbanitzable no delimitat i (2) delimitar el SUD i concretar les condicions d'ordenació.

- Alternativa 2: el projecte ha evolucionat fins a una Alternativa 2, en que la primera de les diferències és que la tramitació urbanística de la implantació de



l'Actuació del Centre d'Esdeveniments de l'Autòdrom de Terramar s'ha dividit en dos àmbits i iniciatives de tramitació urbanística paral·lela d'acord amb el règim del sòls ocupats que s'han d'analitzar i entendre amb una concepció conjunta de tot el territori i actuació.

Així mateix, l'alternativa 2 és una lleugera adaptació de l'alternativa que es va aprovar inicialment, un cop tinguts en compte els diferents informes que s'han rebut arran d'aquesta aprovació inicial, i que han suposat algunes petites adaptacions.

L'alternativa 2, finalment adoptada, permet garantir l'assoliment dels objectius de la Modificació puntual de planejament i del Projecte d'Actuació Específica, mitjançant els quals es pretén garantir i regular el desenvolupament de la nova Àrea Estratègica de Sant Pere de Ribes, de forma compatible amb els valors i necessitats pròpies de cada un dels règims de sòl en els que s'implanten.

Aquest primer fet és rellevant, ja que la globalitat dels sòls inclosos en l'actuació específica en SNU no varien la seva classificació urbanística, i es mantindran com a SNU, pel que l'actuació permet delimitar perfectament el creixement urbanístic, tot i que en aquest sòl s'hi emplacen un seguit d'instal·lacions complementaries i necessàries per al correcte funcionament del Centre d'esdeveniments.

Així doncs, mitjançant l'Alternativa 2:

- a) Es redefineix l'àmbit de sòl urbanitzable no delimitat.

Sota aquest objectiu l'Alternativa 2 comporta els següents ítems:

- a) Es preveu la precisió i modificació dels límits dels sòl de sistema d'espais oberts delimitats pel Pla Territorial. En concret es preveu l'ajust del límits del sòl de protecció especial del nord de l'àmbit d'acord amb els criteris de precisió i modificació de límits previstos a l'article 2.10.

D'acord amb els criteris de coherència geogràfica i urbana es preveu l'ajust del límit del sector a la seva part nord incorporant una franja de sòls no urbanitzables d'una amplada mitja de 70 metres actualment inclosos dintre del sòl de protecció especial del pla territorial.

Aquest ajust, que es defineix sobre elements naturals reconeixadors del territori -marge i vegetació existent- permet clarificar els límits de l'actuació sense modificar els valors i funcions que van motivar la protecció especial. Es garanteix una millor coherència en la ordenació del futur sòl urbà i optimització de la transició amb el sòl no urbanitzable.

- b) Es modifica i ajusta el límit del sector redefinint la delimitació a tot el seu perímetre. Aquest ajust de la superfície del sector s'estableix sota el límit d'ajust del 5% definit pel planejament municipal vigent i respon al reconeixement de la topografia de detall i vegetació,



especialment a l'entorn de la Riera de Ribes, revisió dels límits de propietat definits sovint per elements físics, definició dels límits de terme municipal i altres elements d'interès reconeguts en el territori durant la delimitació. Els ajustos més destacats es produeixen a l'entorn de la Riera de Ribes, a la part nord sota els objectius descrits al punt anterior i a l'entorn de la desembocadura del Torrent de Clot dels Frares a la Riera de Ribes.

En concret l'ajust de límits implica que la superfície dels sector de desenvolupament previst al PGOU s'amplia en un 4,68%, passant de 507.363,07m<sup>2</sup> a 534.586,58m<sup>2</sup>.

- b) S'ajusten i modifiquen les condicions d'ordenació i de gestió de sòls limítrofs entorn l'àmbit vinculats a l'accessibilitat del sector als límits sud-est, sud-oest i nord.

Concretament es preveu a sud-est l'ajust relatiu als sòls limítrofes al límit sud-est del marge nord de la Riera de Ribes inclosos actualment dins les Unitats d'actuació UA26 Rocamar i UA10 Minivilles, a sud-oest la consolidació d'un accés a l'àmbit des del camí GR-92 que connecta el nucli de Ribes amb el mar, i a nord l'ajust de la delimitació dels límits del camí d'accés des de la carretera B-211 al nord de l'àmbit i titularitat pública fins al recinte i la garantia de consolidació d'un nou camí d'ús i titularitat pública que asseguri la connectivitat territorial en sentit est-oest i la funcionalitat dins aquest àmbit.

- c) Es delimita el SUD i concreten les condicions d'ordenació.

Es preveu la delimitació del sector SUD i per tant concreció de l'ordenació, usos, i paràmetres que han de garantir la implantació de la major part del programa bàsic dintre del sector i l'estructuració de la proposta amb el territori segons els següents paràmetres i criteris bàsics.

- d) S'introdueixen canvis a la normativa urbanística del PGOU de Sant Pere de Ribes per permetre l'admissió dels usos d'interès públic en sòl no urbanitzable previstos al TRKUC sense canviar el model territorial general.

La normativa vigent que regula el sòl no urbanitzable del Pla de Les Torres, qualificat pel planejament vigent com a zones SRP-SRP-3 Zona d'interès agrícola i SRP-4 Zona d'interès paisatgístic limita actualment la possible implantació de l'activitat eqüestre necessària i complementària de l'activitat principal i que motiva el desenvolupament del sector. A fi i efecte de possibilitar la implantació d'aquest ús, així com d'altres compatibles amb el règim del sòl no urbanitzable que siguin d'interès públics i que s'hagin d'emplaçar en el medi rural, es preveu la modificació dels articles de les NNUU que actualment inviabilitzen la implantació d'aquestes activitats i/o equipaments. Aquesta modificació inclou dos aspectes:



- a) Modificació dels articles generals vinculats amb la regulació dels usos i edificacions a fi de flexibilitzar l'admissió d'aquests usos d'interès públic en el sòl no urbanitzable de forma controlada.
- b) Modificació dels articulats claus SRP-2, SRP-3 i SRP-4 a fi d'admetre i regular la implantació dels usos i edificacions en aquests sòls per garantir les possible admissibilitat de:
  - L'admissibilitat dels usos d'interès públic que s'hagin d'emplaçar en el medi rural vinculats a les infraestructures d'accessibilitat i instal·lacions i obres necessàries per a serveis tècnics com les telecomunicacions, la infraestructura hidràulica general, les xarxes de subministrament d'energia elèctrica, d'abastament i subministrament d'aigua i de sanejament, el tractament de residus, la producció d'energia a partir de fons renovables i les altres instal·lacions ambientals d'interès públic i usos associats a les construccions vinculades a l'execució i manteniments de les obres públiques.
  - L'admissibilitat de l'ús eqüestre quan estigui associat a una activitat urbana de caràcter estratègic i siguin indispensables per a la realització d'aquesta.

L'ordenació de l'àmbit es continua organitzant en tres espais clarament diferenciats que conformen l'espai central del pla i una estructura d'espais perimetral de valor paisatgístic amb funcions d'oci i lleure que configuren i connecten les diferents zones verdes i equipaments proposats i els dota de funcionalitat.

Finalment, la MPPGOU es completa amb la tramitació paral·lela d'una actuació específica en SNU, de 95.454,00 m<sup>2</sup> de sòl que permet concretar l'ordenació d'una activitat eqüestre complementària i de suport del Centre d'esdeveniments de l'Autòdrom de Terramar, sense la qual l'activitat principal del centre no seria possible.

L'estratègia d'ordenació de l'àmbit està basat en l'ordenació dels camps agrícoles existents. La topografia existent del lloc té una escorrentia central, el Torrent del Clot dels Frares, de manera que els camps de vinyes existents tenen pendent cap a aquest eix central.

En coherència amb els objectius anteriors i la realitat física de l'àmbit, l'actuació s'organitza generant clarament tres espais diferenciats:

- A la part central s'ordena el camí d'accés des de la B-211 que concentra totes les circulacions rodades i de vianants, i que dona accés al recinte principal per la seva zona nord. En aquest àmbit central es proposa també un pas per a cavalls i vianants, paral·lel al vial d'accés principal. A la zona sud del present àmbit d'Actuació Específica es planteja millorar el pas del torrent del Clot dels Frares





per tal de generar un nou espai central arbrat i millorar els seus valors ambientals. Per fer-ho, es proposa augmentar la seva amplada i dotar-lo de continuïtat en tot el seu recorregut fins a la Riera de Ribes.

- Al la part sud, i a est i oest del camí central es disposen les terrasses polivalents que funcionen com espai de suport i acullen les quadres mòbils i l'aparcament de forma alternada. En total es proposen 36 terrasses, 23 de les quals estan dintre de la present Actuació Específica. Les terrasses s'ordenen de maneres i dimensions diferents, cercant la màxima integració a la topografia i el paisatge i el mínim moviment de terres. L'adaptació topogràfica manté i genera els marges vegetats i de pedra seca. Aquests criteris garanteixen el manteniment de la imatge pròpia dels parcel·lars agrícoles del Garraf i de la biodiversitat existent actualment dins l'àmbit.
- A la part nord de l'àmbit, zona on la topografia és més planera, es disposen les terrasses polivalents que funcionen com a espai d'aparcament. Aquestes 3 terrasses es destinaran especialment a l'aparcament de camions en els esdeveniments eqüestres de major fluència, en els quals es preveu que totes les terrasses del sud restin ocupades per quadres mòbils. La seva ordenació busca també el manteniment dels patrons paisatgístics i la millor adaptació a la topografia, resultant en 3 terrasses de mides i formes diverses.

La disposició i estructuració de la ordenació ve donada per la voluntat d'adaptar les instal·lacions pròpies de l'activitat eqüestre a la topografia, la vegetació i característiques existents als terrenys, tot cercant la màxima integració de l'actuació en el medi rural.

Es preveu delimitar l'àmbit de l'actuació a través d'una tanca visualment permeable, per tal de garantir el control de l'accés i seguretat dins el recinte eqüestre.

Concretament, les edificacions mínimes necessàries per a l'activitat, amb 1.415m<sup>2</sup> de sostre total previst, s'ubiquen al límit nord, vinculat a l'accés i al camí principal. Aquí s'emplacen l'Edifici de Magatzem, taller i aparcament vehicles elèctrics (1.200m<sup>2</sup>st) i una quadra veterinari per poder assistir els animals que ho requereixin (215m<sup>2</sup>st). Aquests edificis seran de Planta Baixa, i tindran una ARM de 5m. En aquest espai també es preveu l'emmagatzematge dels contenidors estancs de fems de recollida periòdica.

A l'Estudi d'Impacte i Integració Paisatgística que acompanya la Modificació Puntual i el Projecte d'Actuació Específica s'acredita de forma motivada i específica la forma en que aquesta actuació s'integra amb el paisatge del SNU on s'insereix.

En atenció a l'exposat, cal concloure que l'Alternativa 2 escollida i les característiques de l'àmbit de la implantació del Centre d'esdeveniments de l'Autòdrom de Terramar es consideren úniques pels següents motius:



- La localització a la comarca del Garraf bàsicament respon a quatre interessos: bon clima, proximitat amb un aeroport (el Prat), accessibilitat, entorn atractiu, de qualitat i amb una oferta cultural, gastronòmica i paisatgística atractiva i finalment oferta de serveis i allotjaments qualificats.
- Actualment a la comarca del Garraf, que és la comarca que segons criteris anteriors millor compleix amb els requisits del programa a localitzar, només existeixen, segons previsions PTMB 1 Sector de sòl urbanitzable Àrees especialitzades terciàries (Sector SUND17.2 Autòdrom-Sant Pere de Ribes) i 1 Sector Àrees especialitzades de caràcter mixt (Sector Sobre l'Aragai-Vilanova i la Geltrú) que compleixi amb els requeriments de superfície necessaris per a la implantació del programa. I d'aquests dos el sector Sobre Aragai –Vilanova i la Geltrú està definida com a Àrea d'extensió Urbana d'interès Metropolità del PTMB. Hipotecar aquest potencial del sector mixt o l'ús residencial o industrial previst en el planejament municipal per qualsevol de les altres àrees especialitzades previstes no sembla adequat en el marc del PTMB recentment aprovat. Plantejar la implantació fora d'aquests àmbits existint encara sòl delimitat amb condicions atractives tampoc.
- Quant a encaix territorial destaca també que des del punt de vista de les infraestructures no hi ha cap altre àmbit a la comarca que disposi de les mateixes condicions d'accessibilitat i connectivitat (presentes i futures) que l'àmbit de l'Autòdrom.
- De la mateixa manera seguint els criteris de desenvolupament urbanístic sostenible, atès que es tracta d'una àrea on conflueixen diversos valors paisatgístics, històrics i culturals, que està actualment densament ocupada per edificacions agrícoles, llindant amb sòl urbans consolidats i majoritàriament qualificada com a sector de sòl urbanitzable no delimitat, convergeixen dins l'àmbit una sèrie de condicions que la fan escaient per conjuminar i desenvolupar a través d'una bona ordenació un pol creixement econòmic amb preservació dels recursos naturals i valors culturals.

Per l'exposat, les al·legacions formulades en relació a l'Alternativa d'ordenació escollida, no tan sols són extemporànies per no haver-se formulat en el moment procediment oportú (durant la tramitació de la Modificació puntual de planejament), sinó que, alhora són del tot improcedents atès que, com ha estat exposat, durant el tràmit d'avaluació ambiental estratègica es dué a terme un exhaustiu anàlisi de les diferents alternatives possibles en atenció als objectius a aconseguir d'acord amb el planejament territorial i urbanístic aplicable i els impactes que l'execució del projecte podrà tenir sobre el territori i el medi ambient.

A mode de resum, es presenta de forma sintètica les principals evolucions de l'alternativa 2 respecte l'alternativa 1 presentada a l'avanç.



Programa	Alternativa 1	Alternativa 2
	Sostre	Sostre
Esportiu-activitats eqüestres*	17.922m <sup>2</sup>	15.152m <sup>2</sup>
Terciari (oci-comercial-restauració-oficines)	6.628m <sup>2</sup>	5.833m <sup>2</sup>
Hoteler	22.530m <sup>2</sup>	22.719m <sup>2</sup>
Residencial	2.560m <sup>2</sup>	-
Terciari-oficines-serveis	-	8.979m <sup>2</sup>
<b>TOTAL</b>	<b>49.640 m<sup>2</sup>st</b>	<b>52.683 m<sup>2</sup>st</b>
<b>Total amb AE en SNU</b>		<b>54.098 m<sup>2</sup>st</b>

\* L'alternativa 2 es completa amb 1.415 m<sup>2</sup> de sostre vinculats a l'activitat eqüestre situats a l'actuació específica en SNU.

Per tant, el sostre total tenint en compte la MPPGOU i l'actuació específica en SNU puja a 54.098 m<sup>2</sup> de sostre.

En conclusió, ni la Modificació puntual de planejament ni, encara menys, el conveni sotmès a informació pública, comporten un condicionament de les competències públiques en matèria de planejament urbanístic, en tant que l'Alternativa escollida:

- a) No condiciona l'establiment i regulació de les figures de protecció dels corredors biològics.
- b) No es condiciona l'aplicació de cap precepte de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.
- c) Es respecte l'Estratègia Estatal d'Infraestructura Verda sense comprometre-la.
- d) Es respecta el planejament territorial i supramunicipal aplicable, garantint-se el ple respecte del principi de connectivitat ecològica i de la funcionalitat dels ecosistemes, així com la prevenció de la fragmentació del territori i de restauració de la connectivitat.
- e) En cap cas es condicione les competències públiques vinculades al Catàleg de la Plana del Garraf o a la Carta del paisatge del Garraf ni del Catàleg del Paisatge de la Regió Metropolitana de Barcelona.

En conclusió, tant la Modificació puntual com el propi conveni sotmès a informació pública garanteixen la conservació de la connectivitat ecològica en el territori.

- (2) Pel que fa a la seva tramitació de la Modificació puntual de planejament, cal posar de manifest que la mateixa es tramità i aprovar seguint el procediment legalment establert, tot garantint el tràmit d'audiència als municipis limítrofs i celebrant-se el corresponent període d'informació pública.



No obstant, la tramitació i aprovació del conveni urbanístic no és el moment procedimental oportú per exposar i analitzar aspectes vinculats amb la tramitació de la Modificació puntual de planejament, els quals haurien d'haver-se exposat durant la tramitació de dita modificació. Per l'exposat, les al·legacions formulades en relació a la tramitació de la Modificació puntual de planejament són extemporànies.

Pel que fa al conveni, el mateix s'està tramitant de conformitat amb allò establert a la Llei 40/2015, així com a la normativa sectorial aplicable, en concret, a l'article 104 del TRLUC.

En aquest sentit, cal tenir en compte que la cooperació convencional econòmica, tècnica i administrativa entre els ens locals amb les administracions públiques estatal i autonòmica es contempla tant a la normativa legal bàsica (article 57 de la LRBRL i 47 a 53 de la Llei 40/2015), com a les normes de desenvolupament autonòmic (article 191 del TRLMRLC i 108 i següents de la Llei 26/2010 i 303 a 311 del ROAS).

Per l'exposat, cal concloure que el conveni ha estat tramitat seguint el procediment legalment establert i, tal i com especifica la Clàusula Sisena del propi conveni, garantint el règim de publicitat al que està subjecte el mateix de conformitat amb allò previst als articles 104.3 del TRLUC i 26 del RLUC, 110 de la Llei 16/2015, 309 del ROAS, 8.2 de la Llei 19/2013 i l'article 14 de la Llei 19/2014.

Nogensmenys, és cert que, de conformitat amb allò previst a l'article 26.3 del RLUC, els convenis urbanístics que facin referència a instruments de planejaments o de gestió que han d'ésser objecte d'aprovació, modificació o revisió han de formar part de la documentació íntegra de la figura de planejament o gestió que correspongui bé des de l'inici del procediment corresponent o bé des de la seva formalització si aquesta es produeix amb posterioritat a l'inici del mateix.

En aquest darrer supòsit, com en el cas que ens ocupa, el conveni s'ha de sotmetre a informació pública mitjançant un tràmit específic durant un mes, alhora que s'haurà d'incorporar a l'instrument de planejament o de gestió que sigui objecte del següent acord d'aprovació que correspongui.

Per l'exposat, donat que a l'Edicte que es va publicar en el BOPB s'indicà que el conveni es sotmetia a un període d'informació pública de 20 dies, es proposa que, per tal de dotar de major seguretat jurídica als interessats i, també, a la tramitació del conveni, el mateix sigui sotmès a un nou període d'informació pública d'un mes, tot indicant en l'Edicte que sigui objecte de publicació en el BOPB que, transcorregut dit termini, serà objecte d'aprovació definitiva per l'òrgan competent, restant a disposició dels interessats l'expedient administratiu íntegre, incloent els informes justificatius emesos en relació al mateix, així com els documents acreditatius de la solvència del promotor i de la titularitat del sòl.



4. Proposta de resolució

Es proposa **ESTIMAR PARCIALMENT** les al·legacions formulades en els següents termes:

- ESTIMAR l'al·legació relativa al tràmit d'informació pública i aprovació del conveni, proposant-se que el mateix sigui sotmès a un nou període d'informació pública d'un mes de conformitat amb allò previst a l'article 26.3 del RLUC, tot indicant en l'Edicte que sigui objecte de publicació en el BOPB que, transcorregut dit termini, serà objecte d'aprovació definitiva per l'òrgan competent, restant a disposició dels interessats l'expedient administratiu íntegre, incloent els informes justificatius emesos en relació al mateix, així com els documents acreditatius de la solvència del promotor i de la titularitat del sòl.
- DESESTIMAR les al·legacions formulades.

<b>Al·legació 4</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>▪ <b>AJUNTAMENT DE SITGES</b></li></ul>
RE 2020009737, de data 30 de juny de 2020

1. Data de presentació

Les al·legacions van ser presentades en termini (30 de juny de 2020) i, per tant, han d'ésser admeses.

2. Motius d'impugnació

L'escrit d'al·legacions presentat per l'Ajuntament de Sitges reproduïx el contingut de l'informe tècnic emès, en data 25 de juny de 2020, pel tècnic de Medi Ambient, en el que fonamentalment s'analitza el contingut de la Modificació Puntual del PGOUM Autòdrom – Terramar, tot posant de manifest que dit Ajuntament està treballant en una proposta alternativa al projecte de l'autòdrom de Terramar als efectes de superar les contradiccions amb la normativa del POUM de Sitges.

En atenció a les al·legacions formulades, sol·licita que l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes requereixi informe previ de l'Ajuntament de Sitges i demani la seva necessària col·laboració per tal de minimitzar el que, a l'entendre de dita Administració, constitueixen impactes ambientals negatius sobre la població de Sitges al considerar que, tant la modificació puntual del PGOU de Sant Pere de Ribes en tràmit com el conveni, garanteixen la implantació d'un desenvolupament urbanístic sostenible per preveure la implantació d'uns usos urbanístics contraris a la protecció del patrimoni natural i a la biodiversitat.

Pel que fa al termini d'al·legacions, l'Ajuntament de Sitges afirma que el termini d'informació pública no es va iniciar fins a la data 1 de juny de 2020 en què s'aixecà l'estat d'alarma. Addicionalment afirma que, de conformitat amb allò previst a clàusula sisena, lletra b) de la



minuta del conveni, el període d'informació pública és d'un mes i no de 20 dies como s'indica en el text de l'edicta d'informació pública publicat en el BOPB.

### 3. Anàlisi jurídic

En relació a les al·legacions formulades, cal tenir en consideració el següent:

- (i) En relació a les al·legacions formulades en relació al contingut de la Modificació Puntual del PGOUM: les mateixes són extemporànies, atès que dit instruments de planejament va romandre exposat al públic en el termini legalment establert, alhora que simultàniament es donà audiència als municipis limítrofs de conformitat amb allò previst a l'article 85.7 el TRLUC sense que, durant dit termini, es formulessin al·legacions.

En aquest sentit, cal posar de manifest que, addicionalment al requeriment del preceptiu informe per part de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes a l'Ajuntament de Sitges, en tant que municipi limítrof, l'equip tècnic redactor de la Modificació del PGO de l'àmbit de l'Autòdrom de Terramar va requerir expressament a l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes que fos reclamada l'emissió de dit informe i aquest ho va fer en repetides ocasions sense que mai es rebés resposta per part de l'Ajuntament de Sitges tot i que el projecte s'ha plantejat des del primer moment com un projecte estratègic pel municipi de Sant Pere de Ribes i la Comarca i, per aquest motiu, s'han pres en consideració les directrius establertes pel planejament territorial (en relació no només als espais oberts, sinó també a les infraestructures i el assentaments), pel planejament territorial sectorial, i considerant els planejament generals tant de l'àmbit com de l'entorn, entenent la transcendència i oportunitat en l'ordenació d'aquest espai per posar en valor els elements històrics, culturals i ambientals de forma compatible amb les necessitats pròpies de cada un dels sòls i context en que s'implanta.

En relació als terminis de participació i possibles presentació de consideracions a la proposta, cal tenir en consideració que en el procés fins a l'aprovació provisional del document de planejament urbanístic, **s'ha facilitat i promogut la participació activa** en les diferents fases del procés, no només dels propietaris de sòl sinó de totes les administracions públiques, els ciutadans, entitats, grups polítics i agents socials.

En aquest llarg període, (gairebé 1 any i mig entre aprovació inicial 27 de novembre 2018 i provisional 1 d'abril de 2020) i passats els diferents terminis per a formular pronunciaments **l'Ajuntament de Sitges no s'ha manifestat mai** en relació a la proposta **tot i els repetits requeriments** per part de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes i dels tècnics redactors.

Concretament, des de l'inici del procés l'Ajuntament de Sitges ha estat informat i s'ha consultat i requerit la seva participació de la següent manera:

- L'admissió a tràmit de l'Avanç es fa en data 13 de març de 2018.
- L'Aprovació inicial del document es va fer en data 27 de novembre de 2018.



- En data 31 de gener 2019 l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes va fer tramesa oficial (TGEN 310119a, de notificació oficial de l'aprovació inicial de la modificació a fi que l'Ajuntament de Sitges com a terme limítrof pogués fer les aportacions oportunes al document durant un mes.
- En data 18 de març de 2019 l'equip redactor fa presentació presencial de la proposta d'aprovació inicial a la seu de l'Ajuntament de Sitges.
- En data 09 d'abril de 2019 l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes reclama informe a l'Ajuntament de Sitges. Es contacta al Cap del Servei de Gestió i Planificació Urbanística i s'envia e-mail amb la documentació digitalitzada a fi de requerir i facilitar l' informe municipal en relació a la MPMGO de l'Autòdrom.
- En data 09 d'octubre de 2019 l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes reclama de nou l'informe. Es rep resposta del Sr. Pinazo (Cap del Servei de Gestió i Planificació Urbanística) amb còpia al Sr. Cortès (Cap del Departament de Territori, Sostenibilitat i Habitatge) i al Sr. Terrado ( Regidor de Governació, Urbanisme i Espais Naturals i Sostenibilitat) per si es considera adient la recerca d'informació per a l'emissió de l'informe.
- En data 10 d'octubre de 2019 l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes reclama de nou l'informe al Cap del Servei de Gestió i Planificació Urbanística que informa que contactarà en breu amb els tècnics municipals.
- Addicionalment, durant el mes d'octubre de i novembre de 2019, l'equip redactor contacta també l'Ajuntament de Sitges requerint l'emissió d'informe relatiu a la MPMGO de l'Autòdrom.

Per l'exposat, transcorreguts amb escreix els diferents terminis (13 mesos), i davant la manca de resposta als repetits requeriments, l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes va assumir el silenci de l'Ajuntament de Sitges en sentit positiu per continuar el tràmit.

Nogensmenys, vistos els antecedents en el procés de participació i revisats tots els punts, la formulació de les consideracions contingudes en l'escrit d'al·legacions formulades vinculades al projecte urbanístic de l'Autòdrom de Terramar semblen respondre a interessos diferents a l'interès general i la ordenació del territori, atès que les valoracions tècniques no reflecteixen la realitat de la proposta de la MPMGO i d'avaluació ambiental estratègica, la qual es va sotmetre a informació pública durant un termini de 45 dies mitjançant la publicació d'anuncis al BOPB de 13 de desembre de 2018, al diari Ara de 12.12.2018 i al tauler municipal d'anuncis de la seu electrònica de l'Ajuntament. Simultàniament, s'efectuaren les consultes a les administracions públiques afectades i al públic interessat anteriorment esmentats, arran de les quals l'Oficina Territorial emeté informe, en data 30 d'abril de 2019, en el qual s'efectuaren un seguit de consideracions a les que cal donar compliment.

Per l'exposat, es considera que qualsevol consideració tècnica relativa al document de la Modificació Puntual hauria d'haver estat posat de manifest en el moment procedimental



oportú o bé atenent als múltiples requeriments practicats per l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, essent del tot extemporani formular-les en aquests moments, aprofitant la tramitació i aprovació inicial del conveni urbanístic de referència.

- (ii) En relació al conveni sotmès a informació pública: el conveni urbanístic aprovat inicialment per acord de ple de data 31 de març de 2020 en cap cas condiona l'activitat administrativa, en tant que no ultrapassa els límits legals, no contravé l'ordenament jurídic i no obliga a l'Ajuntament a cap renúncia sobre potestats públiques.

Pel que fa a la seva tramitació, el conveni s'està tramitant de conformitat amb allò establert a la Llei 40/2015, així com a la normativa sectorial aplicable, en concret, a l'article 104 del TRLUC i a l'article 26.3 del RLUC.

En aquest sentit, cal tenir en compte que la cooperació convencional econòmica, tècnica i administrativa entre els ens locals amb les administracions públiques estatal i autonòmica es contempla tant a la normativa legal bàsica (article 57 de la LRBRL i 47 a 53 de la Llei 40/2015), com a les normes de desenvolupament autonòmic (article 191 del TRLMRLC i 108 i següents de la Llei 26/2010 i 303 a 311 del ROAS).

Per l'exposat, cal concloure que el conveni ha estat tramitat seguint el procediment legalment establert i, tal i com especifica la Clàusula Sisena del propi conveni, garantint el règim de publicitat al que està subjecte el mateix de conformitat amb allò previst als articles 104.3 del TRLUC i 26 del RLUC, 110 de la Llei 16/2015, 309 del ROAS, 8.2 de la Llei 19/2013 i l'article 14 de la Llei 19/2014.

Nogensmenys, de conformitat amb allò previst a l'article 26.3 del RLUC, els convenis urbanístics que facin referència a instruments de planejaments o de gestió que han d'ésser objecte d'aprovació, modificació o revisió han de formar part de la documentació íntegra de la figura de planejament o gestió que correspongui bé des de l'inici del procediment corresponent o bé des de la seva formalització si aquesta es produeix amb posterioritat a l'inici del mateix.

En aquest darrer supòsit, com en el cas que ens ocupa, el conveni s'ha de sotmetre a informació pública mitjançant un tràmit específic durant un mes, alhora que s'haurà d'incorporar a l'instrument de planejament o de gestió que sigui objecte del següent acord d'aprovació que correspongui.

Per l'exposat, donat que, tal i com indica l'Ajuntament de Sitges, a l'Edicte que es va publicar en el BOPB s'indicà que el conveni es sotmetia a un període d'informació pública de 20 dies, es proposa que, per tal de dotar de major seguretat jurídica als interessats i, també, a la tramitació del conveni, el mateix sigui sotmès a un nou període d'informació pública d'un mes, tot indicant en l'Edicte que sigui objecte de publicació en el BOPB que, transcorregut dit termini, serà objecte d'aprovació definitiva per l'òrgan competent, restant a disposició dels interessats l'expedient administratiu íntegre, incloent els informes justificatius emesos en relació al mateix, així com els documents acreditatius de la solvència del promotor i de la titularitat del sòl.





#### 4. Proposta de resolució

Es proposa **ESTIMAR PARCIALMENT** les al·legacions en els següents termes:

- DESESTIMAR les al·legacions formulades per l'Ajuntament de Sitges en relació a la sol·licitud d'emissió d'un informe previ per part de dit Ajuntament en el benentès que durant la tramitació de la Modificació Puntual del Planejament va ser degudament informat i es va donar trasllat seguint el procediment legalment establert sense que mai formulés cap apreciació, suggeriment o al·legació al respecte.
- ESTIMAR l'al·legació formulada en relació al termini d'informació pública del conveni urbanístic, proposant-se que el mateix sigui sotmès a un nou període d'informació pública d'un mes de conformitat amb allò previst a l'article 26.3 del RLUC, tot indicant en l'Edicte que sigui objecte de publicació en el BOPB que, transcorregut dit termini, serà objecte d'aprovació definitiva per l'òrgan competent, restant a disposició dels interessats l'expedient administratiu íntegre, incloent els informes justificatius emesos en relació al mateix, així com els documents acreditatius de la solvència del promotor i de la titularitat del sòl.

#### **Al·legació 5**

- Sr. Andreu Bosch Ayza, aporta 15.000 signatures sol·licitant que s'aturi el projecte recollides a través de la plataforma **CHANGE.ORG**

RE 3 de juliol de 2020

#### 1. Data de presentació

Les signatures van ser presentades fora de termini (3 de juny de 2020) i, per tant, han d'ésser admeses.

#### 2. Motius d'impugnació

El Sr. Bosch aportà un CD que incloïa 15.000 signatures recollides a través de la plataforma CHANGE.ORG recollides fins al dia 1 de juliol de 2020 per demanar *"la paralització dels tràmits del macroprojecte esmentat per facilitar un procés participatiu i una taula de diàleg amb partits polítics i la ciutadania"*.

#### 3. Anàlisi jurídic

L'aportació de les signatures és extemporània i, per tant, han d'ésser objecte d'inadmissibilitat



Nogensmenys, és precís indicar que la tramitació del conveni s'ajusta a allò establert a la Llei 40/2015, així com a la normativa sectorial aplicable, en concret, a l'article 104 del TRLUC.

En aquest sentit, cal tenir en compte que la cooperació convencional econòmica, tècnica i administrativa entre els ens locals amb les administracions públiques estatal i autonòmica es contempla tant a la normativa legal bàsica (article 57 de la LRBRL i 47 a 53 de la Llei 40/2015), com a les normes de desenvolupament autonòmic (article 191 del TRLMRLC i 108 i següents de la Llei 26/2010 i 303 a 311 del ROAS).

Per l'exposat, cal concloure que el conveni ha estat tramitat seguint el procediment legalment establert i, tal i com especifica la Clàusula Sisena del propi conveni, garantint el règim de publicitat al que està subjecte el mateix de conformitat amb allò previst als articles 104.3 del TRLUC i 26 del RLUC, 110 de la Llei 16/2015, 309 del ROAS, 8.2 de la Llei 19/2013 i l'article 14 de la Llei 19/2014.

Per tant, no es considera necessari ni ajustat a Dret obrir un procés participatiu ni celebrar una taula de diàleg amb partits polítics i la ciutadania per haver de tramitar un conveni com el que ens ocupa.

#### 4. Proposta de resolució

Es proposa **INADEMTRE** les signatures presentades per haver-les aportat extemporàniament i sense acreditar l'objecte de les mateixes.



## CONCLUSIONS

Qui subscriu en base a l'exposat conclou:

**Primera: INADMETRE** les al·legacions formulades per:

- Sr. Andreu Bosch Ayza.

**Segona: ESTIMAR PARCIALMENT** les al·legacions formulades per l'AJUNTAMENT DE SITGES, AGRUPACIÓ ELECTORAL CONSTRUIM, GRUP MUNICIPAL GUANYEM SITGES, GRUP MUNICIPAL CAPGIREM VILANOVA I LA GELTRÚ CUP I CUP-AMUNT i AGRUPACIÓ PER A LA PROTECCIÓ DEL MEDI AMBIENT (APMA) en relació al termini d'informació pública del conveni urbanístic, ordenant que el mateix sigui sotmès a un nou període d'informació pública d'un mes de conformitat amb allò previst a l'article 26.3 del RLUC, tot indicant en l'Edicte que sigui objecte de publicació en el BOPB que, transcorregut dit termini, serà objecte d'aprovació definitiva per l'òrgan competent, restant a disposició dels interessats l'expedient administratiu íntegre, incloent els informes justificatius emesos en relació al mateix, així com els documents acreditatius de la solvència del promotor i de la titularitat del sòl.

**Tercera.- DESESTIMAR** les restants al·legacions formulades per l'AJUNTAMENT DE SITGES, AGRUPACIÓ ELECTORAL CONSTRUIM, GRUP MUNICIPAL GUANYEM SITGES, GRUP MUNICIPAL CAPGIREM VILANOVA I LA GELTRÚ CUP I CUP-AMUNT i AGRUPACIÓ PER A LA PROTECCIÓ DEL MEDI AMBIENT (APMA).

**Quarta.- En base a la normativa relativa al procediment legalment establert caldrà DONAR TRASLLAT DEL TEXT DEFINITIU DEL CONVENI**, a Terramar 1923,S.L per un termini de 10 a 15 dies per a la seva acceptació, o formulació d'objeccions segons l'establert a l'article 82 de la llei 39/2015 , d'1 d'octubre. Finalitzat dit termini sense que s'hagin presentat objeccions el conveni, aquest es pot entendre aprovat sense necessitat de resolució expressa posterior per l'òrgan competent.

**Cinquena.-** El text definitiu del conveni incorpora els següents canvis: a) S'eliminen les expressions relatives a l'aprovació en tràmit del planejament, ja que la proposta de modificació del Pla general d'ordenació a l'àmbit de l'autòdrom Terramar, de Sant Pere de Ribes, promoguda i tramesa per l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, va ser aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme Penedès Garraf el 8 de maig de 2020 ( DOG 8618, de 3 de juliol de 2020); i s'elimina el punt 3.3 de l'apart 3 del Conveni.

**Sisena- APROVAT DEFINITIVAMENT** el Text del Conveni Urbanístic, caldrà notificar-ho a Terramar 1923, SL, a fi de que es personi en l'Ajuntament per a la seva formalització.

**Setena- APROVAT I FORMALITZAT** per donar compliment a la normativa d'aplicació, caldrà enviar una còpia del conveni al Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya, COMISSIÓ TERRITORIAL D'URBANISME DEL PENEDÈS, així com a la Direcció General de l'Administració Local, als efectes escaients en ambdós



**Ajuntament  
Sant Pere de Ribes**

---

Urbanisme

Organismes, així mateix s'haurà de publicar l'acord d'aprovació definitiva del Conveni Urbanístic al BOP al mes següent de la seva publicació, i notifica-ho a tots els interessats.

Aquest és el meu informe, el que sotmeto a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Sant Pere de Ribes, a 26 de febrer de 2021

Marian Garcia Molina

Lletrada Àrea Territori.